

Определение

<...>

ПАО "Россети Северо-Запад"

площадь Конституции, д. 3, литер А, помещение 16Н, г. Санкт-Петербург,
196247

Филиал ПАО "Россети Северо-Запад" в Республике Коми

Интернациональная ул., д. 94, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

1.

1. **Определение**
2. **о возбуждении дела об административном правонарушении**
3. № **011/04/9.21-921/2023** и проведении административного
расследования,
4. **об истребовании материалов**

02 ноября 2023 года город Сыктывкар

Я, ведущий специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, <...>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев материалы о неосуществлении публичным акционерным обществом «Россети Северо-Запад» (далее — ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация) технологического присоединения объекта <...> к электрическим сетям Общества в установленные сроки,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступили материалы от <...> от 26.10.2023 (вх. № 7471-ип/23 от 26.10.2023) по вопросу неосуществления технологического присоединения его объекта к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад».

Из представленных материалов следует, что между <...> и ПАО «Россети Северо-Запад» 12.04.2023 был заключен договор осуществления технологического присоединения его объекта, расположенного по адресу: <...> (далее – Объект), к электрическим сетям Общества, срок осуществления технологического присоединения — 6 месяцев с даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения (12.10.2023).

Письмом от 31.10.2023 (вх. № 7614-ип/23 от 31.10.2023) <...> просил оставить заявление от 26.10.2023 (вх. № 7471-ип/23 от 26.10.2023) без рассмотрения, поскольку технологическое присоединение его Объекта к электрическим сетям Общества было осуществлено 27.10.2023.

Вместе с тем, из представленных материалов следует, что ПАО «Россети Северо-Запад» в установленные сроки не осуществило технологическое присоединение Объекта <...> к электрическим сетям Общества, технологическое присоединение было осуществлено Сетевой организацией за пределами установленного срока - 27.10.2023.

Рассмотрев представленные материалы, должностное лицо Коми УФАС России пришло к выводу о достаточности данных, указывающих на событие административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ, ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения

и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 4.3 КоАП РФ разъясняет, что повторным является совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определяется с учетом статьи 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Ранее ПАО «Россети Северо-Запад» привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ постановлением Коми УФАС России от 10.07.2023 № ПК/4380/23.

Таким образом, постановление Коми УФАС России от 10.07.2023 № ПК/4380/23 вступило в силу 31.07.2023, в судебном порядке Сетевой организацией не обжаловано.

ПАО «Россети Северо-Запад» в соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ исполнило постановление 18.07.2023. Следовательно, ПАО «Россети Северо-Запад» считается подвергнутым административному наказанию с 31.07.2023 по 18.07.2024.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения,

предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Согласно пункту 2 Правил № 861 действие настоящих Правил распространяется на случаи, в том числе присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В пункте 14 Правил № 861 определена категория заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой: физическое лицо, обращается в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 16 Правил № 861 договор (в редакции, действовавшей на дату заключения договора) должен содержать в качестве существенного условия срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

Согласно пункту 103 Правил № 861 договор между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается с использованием личного кабинета заявителя.

Наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному пунктом 105 настоящих Правил. Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

В счет на оплату технологического присоединения по договору включается плата за технологическое присоединение в полном объеме.

Оплата счета (кроме случаев, когда заявитель в соответствии с настоящими Правилами воспользовался правом предоставления рассрочки платежа за технологическое присоединение) осуществляется в следующем порядке:

15 процентов платы за технологическое присоединение вносятся в порядке, предусмотренном пунктом 106 настоящих Правил;

30 процентов платы за технологическое присоединение вносятся в течение 20 дней со дня размещения в личном кабинете заявителя счета;

35 процентов платы за технологическое присоединение вносятся в течение 40 дней со дня размещения в личном кабинете заявителя счета;

20 процентов платы за технологическое присоединение вносятся в течение 10 дней со дня размещения в личном кабинете заявителя акта об осуществлении технологического присоединения или уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям.

На основании пункта 108 Правил № 861 результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям, а также фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) и (или) выдачу в электрические сети производимой на объектах микрогенерации электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения заявителем его обязательств по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

Коми УФАС России установлено, что между <...> и ПАО «Россети Северо-Запад» 12.04.2023 был заключен договор об осуществлении технологического присоединения № КОМ-01099-Э-Ц/23 (далее — договор об осуществлении технологического присоединения), в соответствии с которым Сетевая организация взяла на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения Объекта <...> к электрическим сетям Общества.

Из договора об осуществлении технологического присоединения следует, что максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 5 кВт, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение — 0,23 кВ.

На основании пункта 1.5 договора об осуществлении технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяц со дня заключения договора.

Коми УФАС России установлено, что датой заключения договора об осуществлении технологического присоединения является 12.04.2023, в связи с

чем, технологическое присоединение Объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» должно было быть осуществлено не позднее 12.10.2023.

Вместе с тем, технологическое присоединение Объекта <...>. к электрическим сетям Общества осуществлено 27.10.2023, то есть с нарушением сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861, договором об осуществлении технологического присоединения.

