

РЕШЕНИЕ

по делу № 1 10/80-08

17 декабря 2008 г. г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 17 декабря 2008 г.

В полном объеме решение изготовлено 24 декабря 2008 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Цыганова А.Г.; членов Комиссии: начальника Управления контроля промышленности Ульянова А.С., заместителя начальника Управления контроля промышленности Купова Д.Д., начальника Аналитического управления Сушкевича А.Г., начальника отдела оборонно-промышленного комплекса Управления контроля промышленности Грешнева А.А., главного специалиста-эксперта оборонно-промышленного комплекса Управления контроля промышленности Севрюка Д.В., заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления Локотиловой А.В., рассмотрев дело № 1 10/80-08 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Псковский электротехнический завод» (180004, г.Псков, ул.Солнечная, д.14) (далее – ОАО «Элтерм») пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 1 10/80-08 послужило обращение в ФАС России Государственного научно-производственного предприятия «Объединение Коммунар» (Украина) (далее – ГНПП «Объединение Коммунар») по вопросу установления ОАО «Элтерм» монопольно высокой цены на контактор 8Э15 ОС. В данном обращении указывается, что 25.12.2007 ОАО «Элтерм» без объяснения причин сообщило о прекращении сотрудничества с иностранными организациями. Письмом от 29.02.2008 № 628/010П ГНПП «Объединение Коммунар» обратилось с предложением к ОАО «Элтерм» заключить договор на поставку контакторов 8Э15 ОС по цене, согласованной с Министерством обороны Российской Федерации (ПЗ 4935).

ОАО «Элтерм» письмом от 14.03.2008 предложило осуществить поставку контакторов в адрес ГНПП «Объединение Коммунар» разовой партией 300 шт. по цене 24000 руб. за 1 шт., тогда как в 2007 году стоимость одного контактора составляла 2773,5 руб.

ГНПП «Объединение Коммунар» с указанной ценой не согласилось.

По результатам рассмотрения обращения и представленных материалов ФАС России приказом от 27.08.2008 № 330 возбудил дело № 1 10/80-08 по признакам нарушения ОАО «Элтерм» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, объяснения, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от

25.04.2006 № 108, при определении продуктовых границ товарного рынка и географических границ товарного рынка Комиссия основывалась на сведениях, представляемых производителями и покупателями данного товара.

По сведениям ГНПП «Объединение Коммунар», ОАО «Элтерм» является единственным производителем контакторов 8Э15 ОС. ГНПП «Объединение Коммунар» использует контакторы 8Э15 ОС в производстве аппаратуры для системы управления ракетносителя «Союз», поставляемой в соответствии с межправительственным соглашением между Украиной и Россией от 18.11.93г. в адрес ФГУП ГНП РКЦ «ЦСКБ-Прогресс» г.Самара.

Из письма ГНПП «Объединение Коммунар» от 06.10.2008 № 2680/010-П следует, что для ГНПП «Объединение Коммунар» отсутствуют аналоги (заменители) контакторов 8Э15 ОС, производства ОАО «Элтерм». Кроме того, даже в случае наличия аналогов (заменителей) ГНПП «Объединение Коммунар» не смогло бы в сжатые сроки перейти на их использование, так как их внедрение потребовало бы внесения изменений в конструкторскую документацию на изготавливаемую ГНПП «Объединение Коммунар» аппаратуру и, возможно, на конечное изделие ФГУП ГНП РКЦ «ЦСКБ-Прогресс» - ракетноситель «Союз», а также потребовало бы проведения дорогостоящих испытаний, что экономически не выгодно.

Иных производителей контакторов 8Э15 ОС или их аналогов (заменителей), в том числе импортного производства, кроме ОАО «Элтерм», Комиссией не выявлено.

Из письма ОАО «Элтерм» от 10.10.2008 № 1449 следует, что единственным потребителем контакторов 8Э15 ОС производства ОАО «Элтерм» является ГНПП «Объединение Коммунар».

