

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-914/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бастион» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.12.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Бастион» от 22.11.2018 № 22/11-18/1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД», оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении аукционов с ограниченным участием в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по охране (извещение №№ 31807172709, 31807123838, 31807076270, 31807076287, 31807078574, 31807082622, 31807082361), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Бастион» (далее — Заявитель) от 22.11.2018 № 22/11-18/1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении аукционов с ограниченным участием в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по охране (извещение №№ 31807172709, 31807123838, 31807076270, 31807076287, 31807078574, 31807082622, 31807082361) (далее — Аукционы, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке). (далее – Положение о закупках).

Согласно Документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки регулируются Регламентом электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-Тендер» В.Н. Лишенковым 31.01.2018 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

Извещение о проведении Аукционов, аукционные документации (далее — Извещения, Документации):

1. № 31807172709 размещено в ЕИС – 20.11.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 20 407 576, 32 рублей;

Дата подведения итогов Аукциона — 17.12.2018.

2. № 31807123838 размещено в ЕИС – 09.11.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 3 291 951, 06 рубль;

Дата подведения итогов Аукциона — 29.11.2018;

На участие в Аукционе подана — 1 заявка.

3. № 31807076270 размещено в ЕИС – 29.10.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 11 100 672 рубля;

Дата подведения итогов Аукциона — 10.12.2018

На участие в Аукционе подано — 0 заявок.

4. № 31807076287 размещено в ЕИС – 29.10.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 20 836 886, 40 рублей;

Дата подведения итогов Аукциона — 10.12.2018

На участие в Аукционе подано — 0 заявок.

5. № 31807078574 размещено в ЕИС – 29.10.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 1 900 990,08 рублей;

Дата подведения итогов Аукциона — 12.12.2018

На участие в Аукционе подано — 0 заявок.

6. № 31807082622 размещено в ЕИС – 30.10.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 950 389,92 рублей;

Дата подведения итогов Аукциона — 13.12.2018

На участие в Аукционе подано — 0 заявок.

7. № 31807082361 размещено в ЕИС – 30.10.2018;

Начальная (максимальная) цена договора — 950 495,04 рублей;

Дата подведения итогов Аукциона — 12.12.2018

На участие в Аукционе подано — 0 заявок.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукционов Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукционов, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Аукционах.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводами Жалобы согласился и пояснил, что 03.11.2018 на площадке произошел сбой работы, ввиду чего у Заявителя отсутствовала возможность подать заявки на участие в Аукционах.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил материалы (графические изображения, видеозапись) и сообщил, что 03.11.2018 в период подачи заявок на участие в Аукционах на сайте ЭТП отображалось уведомление о системной ошибке, а также отсутствовала вкладка для подачи заявок.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил материалы и сообщил, что 03.11.2018 в работе программно-аппаратного комплекса ЭТП произошел технический сбой, в следствие чего у Заявителя отсутствовала возможность подать заявки на участие в Аукционах.

Таким образом, вышеуказанные действия Оператора нарушают требования части 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принимается решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что 03.12.2018 Заявителю предоставлена возможность подать заявку на

участие в Аукционе № 31807172709.

В связи с тем, что дата подачи заявок по Аукциону № 31807172709 — 07.12.2018 в 06:00, Комиссией принято решение предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «Бастион» (ИНН: 2460060348; ОГРН: 1032401797130) от 22.11.2018 № 22/11-18/1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295), оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукционов с ограниченным участием в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по охране (извещение №№ 31807172709, 31807123838, 31807076270, 31807076287, 31807078574, 31807082622, 31807082361) обоснованной.
- Признать в действиях ООО «РТС-Тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений (№№ 31807123838, 31807076270, 31807076287, 31807078574, 31807082622, 31807082361), в соответствии с принятым решением от 06.12.2018 № 223ФЗ-914/18.
- По Аукциону № 31807172709 предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, в связи с тем, что выявленное нарушение на возможность Заявителя подать заявку не повлияло.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.