

РЕШЕНИЕ

по делам №06-10/14-214

27 июня 2014 года город Мурманск

Решение по делам №№ 06-10/14-214 принято 27 июня 2014 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Клименко Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Мареха Д.А. – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии представителя Комитета государственных закупок Мурманской области – <...> (по доверенности №17/14 от 27.05.2014г.);

при участии директора общества с ограниченной ответственностью «Пять звёзд» - <...> (согласно Решения единственного учредителя №1 от 05.04.2014г.),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Пять звёзд» (далее по тексту решения – ООО «Пять звёзд», Заявитель, Общество) на действия единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд Мурманской области и нужд областных бюджетных учреждений Комитета государственных закупок Мурманской области (далее по тексту решения - Единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку мягкого инвентаря, номер закупки: 0149200002314001121 (далее по тексту решения — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 23 июня 2014 года обратился участник закупки ООО «Пять звёзд» с жалобой на действия Единой комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из существа жалоб следует, что Общество подало заявку на участие в Электронном аукционе. Заявка ООО «Пять звёзд» (регистрационный номер заявки 112797) была отклонена по причине того, что в первой части заявки на участие в Электронном аукционе участник не указал конкретные показатели товара, что не соответствует требованиям документации Электронного аукциона.

По мнению Заявителя, Единая комиссия отклонила первую часть заявки ООО «Пять звёзд», поданную для участия в Электронном аукционе, без законных на то оснований, поскольку первая часть заявки содержала конкретные показатели товара, соответствующие техническим и функциональным характеристикам, установленным в документации Электронного аукциона.

ООО «Пять звёзд» просит проверить правомерность действий Единой комиссии и принять соответствующие меры по восстановлению его прав и законных интересов.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 27 июня 2014 года. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

В адрес Мурманского УФАС представлены письменные возражения Комитета государственных закупок Мурманской области (далее по тексту решения – Уполномоченный орган) от 27 июня 2014 года. В своих возражениях, Уполномоченный орган поясняет, что Единая комиссия правомерно признала первую часть заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным в документации об Электронном аукционе.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителей, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Уполномоченный орган 26 мая 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку мягкого инвентаря.

Организация, осуществляющая закупку: Комитет государственных закупок Мурманской области.

16 июня 2014 года состоялось рассмотрение первых частей заявок, поданных на участие в Электронном аукционе. По окончании срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе было подано 10 (десять) заявок участников.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16 июня 2014 года (далее по тексту решения - Протокол рассмотрения заявок), заявка ООО «Пять звёзд» (регистрационный номер заявки 112797) была отклонена по следующему основанию: «Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случае не соответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона. В строке 21 таблицы пункта 9 тома 3 документации об аукционе указано: фартук поварской – «с грудкой, с ляжками», материал – «смесовая ткань», что не соответствует требованиям документации об аукционе, что не соответствует требованиям, установленным в пункте 9 тома 3 документации об аукционе в строке 21 таблицы».

Комиссией Мурманского УФАС проверена обоснованность отклонения заявки ООО «Пять звёзд» и установлено следующее.

В силу подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Аналогичное требование к участникам Электронного аукциона установлено в подпункте «б» пункта 2.3 Раздела 2 «Требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки. Инструкция по заполнению заявки» документации Электронного аукциона.

В пункте 9 Тома 3 «Техническое задание» документации об Электронном аукционе установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам товара, в том числе:

| № | Наименование товара | Товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара | Показатель (характеристика) товара | Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика |
|--|--|---|---|--|
| Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя | Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений | Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений | Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 6 7 8 |
| | Фартук | | | С грудкой с |

| | | | | | |
|-----|---------------------|---|----------------|---|--------------------------------|
| 21 | Фартук поварской | Товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара | Характеристика | Требования к значению или характеристикам (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика | Структура, с лямками |
| № | Наименование товара | Показатель (характеристика) | Материал | Не более 65 % полиэстер, 35 % хлопок | Белый/синий |
| п/п | | Цвет товара | | | Белый, бордовые или синие тона |

Таким образом, в первой части заявки участники должны указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в пункте 9 Тома 3 «Техническое задание» документацией об Электронном аукционе.

Комиссией Мурманского УФАС проведена проверка обоснованности отклонения первой части заявки ООО «Пять звёзд» и установлено следующее.

Как отмечено ранее, в строках 1-26 пункта 9 Тома 3 документации об Электронном аукционе Заказчиком установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам товара.

В строке 21 перечня товаров поданной заявки ООО «Пять звёзд» указало следующие характеристики товара:

| № | Наименование единицы товара | Примечание (ссылки на пункты технического задания). | Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) | Конкретные показатели товара (в соответствии с п. 9.1 технического задания) | Наименование места происхождения товара или наименование производителя товара | Единица измерения | Количество |
|----|-----------------------------|---|--|---|---|-------------------|------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 21 | Фартук поварской | П.9 Тома 3 | предлагаемого для поставки товара | Характеристика: С грудкой, с лямками Материал: Смесовая ткань 65 % полиэстер, 35 % хлопок Цвет: белые Рост: 158-164 | Россия | ШТ. | 30 |

Первая часть заявки ООО «Пять звёзд», поданная на участие в Электронном аукционе, содержит конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, но не отвечает потребности Заказчика, указанной в строке 21 пункта 9 Тома 3 документации об Электронном аукционе, поскольку Заказчику требуется фартук поварской с

грудкой, с лямками/завязками, изготовленный из бязи, смесовой ткани, а Общество в своей заявке предложило фартук поварской с грудкой, с лямками, изготовленный из смесовой ткани. Данные характеристики товара установлены Заказчиком как, показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться.

Таким образом, Заявитель в первой части заявки, в нарушение требований подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, не указал конкретные характеристики предполагаемого для поставки товара, соответствующие значениям, установленным документацией об Электронном аукционе, в то время как потребностью Заказчика является приобретение товара, с определенными в пункте 9 Тома 3 документации об Электронном аукционе, характеристиками. Следовательно, первая часть заявки ООО «Пять звёзд» не соответствовала потребности Заказчика, выраженной в документации об Электронном аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьёй 67 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что Единая комиссия в соответствии с требованиями части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе правомерно отклонила первую часть заявки ООО «Пять звёзд».

Кроме того, Комиссия Мурманского УФАС обращает внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 65 закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Пять звёзд» на действия единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд Мурманской области и нужд областных бюджетных учреждений Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку мягкого инвентаря, номер закупки: 0149200002314001121 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.