Годовая потребность ГНПП «Объединение Коммунар» в указанных контакторах составляет 140 штук (10-15 штук в месяц). При этом согласно действующим техническим условиям на данные контакторы их использование возможно в течение 3 лет с момента их выпуска. В этой связи ГНПП «Объединение Коммунар» не заинтересовано в приобретении крупных разовых партий.

В последнее время финансово-экономическое положение ОАО «Элтерм» нестабильно. За последние годы резко возросла кредиторская задолженность предприятия. В этой связи руководством ОАО «Элтерм» предпринимаются попытки сократить издержки и затраты, в связи с чем выявляются убыточные производства. Одним из таких убыточных производств признано производство контакторов 8Э15 ОС. Соответствующие производственные мощности ОАО «Элтерм» рассчитаны на производство крупных партий продукции. Производство и реализация ОАО «Элтерм» 10 – 30 штук контакторов 8Э15 ОС в месяц по ранее действовавшим ценам экономически невыгодно. Экономистами ОАО «Элтерм» рассчитана цена, при установлении которой производство столь малого объема изделий будет себя окупать. Указанная цена составляет 24000 руб. за 1 шт.

В 2007 году ГНПП «Объединение Коммунар» приобретало у ОАО «Элтерм» контакторы по цене 2773,5 руб. за штуку. В марте 2008 года ОАО «Элтерм» предложило осуществить поставку контакторов в адрес ГНПП «Объединение Коммунар» по цене 24000 руб. за штуку при условии приобретения разовой партии 300 шт.

Анализ структуры себестоимости контактора 8Э15 ОС в 1-ом кв. 2008 года показал, что при производстве крупных партий указанных контакторов издержки на производство единицы продукции существенно снижаются. Так, при производстве разовой партии контакторов в количестве 300 шт. себестоимость одного контактора 8Э15 ОС, производимого ОАО «Элтерм», составляет 3733,15 руб. Таким

образом, цена 24000 руб. за один контактор 8Э15 ОС, предложенная ОАО «Элтерм» при осуществлении поставки разовой партией в количестве 300 контакторов в адрес ГНПП «Объединение Коммунар», является завышенной. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции занимающему доминирующее положение хозяйствующему субъекту запрещается установление, поддержание монопольно высокой цены товара, результатом чего является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Под установлением, занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, монопольно высокой цены товара понимается:

- для конкретного потребителя: установление занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом цены в договоре, заключенном с потребителем товара, удовлетворяющей критериям, указанным в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции;
- безотносительно к конкретному потребителю: утверждение занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом расценок, тарифов на товар, соответствующих критериям, указанным в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, направление ОАО «Элтерм» в адрес ГНПП «Объединение Коммунар» письма от 14.03.2008 с предложением осуществить поставку контакторов 8Э15 ОС разовой партией 300 шт. по цене 24000 руб. за 1 шт., не является установлением ОАО «Элтерм» монопольно высокой цены на контакторы 8Э15 ОС в понимании пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. В этой связи факт установления ОАО «Элтерм» монопольно высокой цены на контакторы 8Э15 ОС не подтверждается.

До момента принятия Комиссией решения по указанному делу в ФАС России поступили документы от ОАО «Псковский электромеханический завод», свидетельствующие о том, что стороны, урегулировав спорные вопросы, 20 ноября 2008 года, заключили контракт № 145 на поставку в адрес ГНПП «Объединение Коммунар» контакторов 8Э15 ОС по цене, согласованной с Министерством обороны Российской Федерации (ВП 4935), которая составила 4634,63 руб. за штуку.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях открытого акционерного общества «Псковский электротехнический завод», на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела № 1 10/80-08 прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
А.Г. Цыганов

Члены Комиссии:
А.С. Ульянов

Д.Д. Купов

А.Г. Сушкевич

А.А. Грешнев

Д.В. Севрюк

А.В. Локотилова