

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 18.02.2020

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ШИК и Л» (далее – Заявитель) на действия ГАУСО «Организационный центр спортивных мероприятий» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по профессиональной уборке объектов Заказчика: ОП «Маяк», ОП «Ипподром-Арена», УК «МТЛ Арена» (извещение № 31908731610, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Конкурс),

в присутствии: представителей Заказчика – <...> (доверенность от 18.02.2020 № 17), <...> (доверенность от 08.08.2019); Заявитель не явился, извещен надлежащим образом, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛА:

07.02.2020 в Самарское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены Заявитель и Заказчик.

Согласно доводам Заявителя, действия Заказчика по укрупнению предмета Конкурса, предъявлению к участникам закупки требований, не предусмотренных действующим законодательством, приводят к ограничению конкуренции.

14.02.2020 Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя.

Выслушав доводы Заявителя и Заказчика, изучив материалы жалобы, Комиссия приходит к следующему.

27.12.2019 Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение

№ 31908731610 о проведении Конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

02.10.2019 Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <https://zakupki.gov.ru> размещено положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий» (версия от 02.10.2019 № 8).

Установлено, что при проведении Конкурса Заказчик руководствовался Законом о закупках и Положением о закупке Заказчика.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 4 Документации о Конкурсе оказание услуг по профессиональной уборке проводится на следующих объектах: ОП «Маяк», ОП «Ипподром-Арена», УК «МТЛ Арена». При этом согласно Документации о Конкурсе, указанные услуги являются идентичными.

Кроме того, на заседании Комиссии Заказчик сообщил и представил материалы, что работы, предусмотренные техническим заданием Документации о Конкурсе, технологически связаны между собой.

Из пояснений Заказчика следует, что при принятии решения об укрупнении предмета Конкурса он экономической целесообразностью привлечения для уборки указанных объектов одной организации, осуществления с ней документооборота и взаимодействия в части контроля исполнения

обязательств по договору, взаимозаменяемости рабочей техники, в случае ее неисправности, практичностью использования единых расходных материалов, единого стандарта уборки, возможностью обучения уборщиков и дворников по единой программе и ношения ими единой рабочей формы организации.

Вместе с тем Заявителем не представлены доказательства, подтверждающие ограничение Заказчиком количества участников Конкурса, путем укрупнения предмета Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В силу пункта 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подпунктами 3, 4 пункта 9.3 Документации о Конкурсе установлены следующие дополнительные требования к участникам Конкурса:

– наличие трудовых ресурсов (наличие в штате ил на основе договоров гражданско-правового характера работников, в количестве не менее 80 сотрудников – граждан Российской Федерации, имеющих справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и имеющих личные медицинские книжки с отметками о медосмотре и профилактических прививках). Подтверждающий документ: информационное письмо участника закупки, копия штатного расписания участника закупки, копии трудовых договоров с работниками и (или) копии договоров гражданско-правового характера в количестве не менее 80 (восемьдесят) договора, копии справок об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям в количестве не менее 80 (восемьдесят) справок.

– наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств отраженных по данным бухгалтерской отчетности). Подтверждающие документы: письмо участника закупки с приложением соответствующих финансовых документов.

Приложение № 4 к Извещению и Документации содержит Методику сопоставления и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключить договор оказания услуг по профессиональной уборке объектов ГАУ СО «ОЦСМ»: ОП «Маяк», ОП «Ипподром Арена», УК «МТЛ Арена» (далее – Методика).

Согласно пункту 1.2. Методики сопоставление и оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

Показатель	Система оценки в баллах	Подтверждающие документы	Максимальное количество баллов по показателю
Цена договора	Понижение участником конкурса ценового предложения от начальной максимальной цены договора 0% - 0 баллов; от 0,1 % до 3 % - 2 балла; от 3 % до 5 % - 4 балла; от 5 % до 8 % - 6 баллов; от 8 % до 10 % - 8 баллов; более 10 % - 10 баллов.	Коммерческое предложение участника закупки	10
<b>Квалификация участника закупки</b>			
Наличие соответствующих финансовых ресурсов	Наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности. Максимальное количество присвоенных баллов - 2, определяется экспертным путем	Письмо участника закупки с приложением соответствующих бухгалтерских документов	2
Наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов	Наличие у участника закупки <b>материально – технических ресурсов (уборочный инвентарь и технологическое оборудование, необходимое для механизированной и ручной уборки объектов)</b> , находящихся у участника закупки на праве собственности, либо на ином законном праве, достаточного для исполнения договора в объеме, предусмотренном техническим заданием (приложение № 1 к Документации) Максимальное количество присвоенных баллов - 4, определяется экспертным путем	Письмо участника закупки с приложением копий инвентарных карточек и правоподтверждающих документов на технологическое оборудование для механизированной уборки	4

