

РЕШЕНИЕ

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена 13 декабря 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 21 декабря 2010 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. <...> – руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. <...> – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. <...> – начальник отдела, член Комиссии;
4. <...> – старший государственный инспектор, член Комиссии;

рассмотрев дело № 4-10/03 по признакам нарушения Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (410042, г. Саратов, ул. Московская, 72) части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Федеральный закон "О защите конкуренции"),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступило обращение ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" (исх. № 30-03 от 02.03.2010) о нарушении Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (далее – Комитет) ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Как следует из указанного заявления, Комитетом утвержден Регламент проведения открытого аукциона в электронной форме на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области и подачи котировочных заявок участниками размещения заказов в форме электронных документов на сайте Государственного заказа Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru.

В Регламенте размещена информация о том, что в Саратовской области выдачу сертификатов ключей электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП) осуществляют:

- ООО "Регистрационно-процессинговый центр "Партнер";
- Торгово-промышленная палата Саратовской области.

ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" также оказывает услуги по выдаче ЭЦП для участия в торгах на территории Саратовской области.

Между тем, на письменное обращение ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" в Правительство Саратовской области с целью его включения в указанный выше список организаций, осуществляющих выдачу ЭЦП, ответа не последовало.

По итогам рассмотрения заявления ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" (исх. № 30-03 от 02.03.2010) Саратовским УФАС России 05.04.2010 было возбуждено дело № 4-10/03 по признакам нарушения Комитетом ч. 1 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

Кроме того, 06.10.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Канцерна" (вх. № 6524 от 06.10.2010) на действия Комитета, выразившиеся в отказе в предоставлении заявителю доступа (получении логина и пароля) в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru.

ООО "Канцерна" указывает, что Комитетом не был принят имеющийся у ООО "Канцерна" ключ ЭЦП, выданный ООО "Крипто-ПРО". При этом ООО "Крипто-ПРО" указано Комитетом в качестве уполномоченного удостоверяющего центра по выдаче ЭЦП, действующих в системе государственного заказа Саратовской области, в размещенной на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Инструкции для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов.

Основанием для отказа ООО "Канцерна" в предоставлении доступа в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru послужило несоответствие области применения представленного сертификата ключа ЭЦП требованиям указанной выше Инструкции.

В ходе рассмотрения дела ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" изменило позицию и заявило письменное ходатайство (исх. № 05-06 от 07.06.2010) о прекращении производства по делу № 4-10/03 в связи с тем, что Комитетом прекращено нарушение прав и интересов Заявителя.

Представитель ООО "Канцерна" в ходе рассмотрения дела поддержал доводы, изложенные в заявлении, и указал, что, с одной стороны, Комитетом приведен перечень организаций, имеющих право выдавать сертификаты ключей ЭЦП для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа, с другой стороны, ключи ЭЦП организаций, которые там представлены, им не принимаются.

В ходе рассмотрения дела № 4-10/03 Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области нарушения в своих действиях не признал, в письменных пояснениях (исх. № 02/966 от 26.04.2010; исх. № 02/1299 от 26.05.2010 и исх. № 04/2778 от 15.11.2010) относительно доводов ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" указал, что в тексте Регламента справочно указаны адреса пунктов выдачи ЭЦП, находящиеся на территории Саратовской области на момент подписания Регламента. Фактически информация об ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" включена в утвержденный Комитетом 23 марта 2010 года Порядок регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на официальном сайте Саратовской области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.saratov.gov.ru.

Относительно доводов ООО "Канцерна" Комитет указывает, что, являясь оператором АИС "Госзакупки", на основании Федерального закона от 08.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" обладает правом устанавливать особенности эксплуатации данной информационной системы. Во исполнение данных полномочий Комитетом разработана и размещена на сайте Инструкция для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов. В ней указано, что сертификат открытого ключа ЭЦП, выдаваемый удостоверяющими центрами, должен иметь область применения (назначение) – "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области". В представленной ООО "Канцерна" копии сертификата открытого ключа ЭЦП не имелось требуемой области применения, что является нарушением условий указанной выше Инструкции.

Из пояснений представителя Торгово-промышленной палаты Саратовской области на рассмотрении дела следует, что ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" обратилось в Комитет с письмом для включения его в список в декабре 2009 года. Однако полномочия от ФГУП НИИ "Восход" на выдачу

ЭЦП на территории Саратовской области Заявитель получил в январе 2010 года. Проблем с приемом Комитетом ключей ЭЦП, выданных Торгово-промышленной палатой Саратовской области, не возникало.

Представитель ООО "РПЦ "Партнер" в ходе рассмотрения дела пояснил, что на федеральных площадках для проведения электронных аукционов работа ведется по такому же принципу. На первой странице любой федеральной электронной площадки также указывается несколько удостоверяющих центров. ООО "РПЦ "Партнер" никаких претензий не получало. Выдаваемые Обществом ключи ЭЦП принимаются Комитетом.

Из письменных пояснений ООО "Крипто-ПРО" (исх. № 3036 от 17.11.2010) следует, что Обществом никогда целенаправленно не оказывались услуги и не оформлялись документы для осуществления конкретно на территории Саратовской области деятельности по оказанию услуг по выдаче ЭЦП для участия в открытых аукционах в электронной форме. Выдаваемые ООО "Крипто-ПРО" сертификаты ключей ЭЦП содержат в себе следующие области применения:

- защищенная электронная почта;
- пользователь центра регистрации, HTTP, TLS клиент;
- проверка подлинности клиента;
- участие в электронных торгах.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 Положения о Комитете по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (утв. постановлением Правительства Саратовской области от 08.02.2006 № 40-П) (далее также - Положение) Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области является органом исполнительной власти Саратовской области, уполномоченным на осуществление координации и контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области.

Согласно п.п. 21 п. 8 Положения Комитет рассматривает дела об административных правонарушениях, допущенных при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области или муниципальных нужд.

В соответствии с п.п. 29 п. 8 Положения Комитет обеспечивает внедрение в эксплуатацию и функционирование автоматизированной информационной системы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Саратовской области (АИС "Госзакупки").

В функции данного органа, согласно ст. 17 Закона о размещении заказов входит контроль за соблюдением, в том числе заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Из письменных пояснений Комитета (исх. № 02/1299 от 26.05.2010 и исх. № 04/2778 от 15.11.2010) следует, что он является оператором АИС "Госзакупки". Аналогичная информация размещена на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru в разделе "Контактная информация".

Установлено, что на официальном сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области в разные периоды времени были размещены следующие документы:

1. Регламент проведения открытого аукциона в электронной форме на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области и подачи котировочных заявок участниками размещения заказов в форме электронных документов на сайте Государственного заказа Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru (далее также - Регламент), утвержденный 19.11.2009 Министром области – председателем Комитета Л.М. Ждановой.

2. Порядок регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на официальном сайте Саратовской области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.saratov.gov.ru (далее также - Порядок), утвержденный 23.03.2010 Министром области – председателем Комитета Л.М. Ждановой.

3. Инструкция для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов (размещается на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru по настоящее время).

Комитет не оспаривает факт размещения данных документов на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru.

Подпункт 15.2.6 пункта 15 Регламента устанавливает, что для аккредитации в качестве пользователя АИС "Госзакупки" участнику размещения заказа необходимо представить в Комитет определенный пакет документов, в том числе, копию бланка открытого ключа ЭЦП с областью применения (назначения) – "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области".

В приложении № 3 к Регламенту содержится информация об уполномоченных удостоверяющих центрах по выдаче ЭЦП для работы с АИС "Госзакупки":

- ФГУП "НИИ "Восход";
- ООО "Крипто-Про";
- ЗАО "ПФ "СКБ Контур" (Root, Moscow, Ural);
- ООО "Такском";
- ООО "Гарант Телеком";
- ООО "Регистрационно-процессинговый центр "Партнер";
- ЗАО "Орбита".

Также в приложении № 3 к Регламенту указано, что в Саратовской, Пензенской и Самарской областях выдачу сертификатов ключей ЭЦП осуществляют:

- ООО "Регистрационно-процессинговый центр "Партнер";
- Торгово-промышленная палата Саратовской области (удаленный оператор ФГУП НИИ "Восход").

П. 11 Порядка регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на официальном сайте Саратовской области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.saratov.gov.ru также предусматривает необходимость представления участником размещения заказа в Комитет определенного пакета документов, в том числе, копии бланка открытого ключа ЭЦП с областью применения (назначения) – "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области".

Таким образом и Регламент, и Порядок предусматривают процедуру предварительной аккредитации Комитетом участников размещения заказа и регистрации на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru.

Приложением № 3 к Порядку является информация об уполномоченных удостоверяющих центрах по выдаче ЭЦП, среди которых указаны, в том числе ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" (удаленный оператор ФГУП НИИ "Восход" в г. Саратове) и ООО "Крипто-Про".

Установлено, что на момент вынесения Комиссией решения по делу № 4-10/03 Регламент и Порядок Комитетом не применяются и на официальном сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru отсутствуют.

Однако идентичная процедура получения доступа в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru предусмотрена Инструкцией для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов, которая в настоящее время размещена на данном сайте. В ней указано, что представляемая копия бланка сертификата открытого ключа ЭЦП должна иметь область применения (назначения) – "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области". Также среди уполномоченных удостоверяющих центров по выдаче ЭЦП в Приложении № 3 к Инструкции указаны, в том числе ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" (удаленный оператор ФГУП НИИ "Восход" в г. Саратове) и ООО "Крипто-Про".

При этом Инструкция обязывает участников размещения заказа представлять в Комитет копию бланка сертификата открытого ключа ЭЦП, выданного одним из уполномоченных удостоверяющих центров, указанных в Приложении № 3.

ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" в ходе рассмотрения дела заявило письменное ходатайство (исх. № 05-06 от 07.06.2010) о прекращении производства по делу № 4-10/03 в связи с тем, что Комитетом прекращено нарушение прав и интересов Заявителя.

Однако Комиссия не находит оснований для удовлетворения заявленного ходатайства ввиду следующего.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" удостоверяющим центром, выдающим сертификаты ключей подписей для использования в информационных системах общего пользования, должно быть юридическое лицо, выполняющее функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. При этом удостоверяющий центр должен обладать необходимыми материальными и финансовыми возможностями, позволяющими ему нести гражданскую ответственность перед пользователями сертификатов ключей подписей за убытки, которые могут быть понесены ими вследствие недостоверности сведений, содержащихся в сертификатах ключей подписей.

Требования, предъявляемые к материальным и финансовым возможностям удостоверяющих центров, определяются Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти. Одним из таких требований является лицензирование деятельности удостоверяющих центров.

В ходе рассмотрения дела № 4-10/03 Комиссией было установлено, что ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" осуществляет свою деятельность на основании договора, заключенного с ФГУП НИИ "ВОСХОД", и имеет статус оператора предоставления услуг удостоверяющего центра (уполномоченной организацией). При этом ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" не имеет лицензий ФСБ России в области криптографии.

В связи с этим Саратовским УФАС России в адрес Управления ФСБ России по Саратовской области были направлены запросы (исх. № 03/2-2669 от 05.05.2010 и исх. № 03/2-6126 от 25.11.2010) о законности осуществления деятельности операторами предоставления услуг удостоверяющего центра ФГУП НИИ "Восход".

Из писем Управления ФСБ России по Саратовской области (исх. № 4/4/1447 от 31.05.2010 и исх. № 4/4/3009 от 30.11.2010) следует, что на сегодняшний день законодательством установлены требования к удостоверяющим центрам по оформлению лицензии ФСБ России в области криптографии, так как изготовление, обслуживание и распространение ЭЦП подпадает под определение средств криптографической защиты информации, содержащееся в Постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 957 "Об утверждении положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с шифровальными (криптографическими) средствами".

В соответствии с указанным Постановлением Правительства Российской Федерации к таким лицензиям относятся:

- лицензия на осуществление деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств;
- лицензия на осуществление деятельности по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств;
- лицензия на осуществление деятельности по предоставлению услуг в области шифрования информации.

Также Управление ФСБ России по Саратовской области отмечает, что уполномоченной организацией удостоверяющего центра ФГУП НИИ "Восход" может стать только юридическое лицо, обладающее лицензиями ФСБ на деятельность, связанную с распространением, техническим обслуживанием шифровальных криптографических средств, оказание услуг по шифрованию информации, и выполняющее все лицензионные требования в области криптографической защиты информации.

В письме (исх. № 4/4/3009 от 30.11.2010) Управление ФСБ России по Саратовской области указывает, что ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" обязано вести свою деятельность при наличии соответствующей лицензии ФСБ России в области криптографии.

Между тем, информация об ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" была размещена Комитетом в Приложении № 3 к Порядку и Приложении № 3 к Инструкции в числе уполномоченных удостоверяющих центров по выдаче ЭЦП.

Как следует из письменных пояснений Комитета и пояснений его представителей при рассмотрении дела, вопрос о наличии у ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" соответствующих лицензий ФСБ на осуществление деятельности по выдаче открытых ключей ЭЦП Комитетом при аккредитации не исследовался и не учитывался.

