

РЕШЕНИЕ

г. Ханты-Мансийск

Резолютивная часть решения оглашена 12.08.2014

Решение изготовлено в полном объеме 15.08.2014

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии:

«-----» – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

«-----» – начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

«-----» – заместитель начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

«-----» – ведущий специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

в отсутствие представителя заявителя по делу Прокуратуры г. Нягани, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела;

в присутствии представителя ответчика по делу Муниципальное казенное учреждение строительства муниципального образования г. Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции» - <...>, действующей на основании доверенности от 05.05.2014 б/н, выданной директором Муниципального казенного учреждения строительства муниципального образования г. Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции» <...>;

в присутствии представителя ответчика по делу ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» – <...>, действующей на основании доверенности от 12.08.2014 №86, выданной генеральным директором ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» <...> ,

рассмотрев дело №05-06-122/2014 по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением муниципального образования г. Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции», ЗАО Дорожно-строительный трест «Узтюмендорстрой» части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ханты-Мансийское УФАС России по ХМАО-Югре поступило обращение прокуратуры г.Нягани (вх.№726-О от 21.04.2014) (далее – Заявитель) на действия Муниципального казенного учреждения строительства муниципального образования г.Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции» при проведении открытых аукционов по строительству автомобильных проездов.

Заявитель сообщает, что проведенной проверкой установлены факты осуществления подрядными организациями с ведома заказчика работ по строительству автомобильных проездов по муниципальному контракту от 27.11.2013 №77-КС.

Муниципальный контракт от 27.11.2013 №77-КС, заключенный между Муниципальным казенным учреждением строительства муниципального образования г.Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции», именуемое в дальнейшем «Заказчик» и ЗАО Дорожно-строительный трест «Узтюмендорстрой», именуемый в дальнейшем «Подрядчик».

В соответствии с пунктом 1.1 Муниципального контракта (далее – Контракт) Подрядчик по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок выполнить строительство автомобильных проездов на объекте: «Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г.Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13, в соответствии с условиями настоящего контракта, заданием Заказчика, технической документацией и расчетом договорной цены, в сроки, предусмотренные графиком производства работ, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную настоящим Контрактом цену.

В соответствии с пунктом 2.1. Контракта, начало работ: с момента заключения муниципального контракта – 27.11.2013.

Окончание работ: 30.07.2014.

По результатам рассмотрения вышеуказанного обращения и поступивших документов, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, антимонопольным органом принято решение о возбуждении дела по признакам нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, в отношении Муниципального казенного учреждения строительства муниципального образования г.Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции» (далее - МКУС МО г.Нягани «УКСиР») и ЗАО Дорожно-строительный трест «Узтюмендорстрой» (далее-ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой»), что подтверждается приказом Ханты-Мансийского УФАС России от 20.06.2014 №663.

Дело №05-06-122/2014 назначено к рассмотрению на 31.07.2014, у лиц участвующих в деле Определением запрошены документы, и объяснения по признакам нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции (исх.№05-06/ВН-694-3045 от 25.06.2014).

Мотивированное требование антимонопольного органа исполнено в установленный срок.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время.

31.07.2014, в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что для принятия мотивированного решения по делу необходимо получить дополнительную информацию.

Определением об отложении рассмотрения дела №05-06-122/2014 (исх.№05-06/ВН-936-3827 от 31.07.2014) рассмотрение дела назначено на 12.08.2014, у МКУС МО г.Нягани «УКСиР», ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» запрошена необходимая информация (документы).

Мотивированное требование антимонопольного органа по представлению документов исполнено в срок.

Рассмотрение дела состоялось в назначенную дату.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией заслушаны устные пояснения представителя ответчика по делу МКУС МО г.Нягани «УКСиР», которые заключаются в следующем:

МКУС МО г.Нягани «УКСиР» в 2013 году проводило аукционы по строительству автомобильных проездов по объекту: Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6,7 ж.р. Центральный в г.Нягань.

Подрядчик приступил к выполнению объемов работ после рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, когда протоколом №649 был допущен к участию в аукционе как единственный участник.

В связи с тем, что работы носят сезонный характер, подрядчик приступил к выполнению работ в период благоприятных погодных условий до подписания контракта, учитывая риски.

Полная позиция МКУС МО г.Нягани «УКСиР» изложена в пояснениях по делу (вх. №02-2940 от 28.05.2014, вх.№02-3865 от 16.07.2014).

Представитель ответчика по делу ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» пояснил следующее.

На официальном сайте Российской Федерации было размещено извещение о проведении открытого аукциона на строительство автомобильных проездов на объекте: Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г.Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13.

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе вышеуказанного объекта состоялось 12.11.2013 и 14.11.2013.

На основании итоговых протоколов, стало известно, что подана одна заявка и в соответствии действующим законодательством, муниципальный контракт будет заключен с единственным участником, т.е. с ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой», поэтому

общество обратилось к Заказчику с просьбой приступить к выполнению работ по указанным объектам до подписания контрактов.

Данная просьба обоснована климатическими условиями (наступлением зимы).

Устное согласие Заказчика было получено и Подрядчик после 12 и 14 ноября 2013 года соответственно приступил к выполнению работ.

Записи в журнале производства работ, датируемые более ранними сроками ошибочны и не соответствуют действительности.

Полная позиция ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» изложена в пояснениях по делу (вх.№02-2726 от 20.05.2014, вх.№02-3916 от 16.07.2014).

Комиссией антимонопольного органа на основании представленных документов, являющихся доказательствами по делу, письменных и устных пояснений лиц, участвующих в деле сделаны следующие выводы.

МКУС МО г.Нягани «УКСиР» создано администрацией г.Нягани на основании постановления администрации г.Нягани от 16.12.2011 №5177 «О создании муниципального казенного учреждения строительства муниципального образования г.Нягань «Управление капитального строительства и реконструкции», путем изменения типа существующего муниципального учреждения».

Согласно пункту 1.3. Устава МКУС МО г.Нягани «УКСиР», Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для осуществления управления в области капитального строительства, реконструкции, благоустройства, капитального ремонта объектов муниципальной собственности в рамках реализации муниципальных, окружных, федеральных программ в соответствии с законодательством и нормативными актами Российской Федерации, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципального образования г.Нягань.

Согласно пункту 1.4. Устава МКУС МО г.Нягани «УКСиР», Учреждение наделено полномочиями единого муниципального Заказчика – застройщика по осуществлению координации и контроля.

Согласно пункту 1.5. Устава МКУС МО г.Нягани «УКСиР», учредителем Учреждения от имени муниципального образования г.Нягань является администрация г.Нягани.

Согласно пункту 1.7. Устава МКУС МО г.Нягани «УКСиР», Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, бюджетную смету, лицевые счета в финансовом органе МО г.Нягань, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Если иное не предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации, Учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, самостоятельно выступает в качестве истца и ответчика в суде.

Целями деятельности Учреждения являются: осуществление управления в области капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности в рамках реализации муниципальных,

окружных, федеральных программ в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципального образования г. Нягань (п.2.4. Устава).

Согласно пункту 2.3.4. Устава, Учреждение участвует в проведении тендеров и открытых конкурсов и аукционов в области капитального строительства, реконструкции, благоустройства, капитальных ремонтов, а также по их результатам заключение договоров в соответствии с утвержденными лимитами.

Согласно пункту 2.5. Устава, для достижения указанных целей деятельности Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности: сбор исходных данных и материалов, составление задания на проектирование и программы работ, инженерно-геологические изыскания, топографическая съемка, составление и проверка сметной документации по проектам, актам, обследования и дефектным актам, технический надзор за ходом всех видов работ в соответствии с лицензией, оформление разрешения на производство строительно-монтажных работ, расчеты объемов СМР, потребности материалов, участие в комиссиях по обследованию объектов с составлением дефектных ведомостей, подготовка документации к открытым аукционам, тендерным торгам, котировкам цен и д.р.

В данном случае МКУС МО г. Нягани «УКСиР» исполняет функции муниципального заказчика путем размещения заказов для муниципальных нужд.

Следовательно, МКУС МО г. Нягани «УКСиР» является организацией, осуществляющей функции органа муниципальной власти МО г. Нягани, что также подтверждается Уставом Учреждения.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции **установлен запрет** на осуществление между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями и хозяйствующими субъектами **соглашений**, если такое соглашение **приводит или может привести** к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав материалы дела, приходит к выводу, что ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» при содействии МКУС МО г. Нягани «УКСиР» приступило к выполнению работ: строительство автомобильных проездов на объекте: «Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г. Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13, до заключения муниципального контракта от 27.11.2013 №77-КС, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Так, по итогам открытого аукциона в электронной форме №495 на право заключения муниципального контракта на строительство автомобильных проездов на объекте: «Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г. Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13 по заявке муниципального казенного учреждения строительства МО г. Нягань «Управление капитального строительства и реконструкции».

Единственным участником и победителем торгов было признано ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» (протокол от 14.11.2013 №649 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме), с которым был подписан муниципальный контракт от 27.11.2013 №77-КС, на общую сумму 2 851 745. 44 рублей.

