РЕШЕНИЕ г. Краснодар Резолютивная часть решения объявлена 17.01.2012 г. Полный текст решения изготовлен 26.01.2012 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Дегтярева Р.В. – руководитель управления, Члены Комиссии: Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти; Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти; Абдуллаев И.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти; Федоров Д.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 163/2011 от 18.07.2011 по признакам нарушения Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ЮФО (пр. Стачки, 200/1, г. Ростов-на-Дону, Ростовская область, 354065) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежаще уведомленных представителей сторон, участвующих в деле, УСТАНОВИЛА: Приказом руководителя Краснодарского УФАС России № 248 от 18.07.2011 возбуждено дело № 163/2011 по признакам нарушения Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ЮФО части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Определением от 26.07.2011 рассмотрение дела назначено на 16.08.2011 на 15-00. Определением от 16.08.2011 рассмотрение дела отложено до 21.09.2011 на 11-00. Определением от 21.09.2011 рассмотрение дела отложено до 07.10.2011 на 12-00. Определением от 07.10.2011 рассмотрение дела отложено до 10.11.2011 на 12-00. Определением от 10.11.2011 рассмотрение дела отложено до 07.12.2011 на 15-00. Определением от 07.12.2011 рассмотрение дела отложено до 17.01.2012 на 15-00. Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение ООО «ЭКО-ГРАД» на действия Черноморо-Азовского отдела государственной экологической экспертизы Департамента Росприроднадзора по ЮФО (далее – Отдел) по предоставлению в пользование ООО «Экоцентр-Профи» нежилого помещения без проведения торгов, установлено следующее. Черноморо-Азовский отдел государственной экологической экспертизы Департамента Росприроднадзора по ЮФО располагается на 2 этаже здания по адресу: г. Сочи, ул. Юных Ленинцев, 23. По информации, представленной заявителем, в одном из служебных помещений Отдела – кабинете № 5 предпринимательскую деятельность по выполнению расчетов по платежам за негативное воздействие и экологических проектов осуществляет ООО «Экоцентр-Профи». Также, заявитель утверждает, что сотрудники Отдела направляют граждан, обратившихся с заказом по выполнению расчетов по платежам за негативное воздействие и экологических проектов в ООО «Экоцентр-Профи». В то же время, согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Расчет) заполняется организациями, осуществляющими любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием (далее - плательщики), осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды вредного воздействия: выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления, облагаемые платой за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата), в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. N 632

"Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" Согласно информации, представленной Черноморо-Азовским отделом государственной экологической экспертизы Департамента Росприроднадзора по ЮФО, Отдел располагается на 2 этаже административно-производственного здания МУП «Сочитеплоэнерго» по адресу: г. Сочи, ул. Юных Ленинцев, 23 на правах безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности г.Сочи и закрепленного за МУП «Сочитеплоэнерго» на праве хозяйственного ведения, согласно договору между МУП «Сочитеплоэнерго» и Департаментом Росприроднадзора по ЮФО с согласия Департамента имущественных отношений администрации г. Сочи от 11.01.2011 № 2266. Договор аренды нежилых помещений между Отделом и ООО «Экоцентр-Профи» отсутствует и никогда не заключался. Однако, специалисты экологических организаций, оказывающих услуги по расчетам платы за негативное воздействие на окружающую среду, разработке экологических нормативов, документации в области охраны окружающей среды, в том числе, по государственной экологической экспертизе объектов Олимпийской программы, в рамках взаимных консультаций периодически находятся на территории Отдела. Таким образом, установлено, что благодаря неофициальному присутствию ООО «Экоцентр-Профи» в помещении Отдела, его сотрудники имеют возможность оказывать экологические услуги в приоритетном порядке. На заседании Комиссии представитель заявителя представил объяснения инженера ООО «Строймонтаж-14» по охране окружающей среды З.А.В., из которых следует, что, начиная с июня 2010 года он обращался от имени ООО «Строймонтаж-14» в ООО «Экоцентр-Профи» для заключения договоров на выполнение расчетов за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Договоры и материалы для расчета он брал и передавал по следующим адресам: в июле 2010 по адресу: г. Сочи, ул. Гагарина, 3, 2 этаж в помещении Ростехнадзора в г. Сочи (до 31.09.2010 у Ростехнадзора были функции администратора платы по НВОС); с октября 2010 по апрель 2011 по адресу: г. Сочи, ул. Ю.Ленинцев, д. 23а, 2 этаж, каб.№5 в помещении Департамента Росприроднадзора по ЮФО; с апреля 2011 по октябрь 2011 по адресу: г. Сочи, ул. Ю.Ленинцев, д. 23а, на 5 этаже. В настоящее время на двери кабинета, занимаемого с апреля 2011 по октябрь 2011 ООО «Экоцентр-Профи» (г. Сочи, ул. Ю.Ленинцев, д. 23а, 5 этаж) висит объявление о том, что ООО «Экоцентр-Профи» находится по адресу: г. Сочи, ул. Политехническая, д. 38/2. В настоящее время в помещении, занимаемом ООО «Экоцентр-Профи» в период с октября 2010 по апрель 2011 (каб. № 5 на втором этаже здания по адресу: г. Сочи, ул. Ю.Ленинцев, д. 23а) находится бухгалтерия «ФБУ ЦЛАТИ по ЮФО». Эта же информация подтверждается пояснениями от 01.11.2011 Ш.Е.Д., неоднократно обращавшегося в ООО «Экоцентр-Профи» для выполнения расчетов платы за НВОС от ТУ «Санаторий Беларусь» и ОАО ГК «Сочи-Магнолия»; от 01.11.201 Л.О.А. неоднократно обращавшейся в ООО «Экоцентр-Профи» для выполнения расчетов платы за НВОС от ООО «Строймонтаж-14» и ООО «ДСР-Сочи»; от 07.11.2011 А.А.А., участвующей 05.04.2011 в качестве корреспондента в видеосъемке телевизионного сюжета в помещении Черноморо-Азовского отдела государственной экологической экспертизы Департамента Росприроднадзора по ЮФО на 2 этаже. В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. ООО «Экоцентр-Профи» по договорам (в частности № 461 от 22.03.2011, №

2455 от 28.12.2010, № 2312 от 27.10.2010, № 1400 от 28.06.2010) оказывает консультационные услуги по экологии и экономике природопользования, в том числе, по расчетам платежей за загрязнение окружающей природной среды за плату и является хозяйствующим субъектом в понимании антимонопольного законодательства. Антимонопольное законодательство направлено на пресечение действий по недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарных рынках, в том числе со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. На заседании Комиссии установлено, что в ходе рассмотрения дела местонахождение ООО «Экоцентр-Профи» изменилось и с октября 2011 года организация находится по адресу: г. Сочи, ул. Политехническая, д. 38/2. На основании изложенного, в действиях Департамента Росприроднадзора по ЮФО (Черноморо-Азовского отдела государственной экологической экспертизы) установлен факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий который приводят или могут привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», РЕШИЛА: 1. Признать в действиях Департамента Росприроднадзора по ЮФО (Черноморо-Азовского отдела государственной экологической экспертизы) факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем предоставления помещения ООО «Экоцентр-Профи». 2. В связи с тем, что местонахождение ООО «Экоцентр-Профи» изменилось и в настоящее время организация находится по адресу: г. Сочи, ул. Политехническая, д. 38/2 предписание не выдавать. 3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Председатель Комиссии Р.В. Дегтярева Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко К.Р. Бжассо И.Р. Абдуллаев Д.В. Федоров Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

- reshenie_163-2011.doc