

ООО «Авилон-КомпаниХим»

ул. Ананьинская, д. 24,

Вологда, 160021

АО «Мосводоканал»

пер. Плетешковский, д. 2,

Москва, 105005

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-10966/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

01.10.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Авилон-КомпаниХим» (далее также - Общество) от заключения договора с АО «Мосводоканал» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Мосводоканал» о проведении проверки факта уклонения ООО «Авилон-КомпаниХим» от заключения договора на поставку реактивов и материалов для Зеленоградского отделения Центра контроля качества воды АО «Мосводоканал» в 2019 году (кислоты, органические растворители, соли, ГСО, питательные среды, стандарт титры и др.)(реестровый № 31807369496, далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них Комиссия установила следующее.

26.12.2018 Заказчиком на сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 589 830,51 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 22.01.2019 победителем было признано ООО «Авилон-КомпаниХим» с ценовым предложением в размере 215 288,46 руб без НДС.

Пунктом 7.1.2 Закупочной документации установлено, что договор должен быть заключен не ранее десяти дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в аукционе и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола. Заключение договора по результатам аукциона осуществляется в электронной форме на электронной торговой площадке в порядке, определенном Регламентом электронной торговой площадки, в случае установления данного требования в Информационной карте.

Аналогичное положение содержится в п. 20 Информационной карты.

Согласно пункту 7.1.2.1 Закупочной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 7.1.2.2 Закупочной документации Победитель аукциона должен подписать и заверить печатью указанный проект договора и вернуть его Организатору в срок, установленный в пункте 20 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА.

Пунктом 7.2 Информационной карты также установлено, что обеспечение

исполнения договора предусмотрено в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора, НДС не облагается. Обеспечение исполнения договора может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией (Форма 6 «Типовая форма банковской гарантии» Раздела 1.4 «Образцы форм и документов для заполнения участниками аукциона»), или передачи Заказчику в залог денежных средств.

28.01.2019 Заказчиком был направлен проект договора в адрес Общества.

Таким образом, крайний срок подписания договора со стороны общества — 12.02.2019.

В период с 28.01.2019 по 12.02.2019 Заявителем договор не подписан.

11.06.2019 ООО «Авилон-КомпаниХим» было признано уклонившимся от заключения договора.

26.06.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Закупке.

Вместе с тем обстоятельства о правомерности действий общества уже рассматривались Комиссией Московского УФАС России в рамках дела 1-00-333/77-19 по жалобе ООО «Авилон-КомпаниХим» на действия АО «Мосводоканал». Указанная жалоба признала необоснованной ввиду следующего.

31.01.2019 Общество разместило протокол разногласий, на основании которых были внесены изменения в договор в части НДС.

06.02.2019 Общество повторно разместило протокол разногласий, не согласившись с ценой, указанной в Спецификации.

В рамках рассмотренного дела Общество указывало на тот факт, что документация о закупке и приложения к ней (техническое задание, проект договора) не содержат спецификации со стоимостью каждой позиции технического задания. Кроме того, по мнению Общества, Заказчик должен был сообщить в отдельном документе причины отказа, а также учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания относительно включения в проект договора № 9496/19 сведений, которые, по мнению Общества, отсутствуют в аукционной документации.

Комиссия установила, что что в составе размещенной Закупочной Документации отсутствует обязанность Заказчика каким-либо образом реагировать на протокол разногласий, кроме того, что указано в п. 2.1.3

Закупочной документации «При разрешении разногласий (в случае их возникновения) Закупочная комиссия будет руководствоваться текстом документации об аукционе, размещенным на официальном сайте, сайте ЭТП, и не несет ответственности за содержание документации об аукционе, полученной участником закупки не в соответствии с порядком, предусмотренным данным пунктом».

В этой связи данные доводы Общества были признаны необоснованными, поскольку Заказчик в данном случае не нарушал требования, установленные в Закупочной Документации.

Комиссия, оценивая действия Общества, в рамках проведения настоящей проверки, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Авилон-КомпаниХим», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в

случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

При этом не подписание договора со стороны Общества на основании несогласия с положениями Закупочной документации, оценивается комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых Обществом при подаче заявки на участие в процедуре.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «Авилон-КомпаниХим» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Авилон-КомпаниХим» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Авилон-КомпаниХим» (ИНН: 3525281565, ОГРН: 1123525010168; адрес местонахождения: ул. Ананьинская, д. 24, г. Вологда, 160021) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки,

уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.