

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-279

Дата оглашения решения: 01 ноября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 06 ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» (далее – ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», Заказчик): <...>,

Общества с ограниченной ответственностью «Промэнерго» (далее – ООО «Промэнерго», Общество, Заявитель): <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Промэнерго» на действия котировочной комиссии по рассмотрению котировочных заявок ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» при проведении запроса котировок на поставку кислорода (извещение №0333300001118000112), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

26.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Промэнерго» на действия котировочной комиссии по рассмотрению котировочных заявок ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» при проведении запроса котировок на поставку кислорода (извещение №0333300001118000112).

По мнению Заявителя, заявка ООО «Промэнерго» неправомерно отклонена котировочной комиссией по рассмотрению котировочных заявок ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» (далее – котировочная комиссия) по причине «заявка не соответствует требованиям извещения», поскольку Общество оформило заявку в соответствии с требованиями извещения №0333300001118000112 и Закона о контрактной системе.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что считают жалобу

Заявителя необоснованной, заявка Общества отклонена правомерно, поскольку не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок на поставку кислорода (извещение №0333300001118000112), размещенном на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 12.10.2018. В извещении, сформированном Заказчиком 12.10.2018 посредством заполнения формы на официальном сайте, в графе «Перечень прикрепленных документов» указано «Извещение о проведении запроса котировок кислород» (далее - текстовая форма извещения). Заказчик указал, что заявка заполнена Обществом не в соответствии с инструкцией по заполнению котировочной заявки (п. 5 текстовой формы извещения), в частности отсутствует значение показателей «Объем газа в первичной упаковке» и «Вместимость баллона». Таким образом, заявка на участие в закупке заполнена ООО «ПромЭнерго» не в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок на поставку кислорода №0333300001118000112, в связи с чем, Заказчик полагает, что в действиях котировочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные Заявителем и Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

12.10.2018 на официальном сайте было размещено извещение №0333300001118000112 о проведении запроса котировок на поставку кислорода (далее - Извещение).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 249 200 руб. 00 коп.;
- 2) дата и время начала подачи заявок – 15.10.2018 08:30;
- 3) дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 19.10.2018 10:30;
- 4) согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №П2 от 19.10.2018 на участие в запросе котировок были поданы 2 заявки, все заявки отклонены, запрос котировок признан несостоявшимся.

Ст. 73 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе информация, указанная в п. 1-6 ст. 42 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, а также форма заявки на участие в запросе котировок.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение должно содержать, в том числе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в частности, согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в

случае осуществления поставки товара.

В Извещении, сформированном Заказчиком 12.10.2018 посредством заполнения формы на официальном сайте, в графе «Форма котировочной заявки» указано: «форма заявки на участие в запросе котировок прикреплена отдельным файлом», в графе перечень прикрепленных документов указано: «Извещение о проведении запроса котировок кислород».

В п. 5 и 6 текстовой формы извещения содержится, в частности, следующая информация:

5	Форма котировочной заявки	<p>Приложение № 1 к извещению</p> <p>Инструкция по заполнению котировочной заявки:</p> <p>В котировочной заявке участник запроса при указании наименования страны происхождения товаров, предлагаемых к поставке, указывает наименование страны происхождения товара.</p> <p>Например: Россия (РФ), Республика Беларусь и т.п.</p> <p>Участник закупки заполняет заявку в соответствии с требованиями (потребностями) Заказчика, указанными в приложении №3 «Спецификация» к извещению, а так же в соответствии с требованиями ст. 77 Федерального закона.</p>
6	Краткое изложение условий контракта	
	Наименование объекта закупки	Поставка кислорода
	Описание объекта закупки	<p>Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения установлены в Постановлении Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. №1380 и указаны в приложении № 2 к извещению «Спецификация».</p> <p>Товар должен соответствовать требованиям приложения № 2 к извещению «Спецификация».</p>

В Приложении №2 «Спецификация» текстовой формы извещения в числе показателей содержатся «**Объем газа в первичной упаковке**» и «**Вместимость баллона**». Для показателя «**Объем газа в первичной упаковке**» в указанном Приложении №2 предусмотрено значение показателя «6.240 м³ и/или 6.300 м³ и/или 6 м³ и/или 6240 дм³ и/или 6300 дм³ и/или 6.200 м³», для показателя «**Вместимость баллона**»: «40 дм³».

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе **котировочная комиссия** не

рассматривает и **отклоняет заявки** на участие в запросе котировок, **если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные п. 1, 2, 4 - 7 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №П2 от 19.10.2018 в отношении заявки участника - ООО «Промэнерго» указано:

- в графе «Причина отклонения заявки»: «Заявка не соответствует требованиям извещения»;

- в графе «Обоснование причины отклонения»: в соответствии с ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе, заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

По итогам анализа заявки участника ООО «Промэнерго» Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что в заявке Общества такие показатели товара, как «Объем газа в первичной упаковке» и «Вместимость баллона» и их значения, отсутствуют.

На вопрос членов Комиссии Ивановского УФАС России о том, где в заявке Общества указаны значения показателей товара «Объем газа в первичной упаковке» и «Вместимость баллона» представитель Заявителя пояснил, что такие значения в заявке Общества отсутствуют.

Таким образом, ООО «Промэнерго» *заполнило заявку на участие в закупке не в соответствии с требованиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок 0333300001118000112.* Следовательно, заявка Общества правомерно отклонена котировочной комиссией.

Согласно ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе **результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация** о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, **об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок)**, предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене

контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.

В нарушение ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе, в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №П2 от 19.10.2018 не указано обоснование причин отклонения заявок на участие в запросе котировок, в частности не приведены положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка ООО «Промэнерго».

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Промэнерго» на действия котировочной комиссии по рассмотрению котировочных заявок Областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» при проведении запроса котировок на поставку кислорода (извещение №0333300001118000112) необоснованной.

2. Признать в действиях Областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» нарушение ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать в связи с отсутствием нарушений прав Заявителя.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии