

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 041/01/16-562/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

14 декабря 2020 года
Камчатский

г. Петропавловск-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

01.10.2020 в Управлении Федеральной антимонопольной службы России по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) поступило заявление З... А.Н. на действия муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства Петропавловска-Камчатского городского округа» (ИНН 4101118486, КПП 410101001, ОГРН 1074101005660) (далее – МКУ «Служба благоустройства») и Федерального государственного унитарного предприятия «Главное строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (ИНН 0708006803, КПП 070801001, ОГРН 1020700688832) (далее – ФГУП ГСУ ФСИН), указывающее на признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кроме этого из Прокуратуры города Петропавловска-Камчатского 13.11.2020 (вх. № 3733) и 20.11.2020 (вх. № 3847) перенаправлено для рассмотрения в соответствии с компетенцией заявление З... А.Н. по вопросу заключения контрактов с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При рассмотрении заявления З..... А.Н. установлено, что МКУ «Служба благоустройства» заключило с ФГУП ГСУ ФСИН 3 муниципальных контракта:

1. 142-ДП/20мк от 13.08.2020 на сумму 91 257 116,47 (девятьсот один миллион двести пятьдесят семь тысяч сто шестнадцать) рублей 47 копеек. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ак. Королева, д. 49 – Ак. Курчатова, д. 35, д.

39; доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29 – Бохняка, д. 2; устройству детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2. Срок окончания работ – не позднее 10.09.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

2. 146-ДП/20мк от 04.09.2020 на сумму 148 742 883,53 (сто сорок восемь миллионов семьсот сорок две тысячи восемьсот восемьдесят три) рубля 53 копейки. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить следующие работы:

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Батарейная, д. 7;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Карбышева, д. 3;
- доукомплектация сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Кирдищева, д. 4;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Ак. Королева, д. 11;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Рябиковская, д. 81-89;
- устройство и доукомплектация детских площадок, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Савченко, д. 19;
- благоустройство сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Сахалинская, д. 2.

Срок окончания работ – не позднее 14.10.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

3. 148-СП/20мк от 07.09.2020 на сумму 10 000 000 (десять миллионов) рублей. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации спортивным оборудованием детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2; по устройству спортивной площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110. Срок окончания работ – не

позднее 14.10.2020. Источник финансирования – Федеральный бюджет.

Основанием для заключения вышеуказанных государственных контрактов выбранное МКУ «Служба благоустройства» является пункт 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно которой закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях производства товара, выполнение работ, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исправительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В статье 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Таким образом, из системного толкования положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно организациями, указанными в части 1 данной статьи.

Данное исключение из правил Закона о контрактной системе не предусматривает возможность дальнейшего определения организациями (единственными поставщиками, подрядчиками, исполнителями) посредников, соисполнителей или субподрядчиков, поскольку это приведет к нарушению основных принципов законодательства о контрактной системе, «обходу» конкурентных процедур.

В силу пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исправительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанный перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации.

Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Следовательно, в таком случае обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) имеет значение его непосредственное исполнение собственными силами.

Для выполнения муниципального контракта № 142-ДП/20мк от 13.08.2020 ФГУП ГСУ ФСИН заключил договор № 17-КР/2020 от 19.08.2020 с ООО «ПРОФХОЛДИНГ» (далее – Общество) на сумму 82 131 404,83 (восемьдесят два миллиона сто тридцать одну тысячу четыреста четыре) рубля 83 копейки. Согласно условиям которого Общество как субподрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ак. Королева, д. 49 – Ак. Курчатова, д. 35, д. 39; доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29 – Бохняка, д. 2; устройству детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2. Срок окончания работ – не позднее 07.09.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Для выполнения муниципального контракта № 146-ДП/20мк от 04.09.2020 ФГУП ГСУ ФСИН заключил договор № 32-КР/2020 от 07.09.2020 с Обществом на сумму 136 843 452,85 (сто тридцать шесть миллионов восемьсот сорок три тысячи четыреста пятьдесят два) рубля 85 копеек. Согласно условиям которого Общество как субподрядчик обязуется выполнить следующие работы:

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Батарейная, д. 7;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Карбышева, д. 3;
- доукомплектация сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Кирдищева, д. 4;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Ак. Королева, д. 11;

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Рябиковская, д. 81-89;
- устройство и доукомплектация детских площадок, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Савченко, д. 19;
- благоустройство сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Сахалинская, д. 2.

