

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 06-06/75-2017

о возбуждении дела по признакам нарушения
законодательства Российской Федерации о рекламе

20 сентября 2017 года

город Омск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (...), рассмотрев материалы дела, свидетельствующие о признаках нарушения Омским региональным благотворительным общественным фондом «Здоровье нации» (далее – ОРБОФ «Здоровье нации», Общество), директором центра социальной адаптации и реабилитации «Дельфин» (далее – центр «Дельфин») (...) требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Омского УФАС России поступило обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области по факту распространения на фасаде здания № 73 по улице Омская в г. Омске информации следующего содержания: *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Профессиональная помощь при наркомании алкоголизме тел.: 8-(3812) 49-77-70, 8-913-619-71-01 www.narkologia-omsk.ru».*

В соответствии с [пунктом 1 статьи 3](#) Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 3 части 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к центру «Дельфин», а также к оказываемым центром услугам: социальной адаптации и реабилитации определенной группы людей, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

1. Согласно письму Департамента имущественных отношений Администрации города Омска от 27.04.2017 № ДИО/6229 разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 443-13рм, размещенной по адресу: г. Омск, ул. Степная, дом 73, выдано индивидуальному предпринимателю (...) (далее – ИП (...)).

В соответствии с условиями договора № 109 от 15.04.2017, заключенного между директором центра «Дельфин» (...) и ИП (...), указанная рекламная конструкция безвозмездно сдавалась в аренду центру «Дельфин» для размещения рекламной информации на срок с 15.04.2017 по 25.05.2017.

Из информации ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (вх. № 6659 от 17.08.2017) следует, что владельцем (администратором) указанного в рекламе сайта www.narkologia-omsk.ru является (...).

При этом на сайте www.narkologia-omsk.ru размещены документы (свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, о постановке на учет в федеральной налоговой службе), выданные ОРБОФ «Здоровье нации».

В письменных пояснениях ОРБОФ «Здоровье нации» от 11.07.2017 № 1-07, от 04.09.2017 № 2-09 указано, что «...в структуру Омского регионального благотворительного общественного фонда «Здоровье нации» входит обособленное подразделение: Центр социальной адаптации «Дельфин», созданное на основании решения Общего собрания ОРБОФ «Здоровье нации», протокол № 2, от 11 ноября 2014 года. Центр социальной адаптации «Дельфин» расположен по адресу: Омская область, Любинский район, пос. Камышловский, ул. Зеленая, д.49...», «...директором Центра социальной адаптации и реабилитации «Дельфин» является (...). Между Омским региональным благотворительным фондом и (...) заключен волонтерский договор...».

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее - Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях») благотворительная организация вправе создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации с

соблюдением требований [законодательства](#) Российской Федерации.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенных на сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru), филиалов либо представительств ОРБОФ «Здоровье нации» не зарегистрировано.

2. Одновременно при рассмотрении указанного обращения Омским УФАС России был установлен факт распространения на транспортном средстве марки ГАЗ А64R42 (государственный знак Т610СМ55) информации следующего содержания: «*Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Лечение наркомании и алкоголизма тел.: 59-71-01*».

На запрос Омского УФАС России о предоставлении сведений о владельце транспортного средства МОГТО и РАС ГИБДД УМВД России по Омской области представило информацию от 05.05.2017 № 19-1/2890 о том, что собственником транспортного средства ГАЗ А64R42 является индивидуальный предприниматель (...).

ИП (...) в пояснениях (вх. № 6250 от 02.08.2017) указала, что реклама наркологического реабилитационного центра «Дельфин» на транспортном средстве была размещена по просьбе (...) на безвозмездной основе и без заключения договора.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская [деятельность](#) (за исключением указанной [деятельности](#), осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Из письма Министерства здравоохранения Омской области от 30.06.2017 № 4738 следует, что «...как следует из статьи 55 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» лечение больных наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Профилактика, диагностика наркомании, медицинская реабилитация больных наркоманией должны осуществляться в медицинских организациях, получивших лицензию на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Сведений о предоставлении лицензии медицинской деятельности на территории Омской области наркологическому реабилитационному центру «Дельфин» в реестре лицензий не содержится...».

В силу пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров (услуг), на производство или реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Рекламодатель, т.е. изготовитель или продавец товара либо иным определившим объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

В силу части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени создавшей их благотворительной организации. Ответственность за деятельность филиалов и представительств несет создавшая их благотворительная организация.

ОРБОФ «Здоровье нации» и директор центра «Дельфин» (...) являются рекламодателями, поскольку (...), являясь сотрудником (волонтером) ОРБОФ «Здоровье нации», действуя в интересах Общества, определил объект рекламирования - услуги социальной адаптации и реабилитации определенной группы людей, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, разместил вышеуказанную рекламу на рекламной конструкции и на транспортном средстве.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20 и 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 06-06/75-2017 по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в деле:

- заявитель - Уполномоченный по правам предпринимателей в Омской области (...)

- лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- директор центра «Дельфин» (волонтер) (...);

- ОРБОФ «Здоровье нации».

3. Назначить дело № 06-06/75-2017 к рассмотрению на 17 октября 2017 года в 15:00 часов по адресу: 644010, г. Омск, пр. Карла Маркса, 12 А, к. 102.

4. Директору центра «Дельфин» (волонтеру) (...) в срок до 15:00 октября 2017 года представить в адрес Управления письменные пояснения по вышеуказанному факту нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, обосновывающие позицию директора центра «Дельфин» (волонтера) (...).

5. ОРБОФ «Здоровье нации» в срок до 13 октября 2017 года представить в адрес Управления:

а) письменные пояснения по вышеуказанному факту нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, обосновывающие позицию ОРБОФ «Здоровье нации»;

б) надлежаще заверенные копии устава ОРБОФ «Здоровье нации»;

в) документы, подтверждающие создание центра «Дельфин» (решение Общего собрания ОРБОФ «Здоровье нации», протокол собрания от 11 ноября 2014 года № 2, положение о центре «Дельфин»).

Явка директора центра «Дельфин» (волонтера) (...) и представителя ОРБОФ «Здоровье нации» для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Одновременно предупреждаю, что непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.

- Комиссии (...)