<p>Опыт работы, связанный с предметом договора</p>	<p><b>Наличие успешного опыта оказания аналогичных услуг на объектах спорта и прилегающей к ним территории,</b> в пределах Российской Федерации за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в конкурсе, по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договорами</p> <p>нет - 0 баллов;</p> <p>до 3 объектов - 1 балл;</p> <p>свыше 3 объектов – 2 балла;</p>	<p>Копии ранее заключенных договоров, актов об оказании услуг</p>	<p>2</p>
<p>Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и квалификация).</p>	<p><b>Наличие трудовых ресурсов</b> (наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера работников, <b>в количестве не менее 80 (восемьдесят) сотрудников</b> – граждан РФ, имеющих справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и имеющих личные медицинские книжки с отметками о медосмотре и профилактических прививках).</p> <p>не предоставление соответствующих документов в объеме, предусмотренном конкурсной документацией – 0 баллов;</p> <p>предоставление соответствующих документов на сотрудников в количестве более 80 (восемьдесят) – 2 балла.</p>	<p>Информационное письмо участника закупки, копия штатного расписания участника закупки, копии трудовых договоров с работниками и (или) копии договоров гражданско-правового характера в количестве не менее 80 (восемьдесят) договора, копии справок об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям в количестве не менее 80 (восемьдесят) справки</p>	<p>2</p>
		<p>Итого баллов:</p>	<p>20</p>

Отсутствие документов, прилагаемых в составе заявки для проведения оценки и сопоставления заявок участников по критериям не является основанием для отклонения заявки участника процедуры.

Выбор победителя Конкурса, заявка которого по результатам сопоставления заявок на основании указанных в Документации о закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора, не является нарушением принципа равноправия, если указанные критерии оценки предоставляют Заказчику дополнительные гарантии качества выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должен руководствоваться Заказчик при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

При указанных обстоятельствах установление и применение Заказчиком указанных подкритериев не может быть признано нарушающим требования законодательства, регулирующего осуществление закупок.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Закон о закупках не обязывает Заказчика исключать из критериев оценки заявок участников такие критерии, как нестоимостные, а также допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек Заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у Заказчика права на установление в документации о закупке способствующих тому требований к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований или применения различных критериев оценки заявок к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Установленные Заказчиком подкритерии оценки заявок, связанные с финансовыми ресурсами, с представлением справок об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям в количестве

не менее 80 (восемьдесят) справок, в равной мере применяются ко всем участникам закупки и, следовательно, не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей Заказчика.

Сама по себе невозможность набрать участником закупки по установленным критериям и порядку оценки заявок максимального количества баллов также не означает, что действия Заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Использование Заказчиком оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеримый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно.

Само по себе предъявление Заказчиком указанных критериев не приводит к необоснованному ограничению участников закупки и не влияет на развитие конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых Заказчиком к участникам закупки. Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются Заказчиком самостоятельно путем принятия положения о закупке, предусматривающего проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

Таким образом, Заказчику предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к

участникам закупки. Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке Заказчика согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В связи с чем, использование Заказчиком указанных критериев оценки и сопоставления заявок не может быть признано необоснованным.

Опровергающих данный довод доказательств Заявителем не представлено.

3. Подпунктом 7 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок формирования цены договора с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В зависимости от применяемой системы налогообложения участников закупки и условий формирования цены договора устанавливается порядок действия сторон договора при его заключении в части указания налога на добавленную стоимость.

Вместе с тем любой участник закупки, в том числе тот, который освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость и применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупке. Договор по итогам Конкурса заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, вне зависимости от применения системы налогообложения у данного участника.

Таким образом, указание Заказчиком в Документации о Конкурсе налога на добавленную стоимость не ограничивает участие в закупке налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

4. В соответствии с подпунктом 3.9.6 пункта 3.9 раздела 3 Положения о закупке Заказчика определено, что перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям документации о закупке, а также требования к их оформлению определяются документацией о закупке.

Пунктом 9 документации о Конкурсе установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2 документации о Конкурсе определены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.



Следовательно, Заказчиком в Документации о Конкурсе установлены перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям документации о закупке, а также требования к их оформлению.

Таким образом, доводы, изложенные в жалобе ООО «ШИК и Л» на действия ГАУСО «Организационный центр спортивных мероприятий» при проведении Конкурса, не подтвердились.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ШИК и Л» на действия ГАУСО «Организационный центр спортивных мероприятий» при проведении Конкурса необоснованной.

Председатель Комиссии:

<...>

Заместитель председателя Комиссии:

<...>

Член Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.