

Ответчик:

Администрация  
Погарского района Брянской  
области

Ленина ул., д.1, пгт. Погар,  
Погарский район, Брянская  
обл., 243550

ИНН 3223000955

ОГРН 1023200915760

КПП 325201001

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-23 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

12 октября 2018г.

г. Брянск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч.2 ст. 16 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №381-ФЗ) государственный контроль (надзор) за соблюдением правил и требований, предусмотренных [статьями 9, 13 - 15](#) Федерального закона №381-ФЗ, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных

правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальными органами с правом выдачи соответствующих предписаний в порядке и пределах полномочий, которые установлены антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, Федерального [закона](#) №381-ФЗ Брянским УФАС России были сделаны запросы в администрацию Погарского района Брянской области (исх. №7570 от 05.09.2018г., исх. №8304 от 09.10.2018г.). В результате анализа материалов, представленных администрацией Погарского района, установлено следующее.

Постановлением администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения.

14.08.2017г. постановлением администрации Погарского района №560-а утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения в новой редакции согласно приложению.

В соответствии с [подпунктом 18 пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с [пункт 3 статьи 3](#) Федерального [закона](#) №381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Как следует из постановлений администрации Погарского района от 14.02.2017 №79 и от 14.08.2017г. №560-а, схема размещения нестационарных торговых объектов утверждена в соответствии с Федеральным законом №381-ФЗ в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения. Данные цели соответствуют [части 1 статьи 10](#) Федерального закона №381-ФЗ. Соответственно, содержащиеся в вышеуказанных постановлениях правовые нормы направлены на урегулирование общественных отношений.

Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат

опубликованию в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Органом исполнительной власти Брянской области является управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – Управление).

Согласно пункту 3.37 [Положения](#) об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. №62, Управление устанавливает порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления от 24.11.2016 №589, в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в уполномоченный орган исполнительной власти Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителях.

Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденные постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, в адрес Управления не направлялись, что подтверждено письмом администрации Погарского района от 09.10.2018г. №2485.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, бездействие администрации Погарского района, выразившееся в ненаправлении в адрес Управления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте уполномоченного органа - Управления, противоречит требованиям, установленным частью 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ и, как следствие, может привести к нарушениям правил осуществления торговой деятельности, установленных федеральным

законом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, бездействие администрации Погарского района, выразившееся в ненаправлении в адрес Управления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте Управления, содержит признаки нарушения статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ.

На основании изложенного издан приказ Брянского УФАС России от 12.10.2018г. № 237 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Погарского района Брянской области ст.15 Федерального закона №381-ФЗ, руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-23 к рассмотрению **на 24 октября 2018г. в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, д.80, каб. 502.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-23 в качестве ответчика администрацию Погарского района Брянской области (243550, Брянская обл., Погарский р-н, пгт Погар, ул. Ленина, д.1, ИНН 3223000955, ОГРН 1023200915760, КПП 325201001).

Председатель Комиссии

...