

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-194/2021

22.06.2021

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

председатель комиссии:

без участия представителя Управление культуры мэрии города Магадана, провела внеплановую проверку действий Заказчика при проведении электронного аукциона «Приобретение сервера» (реестровый номер 0347300000521000248).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпункта «а» пункта 19 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление №1576), в связи с поступлением информации от Управления культуры мэрии города Магадана о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановлением №1576 Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 01.06.2021 уполномоченным органом, мэрией города Магадана, в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию жилых домов, реализуемых в рамках мер оприятия «Приобретение сервера» (реестровый номер 0347300000521000248).

Начальная (максимальная) цена контракта 596 575,00 **руб.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 10.06.2021 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 11.06.2021; дата проведения аукциона – 15.06.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2021, на участие в рассматриваемом аукционе подано 5 заявок, которые допущены до участия в торгах.

Как следует из протокола проведения аукциона от 15.06.2021г., участник №5 сделал минимальное предложение о цене контракта (447 545,25 руб., снижение на 24,98%).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2021г., заявки всех участников признаны соответствующими требованиям аукционной документации, победителем признан ИП Иванов А.Т. с ценовым предложением 447 545,25 руб.

2. В соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются **запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и **ограничения** допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную **долю** закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается **порядок** подготовки обоснования

невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции", "Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") (далее – Постановление №878) определено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#), за исключением позиций, классифицируемых [кодами 27.31](#) и [27.32](#), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#), происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующего признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре [с указанием номера реестровой записи](#).

Как следует из представленных документов, предметом закупки является приобретение сервера., код ОКПД-2 26.20.14.000-0000018.

В соответствии с Перечнем радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением

№878, при приобретении данного товара применяются ограничения, установленные указанным постановлением.

В извещении о проведении рассматриваемой закупки установлены ограничения при проведении электронного аукциона на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, (за исключением позиций, классифицируемых кодами 27.31 и 27.32): подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре **с указанием номера реестровой записи.**

В п.4.2.2. аукционной документации установлено ограничение по Постановлению №878 и определено, что подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре **с указанием номера реестровой записи.**

Одновременно в п 11 части 3 аукционной документации установлено, что «В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» **не применяется** на основании Обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в документации отсутствует. Как следует из пояснений Заказчика, данный пункт аукционной документации изложен с нарушением требований действующего законодательства.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе, п.3 Постановления 878. Указанное нарушение образует признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Как следует из представленных материалов, все участники закупки предложили к поставке товар российского производства, однако, ни в одной заявке нет указания на номер реестровой записи. При этом только 2 участника во второй части заявок указали номер реестровой записи. Следовательно, аукционной комиссии надлежало применить положения Постановления №878.

Следовательно, допущенное Заказчиком нарушение при формировании документации привело к неправильному применению ст.14 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (утверждены Постановлением №1576 от 01.10.2020), Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика нарушение ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе, п.3 Постановление №878.
2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Передать сведения о выявленных нарушениях соответствующему должностному лицу Управления для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.