

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19144/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.11.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

при участии представителей от ООО «КЭПИТАЛ ХАУС», Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы,

рассмотрев жалобы ООО «КЭПИТАЛ ХАУС» (далее — Заявитель) на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов г. Москвы (ФКР г. Москвы) (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(ых) дома(ов) и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) г. Москвы по адресам: ЮВАО, Рязанский просп. 84/2; ЮАО, Павла Андреева ул. 7 (реестровые № 027300000012102267, 027300000012102224, далее – Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

Заявитель в своей жалобе считает, что Заказчик неправомерно принял решения об отказе в заключении договоров с Заявителем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещения о проведении Закупок опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Проведение Закупок осуществляется в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

08.10.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок был опубликован Протокол проведения электронного аукциона (ПП РФ 615) от 08.10.2021 №027300000012102267, в соответствии с которыми Заявитель был признан победителем Закупки.

Также в соответствии с протоколом от 08.10.2021 о признании аукциона реестровый №: 027300000012102224 несостоявшимся, проект договора передается ООО «КЭПИТАЛ ХАУС».

18.10.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на официальном сайте ЭТПЗ были опубликованы Акт об уклонении победителя от заключения договора (ПП РФ 615) от 15.10.2021 №0273000000121022240006, Акт об уклонении победителя от заключения договора (ПП РФ 615) от 15.10.2021 №0273000000121022670006, в соответствии с которыми Заявитель признан уклонившимся.

Заявитель считает данные акты неправомерными.

В своей жалоба Заявитель пояснил, что 08.10.2021 г. Заказчиком были опубликованы Проекты контрактов, в которых указано, что Цена контрактов составляет 6 313 426,41 и 16 611 113,76 рублей соответственно. Однако 11.10.2021 Заявитель посредством электронной почты на адрес ks-fkr@dom.mos.ru, указанный в Документации, проинформировал Заказчика о том, что он перешел на упрощенную систему налогообложения в соответствии со статьями 346.12 и 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 №117-ФЗ.

После обработки информации Заказчиком, 12.10.2021 повторно были опубликованы доработанные проекты контрактов с указанными изменениями.

Заявитель отметил, что для исполнения вышеуказанных договоров им были оформлены банковские гарантии (...) в АО Банк «Северный морской путь».

Также 12.10.2021 Заявитель заключил договоры комбинированного страхования строительно-монтажных рисков с САО «Ресо-Гарантия» (...) что подтверждает готовность к предстоящей работе и добросовестность Заявителя для дальнейшего исполнения контрактов.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения и материалы.

Комиссия, заслушав позицию сторон, проанализировав материалы, представленные на заседании Комиссии, приходит к решению о признании жалоб обоснованными на основании следующих фактических обстоятельств дела.

В соответствии с пунктом 6.3.3 Документаций Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Аналогичная норма установлена пунктом 185 Положения.

Комиссией было установлено, что 12.10.2021 проекты договоров были направлены Заявителю с официальной почты Заказчика на адрес электронной почты Заявителя.

Согласно пункту 7.1.2. Документации об электронных аукционах, договор не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора, или акта об отказе от заключения договора с победителем электронного аукциона

Проект договора направляется участнику, с которым заключается договор, с официального электронного адреса заказчика: ks-fkr@dom.mos.ru на электронный адрес участника, указанный в реестре квалифицированных подрядных организаций или указанных в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Участник, с которым заключается договор, самостоятельно заполняет идентификационные данные и банковские реквизиты участника в проекте договора и передает заполненный и подписанный со своей стороны проект договора на бумажном носителе в 2 экземплярах вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору заказчику.

Как указано в статье 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, поскольку протоколы были размещены 08.10.2021, последним днём заключения договоров является 28.10.2021.

Пунктом 199 Положения установлено, что в случае если победитель электронного аукциона, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с требованиями Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 7.1.8 документации об электронном аукционе в случае, если победитель электронного аукциона или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный в части III «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель электронного аукциона или единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения Договора.

Пунктом 19 части III «Информационной карты электронного аукциона» установлен срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору заказчику - 5 дней с даты направления проекта договора.

Как уже было указано ранее, 12.10.2021 измененные проекты договоров были направлены Заявителю с официальной почты Заказчика на адрес электронной почты Заявителя. В связи с тем, что 17.10.2021 является нерабочим днем, когда как в соответствии со статьей 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Таким образом крайним днем должен считаться 18.10.2021.

Согласно Официальному сайту, Акт об уклонении победителя от заключения договора (ПП РФ 615) от 15.10.2021 №0273000000121022240006 был опубликован 18.10.2021 08:48 (МСК).

Акт об уклонении победителя от заключения договора (ПП РФ 615) от 15.10.2021 №0273000000121022670006 был опубликован 18.10.2021 08:41 (МСК).

Данный факт свидетельствует о том, что Заказчик не в установленный законом срок признал Заявителя уклонившимся от заключения договоров, поскольку договор не должен быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся.

Следовательно признать участника уклонившимся от заключения договора невозможно ранее 10 дней с момента опубликования протокола проведения электронного аукциона или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся.

На основании изложенного Комиссия считает необходимым выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «КЭПИТАЛ ХАУС» (ИНН: 7702440510; ОГРН: 1187746828246) на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (ИНН: 7701090559; ОГРН: 1157700003230) при проведении Закупок обоснованными.

2. Установить в действиях Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы нарушение пункта 199 постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»., пункта 7.1.8 Документаций о об электронных аукционах № ПКР-008414-21, № ПКР-008359-21.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.