

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/175

Резолютивная часть решения оглашена 19 ноября 2018 года

г. Хабаровск

В полном объеме решение изготовлено 30 ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

при участии от:

<...>

рассмотрев дело № 8-01/175 по признакам нарушения по признакам нарушения конкурсной комиссией ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с положениями пунктов 1, 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела явилось обращение ООО «Солнечный мир» на действия конкурсной комиссии ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации Хабаровской международной летней школы ДВГУПС (извещение № 31806425976).

Из обращения следует, что при оценке заявки общества по критерию «деловая репутация» конкурсной комиссией обществу необоснованно занижены баллы, что привело к ущемлению прав общества как участника закупки, к неправильному отбору победителя закупки.

По результатам рассмотрения вышеуказанного обращения, на основании пункта 1 части 2 статьи 39 ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Хабаровского УФАС России № 400 от 07.09.2018 в отношении ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» возбуждено дело № 8-01/175 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 20.09.2018 дело № 8-01/175 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 29.10.2018.

Определением от 29.10.2018 рассмотрение дела отложено по причине принятия заключения об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства, дело назначено к рассмотрению на 19.11.2018.

Заявитель в заседании комиссии доводы обращения поддержал, пояснив, что заказчиком нарушен порядок определения победителя торгов.

Представитель ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» с нарушением антимонопольного законодательства не согласился, пояснив что конкурсная комиссия своими действиями не преследовала цели ограничить конкуренцию между участниками закупки и приняла для расчета баллов по подкритерию «деловая репутация» все документы, поступившие от участников закупки без учета временного интервала, указанного в конкурсной документации.

В возражениях ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей

сообщения» на заключение об обстоятельствах дела от 29.10.2018 указало на то что ООО «Солнечный мир» в заявке предоставлены заведомо недостоверные сведения относительно сотрудников, состоящих в штате организации, чем ввело комиссию в заблуждение и было допущено к участию в закупке, таким образом проявило недобросовестную конкуренцию.

Представитель заинтересованного лица, пояснил, что с доводами обращения не согласен, заказчиком было принято правильное решение о победителе торгов. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует заку-почную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы за-купки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур за-купки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ).

27.04.2018 на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ФГБОУ ВО ДВГУПС размещено извещение № 31806425976 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации Хабаровской международной летней школы ДВГУПС. Дата окончания подачи заявок 21.05.2018, дата вскрытия конвертов с заявками 21.05.2018, дата рассмотрения заявок 23.05.2018, дата оценки и сопоставления заявок 24.05.2018, дата подведения итогов 24.05.2018.

В соответствии с протоколом от 21.05.2018 № I.I на участие в аукционе по-даны заявки от 2-х участников: ООО «Солнечный мир» и ООО «Портал Сезонов». Протоколом от 23.05.2018 № I.II обе заявки допущены к участию в конкурсе. Протоколом от 24.05.2018 № I.III победителем признано ООО «Портал Сезонов». Разделом 6 конкурсной документации установлено, что деловая репутация оценивается на основании количества положительных отзывов заказчиков по результатам исполнения контрактов (договоров) за период трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе, в том числе с крупными бюджетными организациями. Сведения о деловой репутации подтверждаются справкой с

указанием реквизитов документов о деловой репутации и подтверждаются копиями соответствующих документов (грамоты, благодарственные письма, отзывы, дипломы).

Соответственно, оцениваться должны документы за период с мая 2015 по май 2018. Значение показателей в баллах: от 1 до 10 шт. – 10 баллов; от 11 шт. до 20 шт. – 20 баллов; от 21 шт. и выше – 30 баллов. Максимальное количество баллов – 30.

Согласно методике оценки, участникам закупки по данному показателю присвоено: ООО «Портал сезонов» - 30 баллов (представлена справка о деловой репутации с приложением копий благодарственных писем, грамот и пр. в количестве 21 шт.), ООО «Солнечный мир» - 10 баллов (представлена справка о деловой репутации с приложением копий благодарственных писем, грамот и пр. в количестве 6 шт.).

В материалах дела присутствуют заявки участников открытого конкурса. В составе заявки ООО «Портал сезонов» приложены копии благодарственных писем, грамот, дипломов и сертификатов в количестве 21 штука, из которых только пять за указанный период, два письма у которых дату установить невозможно.

В составе заявки ООО «Солнечный мир» присутствуют 6 копий благодарственных писем, грамот, дипломов и сертификатов, из которых 1 не может быть учтено.

Таким образом, по данному показателю ООО «Портал сезонов», так же как и ООО «Солнечный мир» необходимо было присвоить 10 баллов.

В соответствии с критериями оценки, установленными в закупочной документации заявки должны быть ранжированы в следующем порядке: ООО «Солнечный мир» - 17,65 баллов, ООО «Портал сезонов» - 15 баллов.

В связи с чем у закупочной комиссии отсутствовали основания для признания победителем закупки ООО «Портал сезонов».

Частями 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений, иных проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Допущенное нарушение необоснованно обеспечило ООО «Портал сезонов» победу в закупке, ограничило конкуренцию, повлияло на результат закупки. Довод ответчика о недобросовестной конкуренции ООО «Солнечный мир» при подаче заявки путем введения в заблуждение относительно условий оказания услуг, подлежит отклонению, в связи с тем, что настоящее дело рассматривалось по факту нарушения порядка определения победителя торгов, по заявкам участников, допущенным заказчиком к участию в процедуре закупки.

При таком положении Комиссия усматривает в действиях конкурсной комиссии ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» нарушение установленное статьей 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении заказчиком порядка определения победителя торгов. При разрешении в соответствии со статьей 49 Закона о защите конкуренции вопроса о выдаче предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства учтено, что заключенный по результатам проведенной закупки договор с ООО «Портал сезонов», исполнен, в связи с чем приведение сторон в первоначальное положение путем выдачи соответствующего предписания не представляется возможным.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», РЕШИЛА:

1. Признать действия конкурсной комиссии ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов, нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела в отдел рекламы и недобросовестной конкуренции Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.