

РЕШЕНИЕ № 20/19

Резолютивная часть решения оглашена 09.01.2019г.

Решение в полном объеме изготовлено 14.01.2019г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председателя Комиссии <...>;

членов Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей организатора торгов;

при участии представителя заявителя;

УСТАНОВИЛА:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ИП Золотухина на неправомерные действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска, при организации и проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Иркутска по адресам, указанным в приложении № 1 к аукционной документации, извещение № 231118/13899725/03.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора торгов, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения организатора торгов, заявителя, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.

23.11.2018г. организатором торгов - Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, на официальном сайте администрации города Иркутска www.admirk.ru, в печатном издании «Иркутск официальный» от 27.11.2018г. № 49 (792) было размещено извещение № 231118/13899725/03 о проведении аукциона на право заключения договора(ов) на установку и эксплуатацию рекламной(ых) конструкции(ий) с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Иркутска, а также аукционная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана жалоба в антимонопольный орган.

Пунктом 1.2 порядка организации и проведения торгов установлено, что торги проводятся в целях, в том числе, создания равных условий и возможностей для размещения наружной рекламы на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска;

Основными принципами организации торгов являются равные условия для всех претендентов на приобретение права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска, гласность, открытость, общедоступность (пункт 1.3 порядка организации и проведения торгов).

Так, п. 1.6 аукционной документации, установлено, что документация об аукционе размещается на официальном сайте торгов по адресу: www.torgi.gov.ru, а также на сайте администрации города www.admirk.ru и в газете «Иркутск официальный» **одновременно с размещением извещения о проведении аукциона, не менее чем за 30 дней до даты проведения аукциона.**

На рассмотрении жалобы установлено, что в газете «Иркутск официальный» извещение опубликовано **27.11.2018г.**, из чего следует, что организатором торгов допущено нарушение требования п. 1.6 аукционной документации.

На рассмотрении жалобы установлено, что в газете «Иркутск официальный» извещение опубликовано **27.11.2018г.**, из чего следует, что организатором торгов допущено нарушение требования п. 1.6 аукционной документации.

Следовательно, аукцион не может быть проведен ранее 28 декабря 2018 года.

Пунктом 1.3. аукционной документации установлен срок аукциона - дата проведения аукциона: 25.12.2018 г. Время проведения аукциона: 10.00 (время местное), в связи с чем комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об обоснованности довода заявителя согласно которому организатором аукциона установлена дата проведения аукциона ранее 30 дней с момента опубликования данной документации, что является существенным нарушением при организации и проведении оспариваемых торгов, в том числе, что аукционная документация противоречит в указанной части постановлению администрации г. Иркутска «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска от 28.03.2014 г. № 031-06-344/14.

Иные доводы жалобы заявителя исследованы, признаны несостоятельными.

На рассмотрении жалобы в порядке части 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции комиссией антимонопольного органа выявлены иные нарушения в действиях организатора торгов при организации и проведения процедуры торгов.

Так, в силу п. «б» раздела 2 аукционной документации, к заявке прилагается копия устава (для юридического лица, действующего на основании устава, утвержденного его учредителем (участником) либо информация за подписью руководителя юридического лица о том, что оно действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, копия учредительного договора (для хозяйственных товариществ) и копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, заверенную подписью руководителя и печатью организации, (при наличии печати), (для юридического лица), копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная подписью и печатью индивидуального предпринимателя, при наличии печати, (для индивидуального предпринимателя), копия паспорта для физического лица.

Претендент не допускается к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных разделом 2 настоящей документации об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений (п. 1 части 4.2 раздела 4 аукционной документации).

Вместе с тем, 12.09.2016 ФНС России утвердила Приказ N ММВ-7-14/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы".

В соответствии с названным приказом ФНС с 01.01.2017 года при регистрации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи нужного реестра - ЕРГЮЛ или ЕГРИП соответственно.

Лист записи- это документ, который подтверждает факт внесения записи в ЕРГЮЛ или ЕГРИП.

Свидетельств о государственной регистрации у юридического лица или индивидуального предпринимателя, зарегистрированных после 01.01.2017 года, не может быть, вместо них — лист записи.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запрещаются действия которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Аукционная документация в части п. «б» раздела 2 аукционной документации, не позволяют принять участие в аукционе хозяйствующим субъектам, зарегистрированным после 01.01.2017 г., поскольку в соответствии с пунктом п. 1 части 4.2 раздела 4 аукционной документации претендент не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях непредставления документов, определенных настоящим разделом аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений, в связи с чем организатором торгов допущено нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, абз.3 п. 1.2, п. 1.3 Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска утвержденном постановлением администрации города Иркутска от 28.03.2014г. № 031-06-344/14.

В связи с установлением в действиях организатора торгов, нарушения при организации и проведении торгов, комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований выдачи предписания обязательного для исполнения.

На рассмотрении жалобы установлено, что торги по всем заявленным лотам были приостановлены, в связи с поступившей жалобой, договоры не были заключены.

Руководствуясь ч.20. ст.18.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия,

Решила:

1. Признать жалобу ИП Золотухиной (ИНН 383700017710 ОГРИП 311385035400054) на действия организатора торгов– Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска (ИНН 3849057115 ОГРН 1163850051584), при организации и проведении торгов, извещение № 231118/13899725/03, обоснованной.
2. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска (ИНН 3849057115 ОГРН 1163850051584) - организатора аукциона на право заключения договора(ов) на установку и эксплуатацию рекламной(ых) конструкции(ий) с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Иркутска, извещение № 231118/13899725/03, нарушившим абзац 3 п. 1.2, п. 1.3 Порядка

организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 28.03.2014г. № 031-06-344/14, ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска (ИНН 3849057115 ОГРН 1163850051584) - организатору аукциона предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, извещение № 231118/13899725/03 (по всем заявленным лотам), путем аннулирования указанных торгов в течение 5 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.

4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 10/19

Резолютивная часть предписания оглашена 09.01.2019г.

Предписание в полном объеме изготовлено 14.01.2019г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председателя Комиссии <...>;

членов Комиссии: <...>, <...>;

руководствуясь пунктом 31 части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 20/19 от 14.01.2019г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов –Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска совершить действия, направленные на устранение порядка организации и проведения торгов, извещение № 231118/13899725/03 путем аннулирования торгов по всем заявленным лотам, в течение 5 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.

2. Об исполнении предписания незамедлительно направить в Иркутское УФАС информацию.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>