В соответствии с пунктом 1.1 Муниципального контракта (далее – Контракт)

Подрядчик по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок выполнить строительство автомобильных проездов на объекте: «Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г.Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13, в соответствии с условиями настоящего контракта, заданием Заказчика, технической документацией и расчетом договорной цены, в сроки, предусмотренные графиком производства работ, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную настоящим Контрактом цену.

В соответствии с пунктом 2.1. Контракта, начало работ: с момента заключения муниципального контракта – 27.11.2013.

Окончание работ: 30.07.2014.

В соответствии с **общим журналом работ** ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» (капитальных работ: Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г.Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13) (далее – Журнал) **работы начаты 01.11.2013.**

Так, **в разделе 3 Журнала** сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства произведены записи:

Проезд №6/8 т.9-т.13 – 121 м:

01.11.2013. Установка бортовых камней бетонных – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

02.11.2013. Установка бортовых камней бетонных – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

04.11.2013. Установка бортовых камней бетонных – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

15.11.2013. Розлив битума для подгрунтовки. Устройство нижнего слоя покрытия толщиной 6 см из горячей крупнозернистой асфальтобетонной смеси – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Каюмов Ф.;

16.11.2013. Устройство верхнего слоя покрытия толщиной 4 см из горячей мелкозернистой асфальтобетонной смеси – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Каюмов Ф.;

Проезд №6/4 т.8-т.11, участок №2:

02.11.2013. Разработка грунта бульдозерами с перемещением. Перевозка недостающего грунта. Разравнивание бульдозерами при перемещении – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

04.11.2013. Планировка площадей откосов и полотно насыпей – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

05.11.2013. Выемка непригодного грунта экскаватором с вывозом автосамосвалами – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадабаев Р.М.;

06.11.2013. Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка. Планирование автогрейдером, уплотнение катком – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

07.11.2013. Устройство оснований из щебня двухслойного, нижний слой. Планирование автогрейдером. Уплотнение катком – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.;

08.11.2013. Устройство основания из щебня верхнего слоя. Планирование автогрейдером. Уплотнение катком. Установка бортовых камней бетонных – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадабаев Р.М.;

09.11.2013. Установка бортовых камней бетонных – подпись уполномоченного лица, осуществляющего строительство: старший прораб Гадайбаев Р.М.

Кроме того, Комиссией **установлено**, что между МКУС МО г.Нягани «УКСиР» и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» **подписаны акты освидетельствования скрытых работ, в том числе:**

Объект капитального строительства: Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6,7 ж.р. Центральный в г.Нягань, расположенного **по адресу:** микрорайон **№6, проезд 6/8 т.9-т.13:**

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 04.11.2013 **№1**, начало работ – 01.11.2013, окончание работ 04.11.2013. **К освидетельствованию предъявлены следующие работы: устройство основания из бетона под бортовой камень.** Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 05.11.2013 **№4**, начало работ – 05.11.2013, окончание работ 05.11.2013. **К освидетельствованию предъявлены следующие работы: устройство выемки непригодного грунта.** Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 06.11.2013 **№5**, начало работ – 06.11.2013, окончание работ 06.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 07.11.2013 **№6**, начало работ – 07.11.2013, окончание работ 07.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство основания из щебня толщиной 12 см, нижний слой**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 07.11.2013 **№7**, начало работ – 08.11.2013, окончание работ 08.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство основания из щебня толщиной 8 см, верхний слой**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 09.11.2013 **№8**, начало работ – 08.11.2013, окончание работ 09.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство основания из бетона под бортовой камень**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 15.11.2013 **№2**, начало работ – 15.11.2013, окончание работ 16.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство покрытия из пористой крупнозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 6**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 16.11.2013 **№3**, начало работ – 15.11.2013, окончание работ 15.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: разлив битума для подгрунтовки**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

Объект капитального строительства: Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6,7 ж.р. Центральный в г.Нягань, расположенного **по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2:**

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 05.11.2013 **№4**, начало работ – 05.11.2013, окончание работ 05.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство выемки непригодного грунта**. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых работ** от 06.11.2013 **№5**, начало работ – 06.11.2013, окончание работ 06.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены**

следующие работы: устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка. Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых** работ от 07.11.2013 **№6**, начало работ – 07.11.2013, окончание работ 07.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство основания из щебня толщиной 12 см, нижний слой.** Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых** работ от 08.11.2013 **№7**, начало работ – 08.11.2013, окончание работ 08.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство основания из щебня толщиной 8 см, верхний слой.** Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.;

- **акт** освидетельствования **скрытых** работ от 09.11.2013 **№8**, начало работ – 08.11.2013, окончание работ 09.11.2013. К освидетельствованию **предъявлены следующие работы: устройство основания из бетона под бортовой камень.** Акт подписан: от МКУС МО г.Нягани «УКСиР» - ведущим инженером Каримовым Д.В., и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» - старшим прорабом Гадайбаевым Р.М.