Срок окончания работ – не позднее 12.10.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Для выполнения муниципального контракта № 148-СП/20мк от 07.09.2020 ФГУП ГСУ ФСИН заключил договор № 37-КР/2020 от 10.09.2020 с Обществом на сумму 9 200 000 (девять миллионов двести тысяч) рублей. Согласно условиям которого Общество как субподрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации спортивным оборудованием детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2; по устройству спортивной площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110. Срок окончания работ – не позднее 12.10.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Таким образом, само по себе заключение контрактов без проведения конкурентных процедур, с последующим заключением договоров субподряда, свидетельствует о заключении антиконкурентного соглашения между МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что ФГУП ГСУ ФСИН являлся «посредником» между заказчиком – МКУ «Служба благоустройства» и Обществом – субподрядчиком. В результате устраняется конкуренция. Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП ГСУ ФСИН, МКУ «Служба благоустройства» обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с законодательством о контрактной системе, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, привлечь больше участников, т.к. рынок строительных работ является конкурентным.

Таким образом, в действиях ФГУП ГСУ ФСИН, МКУ «Служба благоустройства», выразившихся в заключении и реализации антиконкурентного соглашения направленного на заключение муниципальных контрактов № 142-ДП/20мк от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 на выполнение работ по устройству и доукомплектации детских площадок в г. Петропавловске-Камчатском с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с последующем привлечением для выполнения работ субподрядчика – ООО «ПРОФХОЛДИНГ», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительных работ **установлены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.**

На основании изложенного издан приказ Камчатского УФАС России от 11.12.2020 № 179-П о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Служба благоустройства Петропавловска-Камчатского городского округа» (ИНН 4101118486, КПП 410101001, ОГРН 1074101005660) и Федеральным государственным унитарным предприятием «Главное строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (ИНН 0708006803, КПП 070801001, ОГРН 1020700688832) пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 041/01/16-562/2020 к рассмотрению на **14 января 2021 года в 11-00** по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 90.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 041/01/16-562/2020 в качестве: **ответчика:**
 - муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловска-Камчатского городского округа» (ИНН 4101118486, КПП 410101001, ОГРН 1074101005660);
 - Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (ИНН 0708006803, КПП 070801001, ОГРН 1020700688832)

заявителя:

- З..... А.Н.

третьего лица: ООО «ПРОФХОЛДИНГ» (ИНН 6501296832, КПП 650101001, ОГРН 1186501001191)

3. МКУ «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» представить в срок до **11.01.2021** представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) журналов производственных работ, в которых отображается весь ход производства работ, с отметками подтверждения уполномоченного представителя заказчика по всем объектам в соответствии с контрактами № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

2) комплектов отчетной документации по каждому объекту в соответствии с контрактами № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

3) актов приемки выполненных работ по контрактам № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

4) платежных поручений по контрактам № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

5) письменные пояснения.

4. ФГУП «Главное строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» представить в срок до **11.01.2021** представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) актов приемки выполненных работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

2) платежных поручений по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

3) письменные пояснения.

5. Третьему лицу представить в **срок до 11.01.2021** представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) переписку с ГСУ ФСИН КБР о намерении заключить договоры №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

2) устава ООО «ПРОФХОЛДИНГ»;

3) о привлеченных ООО «ПРОФХОЛДИНГ» субподрядчиках для выполнения работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020, с приложением копий договоров (при наличии субподрядчиков);

4) письменные пояснения каким образом организованы и обеспечены работы в соответствии с договорами №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020