При таких обстоятельствах, в действиях (бездействии) ПАО «Россети Северо-Запад» усматривается нарушение установленного пунктом 16 Правил № 861 срока технологического присоединения объекта <...> к электрическим сетям, то есть нарушение порядка подключения (технологического присоединения).

Соответственно, в действиях (бездействии) ПАО «Россети Северо-Запад» усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно п. 4 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 28.5 КоАП РФ в случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 КоАП РФ.

Учитывая, что для сбора дополнительных доказательств требуются значительные временные затраты, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившемся в нарушении пункта 16 Правил № 861 в части неосуществления Сетевой организацией в установленный срок технологического присоединения Объекта Заявителя к электрическим сетям.

2. Провести административное расследование.

3. ПАО «Россети Северо-Запад» на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

3.1. копии документов, подтверждающих технологическое присоединения Объекта

Карманова И.П. к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад». В случае, если технологическое присоединение Объекта <...> на дату ответа на настоящее определение не осуществлено — укажите на это, пояснив причины не осуществления такого технологического присоединения;

3.2. копию всей имеющейся на дату представления ответа на настоящее определение переписки между <...> и Сетевой организацией по вопросам, указанным в заявлении

3.3. копию заявки <...> на осуществление технологического присоединения его Объекта к электрическим сетям, со всеми приложениями к ней;

3.4. поясняющую дату оплаты <...> договора об осуществлении технологического присоединения, с приложением копий подтверждающих документов

3.5. поясняющую, какие мероприятия, предусмотренные договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническими условиями, выполнены <...> на дату представления ответа на настоящее определение, с приложением копий подтверждающих документов;

3.6. поясняющую, какие мероприятия, предусмотренные договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническими условиями, выполнены Сетевой организацией на дату представления ответа на настоящее определение, с приложением копий подтверждающих документов;

3.7. копии технических условий, выданных ПАО «Россети Северо-Запад» в адрес <...> в рамках осуществления технологического присоединения со всеми приложениями, дополнениями и изменениями;

3.8. поясняющие причины, по которым ПАО «Россети Северо-Запад» осуществило технологическое присоединение Объекта <...> с нарушением сроков, предусмотренных Правилами № 861, договором об осуществлении технологического присоединения, с приложением копий подтверждающих документов;

3.9. поясняющую, зависело ли выполнение ПАО «Россети Северо-Запада» своих мероприятий в соответствии с техническими условиями от выполнения технических условий со стороны <...>. Если да – укажите в какой части, какие именно мероприятия не могла осуществить сетевая организация в отсутствие выполненных технических условий со стороны <...>, с приложением подтверждающих доводы документов. Если нет – представьте соответствующие письменные пояснения;

3.10. иные письменные пояснения и документы, имеющие значение для административного расследования (при наличии).

Обращаем внимание, что при ответе на настоящее определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

4. <...> на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

4.1. копию документа, подтверждающего право собственности и (или) иного права владения <...> объекта, расположенного по адресу: <...>;

4.2. копии документов, подтверждающих технологическое присоединения Объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад»;

4.3. копию всей имеющейся на дату представления ответа на настоящее определение переписки между <...> и Сетевой организацией по вопросам, указанным в заявлении;

4.4. копию заявки <...> на осуществление технологического присоединения его Объекта к электрическим сетям, со всеми приложениями к ней;

4.5. поясняющую, какие мероприятия, предусмотренные договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническими условиями, выполнены <...> на дату представления ответа на настоящее определение, с приложением копий подтверждающих документов;

4.6. иные письменные пояснения и документы, имеющие значение для административного расследования (при наличии).

Обращаем внимание, что при ответе на настоящее определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

5. ПАО «Россети Северо-Запад» вправе обеспечить явку законного представителя (с документами, удостоверяющими личность и служебное положение) и (или) защитника (с документом, удостоверяющим личность и надлежащим образом оформленной доверенностью) **22.11.2023 в 12 час. 00 мин. по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А (трехэтажное здание), 3 этаж, зал заседаний**, для дачи объяснений по факту нарушения, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, если он извещён в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие.

Коми УАФС России в соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ сообщает, что по

окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Кроме того, срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении может быть продлен в порядке и сроки, установленные частями 5, 5.1 статьи 28.7 КоАП РФ.

В случае установления в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» нарушения требований части 2 статьи 9.21 КоАП РФ Коми УФАС России **22.11.2023 в 12 час. 00 мин.** будет составлен протокол об административном правонарушении.

Приложение: копия заявления Карманова И.П. на 1 л. в 1 экз.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены

(подпись законного представителя юридического лица) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

С определением ознакомлен:

(подпись законного представителя юридического лица) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

(подпись должностного лица, составившего определение) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

Копию определения получил _____ (дата) _____ (подпись)

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинён физический, имущественный или моральный вред.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации, частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ, мне разъяснены

(подпись потерпевшего) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

С определением ознакомлен:

(подпись потерпевшего) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

(подпись должностного лица, составившего определение) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

Копию определения получил _____ (дата) _____ (подпись потерпевшего)

2023-4467