

РЕШЕНИЕ
по делу №04-30/43-2018

17.04.2018г.
г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без участия представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Подрядчик» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту второго этажа корпуса водогрязилечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что заявка участника была неправомерно отклонена аукционной комиссией.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 16.03.2018г. заказчиком – Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту второго этажа корпуса водогрязилечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер 0347100001918000019) . Начальная (максимальная) цена контракта 5 748 605,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 03.04.2018г. 11:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 04.04.2018г.; дата проведения аукциона – 09.04.2018г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № [0347100001918000019-1](#) от 04.04.2018 г., на участие в рассматриваемом аукционе было подано 9 заявок, 3 заявки были допущены до участия в торгах, 6 заявкам отказано в допуске к участию в торгах по различным основаниям.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 09.04.2018 г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 5,6,7. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участниками закупки составило 4 512 643,00 рублей

Согласно протоколу подведения итогов № [0347100001918000019-3](#) от 09.04.2018г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признан ИП Петанян Норик Абарцумович, предложивший цену контракта – **4 512 643 рублей 00 копеек**.

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе инструкцию по ее заполнению.

Согласно пп.а п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, пп.2.2 п.2 инструкции по заполнению

заявки на участие в электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в части предоставления конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным настоящей документацией, в заявке участника электронного аукциона не допускается указание словосочетаний «должен быть»/«должно быть», «не менее»/«не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «≥» / «≤», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать», «или», «+/-», «свыше», «в диапазоне не менее» / «в диапазоне не более» по отношению к характеристикам предлагаемых к поставке товаров. Должно быть указано только конкретное точное и достоверное значение показателей товара. Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование.

Вместе с тем, заказчик в некоторых позициях технического задания устанавливает постоянные показатели при описании товара, но при этом использует диапазонные значения, а именно: в п.19 –индекс цветопередачи светодиодной панели закрытого типа LED - ≥ 80 Ra; в п.23 срок службы трубы полипропиленовой Master pipe до 50 лет; в п.24 расход краски акриловой ВД - БИО,СКИМ – 150-200 г/м².

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0347100001918000019-1 от 04.04.2018г, заявка участника №4 (ООО «Подрядчик») была отклонена по следующим основаниям: пункт 7,23 - производство материалов Турция, пункт 24 – изменен постоянный показатель «расход», пункт 23 – изменен постоянный показатель «срок службы».

Комиссия Магаданского УФАС установила, что заказчиком в техническом задании в п.14, п.15, п.16, п., п.19, п.20, п.22, п.23, п. 24, п.27, п.28, п.29 - п.32 установлены **неизменные постоянные показатели** к используемому товару. Однако, инструкция по заполнению заявки не разъясняет порядок заполнения заявки в части показателей товаров, по которым в техническом задании содержатся **постоянные показатели**.

Комиссией Магаданского УФАС России был проведен анализ показателей, установленных в аукционной документации и показателей, предложенных участником закупки, по которым он был отклонен:

№ п/п	Наименование товара в аукционной документации	Показатели, установленные документацией об аукционе	Показатели, предложенные участником закупки №4 (ООО «Подрядчик»)
23.	Труба полипропиленовая Master Pipe или эквивалент	Наружный диаметр: 25 мм; Внутренний диаметр: 16 мм; Материал армированного слоя: алюминий; Тип армирования: центральный; Толщина армированного слоя: 0,5 мм; Толщина стенки:4,2 мм; Срок службы: до 50 лет; Цвет: белый; Постоянные показатели.	Наружный диаметр: 25 мм; Внутренний диаметр: 16 мм; Материал армированного слоя: алюминий; Тип армирования: центральный; Толщина армированного слоя: 0,5 мм; Толщина стенки:4,2 мм; Срок службы: 50 лет; Цвет: белый; Постоянные показатели.
		Блеск: матовый Основа: водно-дисперсионная Расход: 150-200 г/м² Торговая группа: краски интерьерные Цвет: по согласованию с Заказчиком	Блеск: матовый Основа: водно-дисперсионная Расход: 200 г/м² Торговая группа: краски интерьерные Цвет: по согласованию с Заказчиком

24.	Краска акриловая ВД-БИО, СКИМ моющая или эквивалент	<p>Состав: акриловая дисперсия, пигменты, наполнители, вода, концентрат коллоидного раствора наноразмерных частиц серебра, функциональные добавки</p> <p>Подтверждающие документы: санитарно-эпидемиологическое заключение, свидетельство о государственной регистрации</p> <p>Постоянные показатели</p>	<p>Состав: акриловая дисперсия, пигменты, наполнители, вода, концентрат коллоидного раствора наноразмерных частиц серебра, функциональные добавки</p> <p>Подтверждающие документы: санитарно-эпидемиологическое заключение, свидетельство о государственной регистрации</p> <p>Постоянные показатели</p>
-----	---	---	---

Таким образом, проведя анализ предложенных участником закупки товаров, установлено, что участник №4 предложил в своей заявке по вышеуказанным позициям товар с конкретными показателями. Однако, на заседании комиссии по делу №04-30/34-2018, представитель заказчика пояснил, что указывая в описании товара требование к постоянным показателям, имелось в виду, что заявки участников по соответствующим позициям должны содержать предложения с неизменными диапазонными значениями, как установлено в техническом задании. Таким образом, заявке участника, содержащей конкретные показатели по данным позициям, было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

В связи с тем, что инструкция не содержит разъяснения по порядку заполнения постоянных показателей товара, участником закупки неверно описан предлагаемый к использованию товар, что повлекло отклонение данной заявки.

Комиссия Магаданского УФАС приходит к выводу, что заказчиком допущено нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно доводу жалобы, комиссия неправомерно отклонила заявку участника по п. 1 ч. 4 ст. 67.

Исследовав представленные материалы, было установлено, что ООО «Подрядчик» были предложены следующие товары:

- п.7 – полиэтиленовые трубы Master Pipe 25 PN20;
- п. 23 - труба полипропиленовая Master Pipe.

По мнению заявителя, трубы типа Master Pipe производят, в том числе, российские компании. Название «Master Pipe» - это не название конкретного производителя, а тип продукции.

До заседания комиссии, в адрес Магаданского УФАС России поступили документы от представителя заказчика, подтверждающие, что трубы «Master Pipe» производит только конкретный производитель. Согласно Сертификату соответствия №РОСС TR.АГ99.Н05514 (срок действия с 24.02.2016 по 23.02.2019) трубы «TEBO Master Pipe» для горячего и холодного водоснабжения из полипропилена производятся в Турции.

При этом, заявителем в нарушение [ч. 9 ст. 105](#) Закона о контрактной системе, предусматривающей обязанность заявителя представить документы, подтверждающие обоснованность довода жалобы, не представлено доказательств того, что «Master Pipe» - это не название конкретного производителя, а тип продукции.

Следовательно, по данным пунктам аукционная комиссия правомерно отклонила заявку участника по п. 1 ч. 4 ст. 67. Данный довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

- 1.** Признать жалобу ООО «Подрядчик» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту второго этажа корпуса водогрязилечебницы ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер <...>) обоснованной в части нарушения аукционной комиссией п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
- 2.** Признать в действиях заказчика нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
- 3.** В связи с тем, что предписание по рассматриваемому аукциону выдано по делу №04-30/34-2018, предписание не выдавать.
- 4.** В связи с тем, что материалы дела №04-30/34-2018 переданы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, материалы дела №04-30/43-2018 должностному лицу не передавать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.