

РЕШЕНИЕ № 40

18.03.2019 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

в присутствие представителей от уполномоченного органа Комитете государственного заказа Правительства Хабаровского края:

- <...> (представитель по доверенности);

в отсутствии представителей от заявителя ООО «Земстройпроект» и заказчика Министерства природных ресурсов Хабаровского края (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом).

рассмотрев жалобу ООО «Земстройпроект» и материалы дела № 7-1/68,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Земстройпроект» на действия уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, заказчика – Министерства природных ресурсов Хабаровского края при проведении электронного аукциона (№ 0122200002519000481).

По мнению заявителя, заявка ООО «Земстройпроект» необоснованно признана несоответствующей требованиям документации, Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, наличие недостоверной информации в документах, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66, ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, п.п. 2) п. 4.2.5 раздела 1 «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» документации об аукционе, п. 10 раздела 11 «Информационная карта» документации об аукционе на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Участником представлены сведения о 3-х кадастровых инженерах, состоящих в штате юридического лица - участника закупки. Однако согласно данным с официальных сайтов Ассоциации СРО «Гильдия кадастровых инженеров» www.kadastrsro.ru, Ассоциации «СРО КИРУиП» www.ski-pk.ru (членами которой они являются) информация о нахождении указанных кадастровых инженеров в штате участника закупки не соответствует действительности (не подтверждается).

На основании ст. 99 Закона о контрактной системе, Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002519000481 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 12.02.2019.

Объект закупки: выполнение работ по определению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных

защитных полос реки Силинка (Левая Силинка) на территории Хабаровского края (2 этап).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 498 697 ,68.

Источник финансирования: Хабаровский край.

В процессе проведения внеплановой проверки уполномоченным органом представлен мотивированный отзыв по существу жалобы, в соответствии с которыми, считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Изучив материалы дела 7-1/62, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Работы, предусмотренные предметом аукциона представляют собой кадастровые работы, в связи с чем к участникам закупки в рамках ст. 31 Закона о контрактной системе предъявлены дополнительные требования.

Согласно п. 10 раздела II «Информационная карта» аукционной документации установлен перечень документов, копии которых должны быть предоставлены в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе: для юридических лиц: сведения о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров 2-х кадастровых инженеров, состоящих в штате юридического лица (Ф.И.О. кадастрового инженера полностью, полное наименование саморегулируемой организации кадастровых инженеров, трудовой договор участника закупки с кадастровым инженером);

Указанные требования установлены на основании требований Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон № 221-ФЗ), ст. 31 которого установлено, что кадастровый инженер может выбрать одну из следующих форм организации своей кадастровой деятельности: в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

Также ст. 33 Закона № 221-ФЗ предусмотрено, что кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер – работник такого юридического лица.

Кроме того, такое юридическое лицо обязано, помимо прочего, иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Заявителем в составе заявки была представлена информация и документы о следующих кадастровых инженерах, состоящих в штате юридического лица:

- <...>;
- <...>;
- <...>.

Кадастровым инженером согласно ст. 29 Закона № 221-ФЗ признается физическое

лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Статьей 30.2 Закона № 221-ФЗ установлено обязательное ведение реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и указаны дополнительные требования к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Такие дополнительные требования утверждены Приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 419 и в числе прочего предусматривают информацию о форме организации кадастровой деятельности: в качестве работника юридического лица (может быть указано неограниченное число лиц) на основании трудового договора (в отношении каждого юридического лица) - полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата заключения (прекращения) трудового договора.

Кроме того, п. 7 ч. 2 ст. 30.2 Закона № 221-ФЗ предусмотрена обязанность саморегулируемой организации кадастровых инженеров размещать на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о юридическом лице, с которым кадастровый инженер - член саморегулируемой организации кадастровых инженеров заключил трудовой договор.

Таким образом, реестр членов саморегулируемой организации на официальном сайте саморегулируемой организации является официальным источником информации о кадастровом инженере в объеме, определенным действующим законодательством.

В отношении кадастрового инженера <...> представлены документы о том, что она является членом Ассоциации «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров регионов Урала и Поволжья» (далее – СРО КИРУиП), однако в реестре членов данной СРО в графе место работы указано: ИП ОГРН <...> от 11.02.2016 (ИП <...>), а не ООО «Земстройпроект», являющееся участником аукциона.

Следовательно, в реестре членов СРО КИРУиП содержится информация, противоречащая представленным заявителем документам и информации, так как опровергает факт нахождения <...> в штате ООО «Земстройпроект».

Проанализировав информацию, представленную в отношении в отношении кадастровых инженеров <...> и <...>, являющихся членами Ассоциации «Гильдия кадастровых инженеров», в реестре членов которой в отношении указанных лиц информация о месте работы отсутствовала, что также противоречит сведениям и документам о нахождении данных кадастровых инженеров в составе штата ООО «Земстройпроект» на дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Указанные факты послужили основанием для принятия членами аукционной

комиссии решения о признании заявки общества не соответствующей, что было отражено в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 04.03.2019.

Заявителем в составе заявки в отношении каждого кадастрового инженера представлены приказ о приеме на работу, трудовой договор, копия трудовой книжки.

Однако, в ходе проверки указанных сведений в официальных источниках – реестрах членов соответствующих СРО установлена недостоверность представленной информации **на дату окончания срока подачи заявок**.

Сведения о застрахованных лицах, представленные заявителем в составе жалобы, отсутствовали в его заявке и аукционной комиссией не оценивались.

Довод заявителя о том что «кадастровые инженеры <...>и <...>являются членами Ассоциации «Гильдия кадастровых инженеров» комитетом не оспаривается и подтверждается сведениями реестра членов указанного СРО, а также Государственным реестром кадастровых инженеров, однако данный факт не являлся причиной признания заявки не соответствующей, следовательно, не может быть рассмотрен в качестве подтверждения заявленной позиции.

П. 11 ч. 2 ст. 29.1 Закона № 221-ФЗ установлена обязанность кадастрового инженера предоставлять саморегулируемой организации кадастровых инженеров информацию о юридическом лице, с которым он заключил трудовой договор, в том числе его наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номера контактных телефонов, а также о любых изменениях этой информации в течение десяти рабочих дней с даты заключения трудового договора и (или) внесения изменений в трудовой договор.

Указанная норма прямо корреспондирует п. 7 ч. 2 ст. 30.2 Закона № 221-ФЗ, которым установлена обязанности СРО **включать информацию о месте работы кадастрового инженера в реестр членов СРО**, размещаемый на официальном сайте СРО.

Таким образом, информация реестра членов СРО является общедоступным и официальным источником информации, которая обязана быть принята к учету аукционной комиссией при рассмотрении документов участника закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Хабаровского УФАС России не усматривает в действиях уполномоченного органа нарушения норм Закона о контрактной системе при признании заявки ООО «Земстройпроект» несоответствующей.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Земстройпроект» на действия уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, заказчика – Министерства природных ресурсов Хабаровского края при проведении электронного аукциона (№ 0122200002519000481) – **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.