

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «10» апреля 2012г.

В полном объеме решение изготовлено «13» апреля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в составе:

Председатель комиссии Молчанов Е.Г.

Члены комиссии Кожемяко Н.А., Кикичева Я.В.

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Ростовбиосервис» <...> и ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Ростовская атомная станция» (347388, г. Волгодонск - 28) <...> дело № 459/05 по жалобе ООО «Ростовбиосервис» о нарушении организатором торгов ч. 6 ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса ценовых котировок № 120306/0610/166

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Ростовбиосервис» поступила в Ростовское УФАС России 02.04.2012г. Заявитель ссылается на нарушение Организатором торгов норм Закона о закупках в части:

- не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, что повлекло за собой необоснованное отклонение заявки Заявителя.

Представитель ООО «Ростовбиосервис», присутствующий на рассмотрении дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Организатора торгов, присутствующие на рассмотрении дела, пояснили следующее.

Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» утвержден и опубликован Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке).

Извещение о проведении запроса ценовых котировок № 120306/0610/166 подготовлено в строгом соответствии со ст. 11 Положения о закупках.

Комиссия при проведении процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок обосновано отказала ООО «Ростовбиосервис». Основанием для отклонения заявки послужило следующее. Заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, обязательные документы представлены не в полном объеме. Не выполнены:

- п. 12.11 в части предоставления бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

- п. 12.16 в части расчета структуры договорной цены на оказание услуг;
- п. 12.15 - в части информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров - установленная для заполнения форма не содержит заполненного столбца 2, граф 3 не содержит сведений о третьем участнике.

Информационное обеспечение закупки так же выполнено в полном объеме. Частью 3 статьи 8 Закона о закупках предусмотрено, что до 01.07.2012г. положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на сайте заказчика. Извещение о проводимой закупке размещено на официальном сайте www.zakupki.rosatom.ru

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Организатор торгов - ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Ростовская атомная станция» 06.03.2012г. разместило на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» извещение о проведении запроса ценовых котировок на «Оказание услуг по борьбе с переносчиками природно-очаговых и особо опасных инфекций, проведение дератизации, дезинсекции, борьбы с мухами в подразделениях Ростовской АЭС».

Процедура закупки проводилась в рамках «Положения о закупках (Единый отраслевой стандарт закупок)», утвержденный решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012г. № 37.

Извещение подготовлено в соответствии со ст. 11 Положения о закупках, к участникам процедуры закупки установлены ряд требований, в том числе:

- раскрыть в составе заявки на участие в процедуре закупки информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров, по формам, установленным в документации процедуры закупки, с приложением соответствующих подтверждающих документов;
- представить бухгалтерский баланс с отчетом о прибылях и убытках за последний отчетный период (налоговые декларации, свидетельства о применении упрощенной системы налогообложения) с отметкой налогового органа;
- предоставить расчет структуры договорной цены на оказание услуг, являющийся предметом закупки.

Именно непредставление (не полное представление) информации и документов по указанным выше трем требованиям и послужило основанием для отклонения котировочной заявки ООО «Ростовбиосервис».

Комиссия на рассмотрении дела изучила заявки участников закупки и установила следующее.

Заявка ООО «Ростовбиосервис» содержит бухгалтерский баланс с отчетом о прибылях и убытках за последний отчетный период с отметкой налогового органа – за 9 месяцев 2011г.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.11.1996г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что организации, за исключением бюджетных, казенных учреждений и общественных организаций (объединений) и их структурных подразделений, не осуществляющих предпринимательской деятельности и не имеющих кроме выбывшего имущества оборотов по реализации товаров (работ, услуг), обязаны представлять годовую отчетность - в течение 90 дней по окончании года, То есть, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Заявка ООО «Ростовбиосервис» подана в срок до 19.03.2012г. Следовательно, на дату подачи заявки последним отчетным периодом является 9 месяцев 2011г.

Заявка ООО «Ростовбиосервис» содержит расчет цены договора. Данный расчет

произведен исходя из годовых трат участника на исполнение контракта. С учетом того, что услуги закупаются на период с момента заключения контракта (2012г.) до 31 декабря 2016г. ООО «Ростовбиосервис» разбило расходы по видам работ исходя из годовой потребности - соответственно в 2012г., 2013г., 2014г., 2015г. и 2016г.

Документы закупки не содержат специальных форм, необходимых для заполнения при исполнении данного требования, не содержит каких-либо разъяснений относительно того, как, каким-образом участнику необходимо разбить цену контракта.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Ростовбиосервис» представило все необходимые документы и информацию по пунктам извещения 12.11 и 12.16. Соответственно Комиссия организатора торгов не имела права по указанным основаниям отклонять заявку ООО «Ростовбиосервис» (требовать от участника документы, не предусмотренные документацией о закупке).

Заявка ООО «Ростовбиосервис» так же содержит документы, представленные в рамках требования пункта 12.15 - раскрыть в составе заявки на участие в процедуре закупки информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров, по формам, установленным в документации процедуры закупки, с приложением соответствующих подтверждающих документов.

Указанная информация предоставляется строго по форме – приложение № 4 к Извещению о проведении запроса ценовых котировок.

Заявка ООО «Ростовбиосервис» содержит данную форму. Вместе с тем, указанная форма заполнена не в полном объеме. Как установлено Комиссией, не заполнен столбец 2 и не указан статус третьего участника Общества в столбце 3.

Таким образом, ООО «Росбиосервис» не выполнило требование, предусмотренное пунктом 12.15 Извещения, что, в том числе, и послужило основанием для отклонения заявки.

Комиссия пришла к выводу, что из трех оснований для отклонения заявки ООО «Ростовбиосервис» одно является обоснованным.

Комиссия принимает довод Организатора торгов относительно отсутствия необходимости в срок до 01.07.2012г. размещать информацию о закупках на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru).

Руководствуясь ч.ч. 11 - 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ростовбиосервис» частично обоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России Е.Г. Молчанов

Члены комиссии Ростовского УФАС России Н.А. Кожемяко, Я.В. Кикичева