30.11.2013 МКУС МО г.Нягани «УКСиР» и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» **подписана** справка о **стоимости выполненных работ и затрат** (форма №КС-3) на сумму 2 792 561.21 руб.

09.12.2013 МКУС МО г.Нягани «УКСиР» и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» **подписана** справка о **стоимости выполненных работ и затрат** (форма №КС-3) на сумму 28 234.80 руб.

В соответствии со штатным расписанием ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» на 2013 год, утвержденное приказом от 31.01.2013 №13/2-А, Гадайбаев Р.М. состоит в штате дорожно-строительного участка №1, в должности старшего прораба.

Также Комиссией установлено и подтверждается материалами дела (пояснения ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой», вх.№02-3916 от 17.07.2014), что общество обращалось к Заказчику с просьбой приступить к выполнению работ, являющиеся предметом открытого аукциона, до подписания муниципальных контрактов и, было получено устное согласие Заказчика. Утверждение ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» о том, что данное обращение поступило после 12 ноября и 14 ноября 2013 года, т.е. после выяснения факта, что они являются единственными участниками открытых аукционов, опровергаются материалами дела (записями в журнале выполненных работ, актами освидетельствования скрытых работ), которые свидетельствуют, что работы Подрядчиком уже были начаты с 01 ноября 2013 года и первый акт освидетельствования скрытых работ датирован датой – 04.11.2013.

С учетом указанных выше обстоятельств, изложенные факты указывают на то, что МКУС МО г.Нягани «УКСиР» **предоставил возможность выполнения работ** ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» на объекте: «Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г.Нягань»,

расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13 **до определения победителя** по итогам открытого аукциона в электронной форме №495, **заключения муниципального контракта**, т.е. работы, **являющиеся предметом** еще **неоконченного муниципального заказа**.

Факт начала выполнения названных работ до момента заключения муниципального контракта подтверждается материалами дела: журналом работ, актами освидетельствования скрытых работ, справкой о стоимости выполненных работ и затрат (формы №КС-3, пояснениями ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой»).

Таким образом, **формальное соблюдение сторонами процедуры проведения аукциона** и заключения контракта, при наличии угрозы ограничения конкуренции (лишения возможности исполнить контракт в полном объеме иных потенциальных участников конкурса, в случае их победы в таковом), **не свидетельствует об отсутствии в их действиях нарушения** антимонопольного законодательства.

Совершение вышеуказанного **соглашения запрещено частью 4 статьей 16** Закона о защите конкуренции, указанной статьей **запрещены не только соглашения**, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, но и те из них, которые **могут привести** к таким последствиям.

Само по себе **предоставление** МКУС МО г.Нягани «УКСиР» **возможности** ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» **осуществлять работы** для муниципальных нужд **до проведения торгов и согласие** ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» на **производство указанных работ**, свидетельствуют **о создании преимущественных условий** для указанного хозяйствующего субъекта и **заключении антиконкурентного соглашения**.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу **о наличии между** МКУС МО г.Нягани «УКСиР» и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» **соглашения**, которое **могло привести** к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа, **совершение** вышеуказанного согласованных действий **запрещено частью 4 статьи 16** Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела не выявлено оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписания и о его содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части 2 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 43, статьей 45, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение строительства муниципального образования г. Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции» и ЗАО Дорожно-строительный трест «Узтюмендорстрой» нарушившими антимонопольное законодательство, часть 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- заключение соглашения между МКУС МО г. Нягани «УКСиР» и ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой», что дало возможность выполнения ЗАО ДСТ «Узтюмендорстрой» работ на объекте: «Жилые улицы, магистральные инженерные сети и инженерное обеспечение микрорайонов №6, 7 ж.р. Центральный в г. Нягань», расположенных по адресу: микрорайон №6, проезд 6/4 т.8-т.11, участок №2, проезд 6/8 т.9-т.13, поскольку данные действия могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа, являющегося предметом открытого аукциона в электронной форме №495.

3. Выдать Муниципальному казенному учреждению строительства муниципального образования г. Нягани «Управление капитального строительства и реконструкции», ЗАО Дорожно-строительный трест «Узтюмендорстрой» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти «-----».