

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-480/15

02 октября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ «Петербургский государственный университет путей сообщения» (далее – Организатор закупки); от ООО «Луч» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Луч» (вх. № 20635 от 23.09.2015) на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВПО «ПГУПС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту покрытий дворовой территории учебных корпусов университета (извещение № 31502700196), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

26 августа 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502700196 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту покрытий дворовой территории учебных корпусов университета (далее – Закупка), включая Документацию (далее – Документация о закупке).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением об организации закупок товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках), утвержденным Приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта от 17.04.2014 г. № 128, на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	2 163 389,32 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.09.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.09.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="http://utp.sberbank-ast.ru/Trade">http://utp.sberbank-ast.ru/Trade</a>

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протоколу об определении участников от 22.09.2015 № 31502700196-01.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГБОУ ВПО «Петербургский государственный университет путей сообщения» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Луч» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1060 от 28.09.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1060 от 28.09.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом об определении участников от 22.09.2015 № 31502700196-01 заявка ООО «Луч» была отклонена на основании пп. 2 п. 16.3.4 Положения о закупках, как не соответствующая требованиям аукционной документации, а именно, в Техническом задании Документации в таблице с требованиями к техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ в п. 5 Заказчик требовал «класс поверхности не хуже А6», участник предложил «класс поверхности А7», что в соответствии с ГОСТ 13015-2012 и является хуже.

Согласно пп. 1 п. 10.4 Части 10 Положения в Техническом задании (часть II Документации) Организатором торгов установлены требования к техническим и качественным характеристикам товаров (материалов, комплектующих и оборудования), используемых при выполнении работ.

В позиции № 5 Таблицы, содержащей требуемые технические характеристики, установлены требования к кольцу опорному, необходимому для использования при выполнении работ по регулированию высотного положения крышек колодцев с подъемом на высоту до 10 см и до 18 см (п. № 5 и п. № 6 Дефектной ведомости Технического задания Документации).

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, как следует из п. 1.3.11 ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия» требования к качеству поверхностей и внешнему виду конструкций должны устанавливаться по ГОСТ 13015-2012. При этом качество поверхностей конструкций (за исключением стыковых поверхностей) должно удовлетворять требованиям, установленным для категории А6.

Представитель Организатора торгов подчеркнул, что на основании вышеизложенного, при описании требуемых технических характеристик в Техническом задании Документации был установлен критерий к качеству поверхностей и внешнему виду кольца опорного: «класс поверхности - не хуже А6».

В Таблице В.1 ГОСТ 13015-2012 «Изделия бетонные и железобетонные для строительства. Общие технические требования. Правила приемки, маркировки, транспортирования и хранения» приводится

описание категорий бетонных поверхностей от А1 до А7:

Категория бетонной поверхности изделия	Основной способ получения поверхности		
	Область применения	Примыкающей к форме при формировании изделия	Открытой при формировании изделия
А6	Поверхность, подготовленная под простую окраску, а также неотделяемая поверхность, к которой не предъявляют требования по качеству	Формование в горизонтальном или вертикальном положении	Формование с последующим заглаживанием поверхности
А7	Поверхность, невидимая в условиях эксплуатации	То же	Формование с выравниванием поверхности в процессе вибрирования

Кроме того, в Таблице В.2 ГОСТ 13015-2012 приводятся конкретные показатели фактических размеров раковин, местных наплывов, впадин и околлов бетона ребер изделий на бетонных поверхностях разных категорий, которые не должны превышать регламентируемых значений по каждой категории:

Категория бетонной поверхности изделия	Диаметр или наибольший размер раковины	Высота	Глубина	Суммарная длина околлов бетона, измеряемая на 1 м ребра
		местного наплыва (выступа) или глубина впадины	окола бетона на ребре или на поверхности изделия	
А1	Глянцевая (по эталону)		2	20
А2	1	1	5	50
А3	4	2	5	50
А4	10	1	5	50
А5	Не регламентируется		10	100
А6	<b>15</b>	3	<b>10</b>	<b>100</b>

A7

20

5

20

Не

регламентируется

Из таблиц В.1 и В.2 ГОСТ 13015-2012 следует, что изделия категории А7 по качеству поверхностей и внешнему виду хуже, чем изделия категории А6, так как имеют большие размеры и количество дефектов допускаемых на изделие.

Вместе с тем, в п. 5.10 Раздела 5 «Требования к материалам, монтажу и качеству работ» Технического задания Документации установлено условие, что используемые материалы и оборудование должны соответствовать государственным стандартам и удовлетворять требованиям к качественным и функциональным характеристикам поставляемых товаров настоящего технического задания.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки, представленный в заседание Комиссии СПб УФАС России, не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов, так как заявка ООО «Луч» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным Документацией.

5. Рассмотрев жалобу ООО «Луч» (вх. № 20635 от 23.09.2015) на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВПО «ПГУПС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту покрытий дворовой территории учебных корпусов университета (извещение № 31502700196), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушений порядка проведения открытого аукциона в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Луч» (вх. № 20635 от 23.09.2015) на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВПО «ПГУПС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту покрытий дворовой территории учебных корпусов университета (извещение № 31502700196), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.