

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

заместитель Председателя Комиссии:

<...>;

член комиссии:

<...>,

рассмотрев жалобу Тютюника Т.Г. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при проведении аукциона на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель Республики Крым (извещение № 170316/11244530/01 Лот 1).

в отсутствии Заявителя;

в присутствии представителей Организатора торгов – Клименко А.В. (по доверенности от 21.06.2016 № 165); Деминой Ю.А. (по доверенности от 18.04.2016 № 143); Громова Н.Ю. (по доверенности от 09.12.2015 №082/49),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Крымским УФАС России принята к рассмотрению жалоба

Тютюника Т.Г. на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, в связи с проведением аукциона на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель Республики Крым (0,075км<sup>2</sup>).

Порядок проведения аукциона на право заключения договора водопользования в части использования акватории водного объекта определен Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденными [постановлением](#) Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), а также Аукционной документацией для открытого аукциона №6 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель Республики Крым площадью 0,075км<sup>2</sup>, в том числе для рекреационных целей, утвержденной приказом Министерства от 17.03.2016 № 458 (далее – Аукционная документация).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Крымским УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Информация об аукционе была размещена на официальном сайте торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 170316/11244530/01, Лот 1).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России – [www.krym.fas.gov.ru](http://www.krym.fas.gov.ru).

Согласно доводам Заявителя 06.06.2016 состоялся аукцион (извещение № 170316/11244530/01, Лот 1) на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель Республики Крым (далее – Аукцион). В ходе проведения Аукциона 06.06.2016 комиссией объявлен перерыв и участникам пояснено, что о дате, месте и времени проведения следующего заседания Аукциона они будут дополнительно проинформированы.

07.06.2016 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликована информация о дате и месте проведения аукциона с учетом перерыва. Согласно этой информации на 08.06.2016 в 9.00 назначено проведение вышеуказанного аукциона.

Заявитель также считает, что соответствии с п.2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Данный довод жалобы Тютюника Т.Г. признан Комиссией Крымского УФАС России необоснованным, поскольку данная норма содержит требования относительно размещения первоначального извещения о проведении торгов. Извещение о проведении торгов размещено организатором Аукциона 17.03.2016 в 14:58, т.е. более, чем за 30 дней.

Согласно доводам Заявителя в ходе проведения Аукциона комиссией объявлен перерыв и пояснено, что участники Аукциона будут дополнительно проинформированы о дате, месте и времени проведения аукциона.

Информация о дате, времени и месте проведения торгов не была оглашена председателем аукционной комиссии после проведения аукциона (06.06.2016), а была опубликована вечером 07.06.2016г. в протоколе в разделе «документы», однако, она должна содержаться в разделе «протоколы аукциона». Организатор аукциона, разместив на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) информацию о дате, месте и времени проведения аукциона за день до его проведения, фактически лишил Заявителя возможности явиться и подготовиться надлежащим образом к проведению аукциона. Временной промежуток между аукционами составил один день, что фактически не позволило участникам обратиться к организатору аукциона за какими-либо разъяснениями и уточнениями о проведении данного аукциона.

Согласно позиции Организатора аукциона Заявитель был ознакомлен, что информация о проведении следующего заседания комиссии по проведению аукциона размещается в разделе «Документы». Поскольку Заявитель лично присутствовал на первых двух заседаниях комиссии по проведению открытого аукциона, после чего его представляло уполномоченное лицо по доверенности, гражданин Тютюник Т.Г. знал о проведении следующего заседания комиссии по проведению аукциона. Доводы Организатора аукциона отклонены Комиссией по следующим основаниям.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Правилами не предусмотрено объявление перерыва в заседании аукционной комиссии, однако Аукционной документацией предусмотрено, что Председатель комиссии вправе приостановить проведение аукциона в случае, если продолжительность аукциона составляет более получаса, и продолжить его на следующем заседании аукционной комиссии. О дате и времени следующего заседания аукционной комиссии участники будут проинформированы дополнительно. В аукционной документации не содержится информация о том, каким образом Организатору торгов необходимо информировать участников аукциона. Нет четкого порядка информирования участников аукциона в период между заседаниями Аукционной комиссии о дате, времени и месте проведения очередного заседания.

Комиссия Крымского УФАС России считает, что при объявлении перерыва председателю аукционной комиссии необходимо было руководствоваться действующими нормативно-правовыми актами, а именно п. 11 Правил, согласно которым именно председателем комиссии должна быть определена дата следующего заседания аукционной комиссии, и соответственно установлены разумные сроки для информирования участников аукциона.

Как установлено Комиссией Крымского УФАС России, в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в разделе «документы» 07.06.2016 в 18 часов 06 минут размещен Протокол № 6-6 открытого аукциона №6. Указанный протокол от 06.06.2016 содержит информацию о назначении следующего заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона № 6 на 08.06.2016 с 09 часов 00 минут до 09 часов 30 минут.

Согласно устным пояснениям Организатора торгов, Министерством были подготовлены извещения о следующем заседании аукционной комиссии для всех участников аукциона, однако, в последующем данные извещения не были направлены в связи с отсутствием договора с почтой. Сведения об уведомлении участников аукциона у организатора торгов отсутствуют.

Также Комиссией установлено, что размещение информации на сайте в сети «Интернет» было единственным способом оповещения участников аукциона.

Размещение информации о дате, времени и месте проведения торгов должно быть осуществлено таким образом, чтобы о проведении торгов могло узнать любое заинтересованное в торгах лицо. Способом информирования неопределенного круга лиц является размещение необходимых сведений в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет. Так, разместив на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) информацию о дате, месте и времени проведения аукциона менее, чем за сутки до его проведения, Организатор торгов фактически лишил участников аукциона возможности явиться и подготовиться надлежащим образом к проведению

аукциона.

Временной промежуток между датой и временем размещения информации о проведении аукциона в сети «Интернет» и самого заседания аукционной комиссии составил менее суток, а именно менее 15 часов, что фактически не позволило бы участникам, проживающим на территории иных субъектов РФ, прибыть на следующее заседание аукционной комиссии, что подтверждается поступившей жалобой, а также жалобами иных участников данного аукциона и тем фактом, что 08.06.2016 в аукционе участвовали лишь 2 участника. Ранее на заседания аукционной комиссии являлись: 16.05.2016 – 12 участников, 23.05.2016 – 8 участников, 30.05.2016 – 8 участников, 06.06.2016 – 8 участников; 08.06.2016 – 2 участника.

По мнению Комиссии Крымского УФАС России ранее установленные сроки проведения аукциона были разумными и временной интервал составлял с 16.05-23.05 – 7 дней, 23.05 – 30.05 - 7 дней, 30.05 – 06.06. – 7 дней, при этом, явка участников была следующая: 16.05.2016 – 12 участников, 23.05.2016 – 8 участников, 30.05.2016 – 8 участников, 06.06.2016 – 8 участников.

Таким образом, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Организатор аукциона, установив неразумные сроки для перерыва и поздно разместив на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) информацию о дате, времени и месте проведения аукциона создал препятствия для участия в Аукционе заинтересованных лиц, что повлияло на сокращение количества участников аукциона и на его окончательный результат.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что доводы, изложенные в жалобе Тютюника Т.Г. (вх. от № 495/10 являются частично несостоятельными, на основании чего признает жалобу Тютюника Т.Г. частично необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Тютюника Т.Г. на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении аукциона на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель Республики Крым (извещение № 170316/11244530/01 Лот 1) частично обоснованной.

2. В связи с выявленными Комиссией Крымского УФАС России нарушениями выдать аукционной комиссии Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**Председатель Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>