

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-148/2022

«25» февраля 2022 года
г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика - Государственное учреждение – отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл – <...> по доверенности б/н от 21.02.2022 посредством видео-конференц-связи;

в отсутствие представителя ООО «Консул», надлежащим образом извещенным о дате, времени и месте заседания Комиссии,

рассмотрев сведения, представленные Государственным учреждением – отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл, о решении в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, заключенного с ООО «Консул» (<...>) по результатам электронного аукциона на оказание клининговых услуг в административном здании ОПФР по Республике Марий Эл по адресу: г.Йошкар-Ола, ул. Комсомольская, д.77 (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0208100000121000100 от 01.12.2021 г.), а также для включения ООО «Консул» в реестр недобросовестных поставщиков, и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Государственное учреждение – отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл (далее – Заказчик) в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения от 21.02.2022 г. № 1472 в отношении ООО «Консул» (далее – Исполнитель) (<...>) об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также сведения об ООО «Консул» для включения в реестр недобросовестных поставщиков по результатам электронного аукциона на оказание клининговых услуг в административном здании ОПФР по Республике Марий Эл по адресу: г.Йошкар-Ола, ул. Комсомольская, д.77 (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0208100000121000100 от 01.12.2021 г.).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Консул» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение № 0208100000121000100 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 01.12.2021 года.

Начальная (максимальная) цена контракта 397 635,90 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона – <http://www.rts-tender.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок — 01.12.2021 г. 14:54

Дата проведения аукциона в электронной форме — 13.12.2021 г.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 10.12.2021 г.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем аукциона согласно Протоколу подведения итогов от 16.12.2021 г. было признано ООО «Консул», которое предложило наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

10.01.2022 г. был заключен контракт № 2 на оказание клининговых услуг в административном здании ОПФР по Республике Марий Эл по адресу: г.Йошкар-Ола, ул. Комсомольская, д.77 с ООО «Консул».

Из заявления Заказчика следует, что срок исполнения оказания услуг в соответствии с условиями контракта – с 10.01.2022 по 30.06.2022.

12.01.2022 со стороны Исполнителя был представлен список лиц, привлекаемых для оказания услуг, по электронной почте, без указания уполномоченного представителя от Исполнителя для ежедневного контроля качества исполнения услуг.

13.01.2022 работники Отделения сообщили представителю ООО «Консул» о готовности пропусков для работников ООО «Консул» для входа в административное здание и необходимости приступить к оказанию клининговых услуг. В указанное представителем время (13.01.2022 в 14:00) работники и представитель ООО «Консул» не явились.

В связи с вышеизложенным, Заказчиком посредством электронной почты была направлена претензия № 26-11/545 от 13.01.2022.

Кроме того, Заказчик связался с курирующим менеджером ООО «Консул» по телефону и сообщил о сложившейся ситуации, однако работники не вышли на работу.

Ежедневно с 14.01.2022 по 21.01.2022 работники ОПФР по Республике Марий Эл связывались с работниками ООО «Консул» и сообщали о сложившейся ситуации.

14.01.2022 Заказчиком было направлено письмо о необходимости подписать акты по установлению недостатков.

24.01.2022 г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

25.01.2022 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено в адрес ООО «Консул» заказным письмом с уведомлением и размещено на сайте Единой информационной системы.

Согласно пункту 3 части 6 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

Таким образом, 10.02.2022 считается датой надлежащего уведомления Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, 20.02.2022 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

По словам Заказчика, помимо перечисленных мероприятий работники ГУ – Отделение ОПФР по Республике Марий Эл предпринимали попытки связаться с ООО «Консул», однако все усилия оказались тщетны.

Согласно пункту 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 13.10 Контракта № 1 от 10.01.2022 расторжение настоящего контракта допускается в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта в соответствии и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

25 февраля 2022 года в 14:15 состоялось заседание Комиссии для рассмотрения вопроса о включении ООО «Консул» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии представители ООО «Консул» не явились, были извещены надлежащим образом. Кроме того, от ООО «Консул» письменных пояснений по ненадлежащему исполнению контракта № 2 от 10.01.2022 в адрес антимонопольного органа не поступало.

Также стоит отметить, что ООО «Консул» находится в реестре недобросовестных поставщиков с 13.01.2022.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России, изучив представленные письменные пояснения Заказчика, а также имеющиеся в материалах дела документальные доказательства, приходит к выводу, что ООО «Консул» не предприняло всех возможных и зависящих от него мер для соблюдения норм и правил действующего законодательства, регулирующего порядок исполнения контрактов, направленных на поставку товара с характеристиками, предусмотренными государственным контрактом. Доказательств и пояснений невозможности соблюдения Обществом положений действующего законодательства по причинам, не зависящим от него, в материалах дела не имеется.

Недобросовестность общества выразилась в пренебрежительном

отношении к исполнению своих обязанностей, возникающих из требований закона и условий контракта. Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит для ограждения государственных заказчиков от недобросовестных поставщиков.

Таким образом, бездействие ООО «Консул» по надлежащему исполнению условий контракта повлекло односторонний отказ заказчика от исполнения контракта, что является основанием для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные Государственным учреждением – отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл в отношении ООО «Консул» (<...>, учредитель: <...> (<...>), адрес: <...>, сроком на два года, в связи с односторонним отказом ГУ - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл от исполнения государственного контракта № 2 от 10.01.2022 г. (реестровый номер контракта 1120000073022000020).

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Консул» (<...>) считать дату размещения указанных сведений на сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

Члены Комиссии: