

РЕШЕНИЕ № 1614/2019-КС

по делу № 023/06/67-2232/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 октября 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ВИАЛ» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения» (извещение № 0318300529719000380) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы. Заявка ООО «ТД «Виал» отклонена в соответствии с требованиями аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения» (извещение № 0318300529719000380).

Начальная (максимальная) цена контракта – **330 932,75 руб.**

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0318300529719000380-4 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.10.2019 г. ООО «ТД «Виал» (Заявка № 105) отказано в допуске на основании: аукциона № 0318300529719000380 является ЛП МНН «Цефоперазон+Сульбактам», порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг.

Пунктом 2.б) раздела "Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения" Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата в кратной

дозировке. Дозировка ЛП МНН "Цефоперазон+Сульбактам» 250 мг + 250 мг не имеет кратной дозировки, т.к. является минимальной для данного препарата.

В одной из 3-ех заявок предложен лекарственный препарат с торговым наименованием Цефпар СВ, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,5 г + 0,5 г, что не соответствует требованиям технической документации аукциона. В настоящий момент в государственном реестре лекарственных средств (далее – ГРЛС) зарегистрировано несколько лекарственных препаратов с такими характеристиками. Приведу лишь некоторые:

1) Торговое наименование (далее - ТН) «Цефбактам», порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг, регистрационное удостоверение лекарственного препарата (далее – РУ) № ЛП-001495, дата регистрации – 10.02.2012, срок введения в гражданский оборот - бессрочный, владелец РУ – АО «Научно-производственный центр «Эльфа» (Россия);

2) ТН «Бакперазон», порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг, РУ № ЛСР-009612/09, дата регистрации 30.11.2009, срок введения в гражданский оборот – бессрочный, владелец РУ – Джепак Интернейшенл (Индия);

3) ТН "Цефоперазон+Сульбактам", порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения" 250 мг + 250 мг, РУ № ЛП-005771, дата регистрации - 04.09.2019, срок введения в гражданский оборот - 5 лет, владелец РУ - ООО "Промомед РУС" (Россия).

Таким образом, заявитель имел возможность предложить товар, соответствующий характеристикам, указанным в техническом задании аукциона, но эту возможность не реализовал.

На основании изложенного **аукционная комиссия приняла решение отклонить заявку участника, предложившего** поставить препарат Цефпар СВ, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,5 г + 0,5 г вместо лекарственного препарата МНН: "Цефоперазон+Сульбактам" порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,25 г + 0,25 г, заявленного в техническом задании аукциона.

Постановлением Правительства РФ № 1380 от 15 ноября 2017г. «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1380) установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта

закупки», где в поз.13 Заказчиком установлены требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие):

Согласно п.41) Раздела «Информационной карты» аукционной документации Заказчиком установлено:

№ позиции	ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИЮ:
41	<p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (если позицией 27 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.</p> <p>3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p>

Заказчик в пояснениях пояснил, что Цефоперазон+Сульбактам является одним из базовых антибактериальных препаратов, применяемых при инфекциях различной локализации, в том числе, хирургических. Наличие указанной дозировки позволяет максимально рационально рассчитывать дозировки и применять препарат у детей разных возрастов.

Рекомендуемая средняя суточная дозировка у детей препарата

цефоперазон+сульбактам составляет от 40 мг/кг/сут до 80 мг/кг/сут. Например, рациональная дозировка для пациента весом 25 кг составляет от 40 мг/кг/сут, разделенные на 2 приема, что составит по 1 фл. указанной дозировки 2 раза в сутки. Во флаконе препарата Цефоперазон+Сульбактам, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг, содержится 500 мг цефоперазона+сульбактама. При более тяжелых инфекциях эта дозировка будет применяться у пациентов с меньшей массой тела. Например, у ребенка массой тела 10 кг (1 год) при расчете дозы 80 мг/ кг/сут, разделенная на 2 приема, разовая доза составит 400 мг. В этом случае потери препарата, оставшегося во флаконе после проведения инъекции, будут значительно меньше, чем при использовании больших дозировок.

Согласно информации из Государственного реестра лекарственных средств (<http://www.grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>) дозировка, указанная заказчиком в Разделе 2. «Описание объекта закупки» по позиции № 13 Цефоперазон+Сульбактам 250 мг + 250 мг является наименьшей из зарегистрированных дозировок лекарственных препаратов с МНН Цефоперазон+Сульбактам, следовательно, участниками закупки по указанной позиции может быть предложена только дозировка 250мг+250мг. С указанной дозировкой в госреестре содержится информация как минимум о 3 (трех) зарегистрированных лекарственных препаратах:

1. Торговое наименование (далее - ТН) «Цефбактам», порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг, регистрационное удостоверение лекарственного препарата (далее - РУ) № ЛП-001495, дата регистрации - 10.02.2012, срок введения в гражданский оборот - бессрочный, владелец РУ - АО «Научно- производственный центр «Эльфа» (Россия);
2. ТН «Бакперазон», порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг, РУ № ЛСР-009612/09, дата регистрации 30.11.2009, срок Введения в гражданский оборот - бессрочный, владелец РУ - Джекпак Интернейшенл (Индия);
3. ТН "Цефоперазон+Сульбактам", порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения" 250 мг + 250 мг, РУ № ЛП-005771, дата регистрации - 04.09.2019, срок введения в гражданский оборот - 5 лет, владелец РУ - ООО "Промомед РУС" (Россия).

В предложенной заявке по поз.13 (заявка № 105) ООО «ТД «Виал» указано:

Препарат Цефпар СВ, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,5 г + 0,5 г вместо лекарственного препарата МНН: "Цефоперазон+Сульбактам" порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,25 г + 0,25 г.

Таким образом, предложение ООО «ТД «Виал» не соответствует требованиям аукционной документации.

В связи с чем, отклонение заявки ООО «ТД «Виал» по причинам, указанным в протоколе № 318300529719000380-4 от 15.10.2019 г., не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Виал» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300529719000380).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.