Таким образом, Комитет при отсутствии законных оснований разместил информацию об ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства" в числе уполномоченных удостоверяющих центров по выдаче ЭЦП. Данные действия Комитета создали ООО "Поволжский правовой центр поддержки предпринимательства"

необоснованные преимущества при осуществлении деятельности на товарном рынке по выдаче ЭЦП без получения Обществом необходимых лицензий.

Среди уполномоченных удостоверяющих центров по выдаче ЭЦП в Приложении № 3 к Инструкции указано, в том числе ООО "Крипто-Про". В данном удостоверяющем центре ООО "Канцерна" был получен открытый ключ ЭЦП с областью применения "проверка подлинности клиента".

Однако письмом Комитета (исх. № 04/2216 от 31.08.2010) ООО "Канцерна" было отказано в предоставлении доступа (получении логина и пароля) в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru, поскольку "в предоставленной копии сертификата открытого ключа ЭЦП не имеется области применения (назначения) – "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области", что является нарушением условий размещения на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Инструкции для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов".

Регулирование вопросов использования электронной цифровой подписи в электронных документах осуществляется Федеральным законом от 10.01.2002 № 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" (далее также – Закон об ЭЦП).

Согласно ст. 3 данного Закона открытым ключом электронной цифровой подписи является уникальная последовательность символов, соответствующая закрытому ключу электронной цифровой подписи, доступная любому пользователю информационной системы и **предназначенная для подтверждения с использованием средств электронной цифровой подписи подлинности электронной цифровой подписи в электронном документе.**

Таким образом, основное назначение открытого ключа ЭЦП - подтверждение подлинности электронной цифровой подписи в электронном документе.

Из письма Управления ФСБ России по Саратовской области (исх. № 4/4/3009 от 30.11.2010) следует, что область применения "проверка подлинности клиента" означает подтверждение подлинности документа.

Следовательно, сертификат открытого ключа ЭЦП ООО "Канцерна" полностью соответствует требованиям Закона об ЭЦП. Отказ Комитета Обществу в получении доступа в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru необоснован.

В ходе рассмотрения дела представители Комитета не смогли указать основания, по которым Комитетом были установлены требования к области применения открытых ключей ЭЦП - "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области" - при подаче котировочных заявок в форме электронных документов. Также они не смогли пояснить Комиссии, какие препятствия возникают при подаче котировочных заявок в форме электронных документов, подписанных открытым ключом ЭЦП с областью применения "проверка подлинности клиента".

При этом представители Комитета заявили, что Комитетом были выданы логины и пароли 311 организациям для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа с помощью АИС "Госзакупки", а отказано было в допуске только ООО "Канцерна".

Письмом (исх. № 04/3008 от 03.12.2010) Комитет представил копии всех сертификатов ключей ЭЦП участников размещения заказа, которым был предоставлен доступ в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа.

Проанализировав данные документы, Комиссия установила, что не во всех сертификатах ключей ЭЦП участников размещения заказа, представленных Комитетом письмом (исх. № 04/3008 от 03.12.2010), указана требуемая Комитетом область применения - "подписание электронных документов в автоматизированной информационной системе размещения государственного и муниципального заказа Саратовской области".

К их числу относятся:

- ООО Сервисная компания "Гарант-Саратов";
- ООО "Учебный центр "Парус";
- ООО "Губернский выставочный центр";
- ООО "Айтэл";
- ООО "Хрустальная корона";
- ЗАО "Легпромресурс";

- ИП Цихоцкий И.А.;
- ООО "БИС";
- ООО "Трайтек Инфосистемс";
- ООО "Гамма-сервис";
- ООО "ГарантАвто";
- ООО "Концепт-Сервис";
- ГУП СО "Саратовский губернский спортивно-оздоровительный центр";
- ООО ЧОО "Приоритет-СВ";
- ООО "ЕТС-Саратов";
- ООО "Строй Траст".

Между тем, владельцы данных сертификатов открытых ключей ЭЦП были допущены Комитетом в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru и им были выданы соответствующие логины и пароли.

Данное обстоятельство также свидетельствует об ограничении Комитетом прав ООО "Канцерна" на получение доступа в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа.

Также Комитетом в Инструкции установлена процедура получения логина и пароля участниками размещения заказа для доступа в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru и получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа.

Эта процедура предусматривает представление хозяйствующими субъектами в Комитет в рабочие дни определенного пакета документов. Пакет документов может быть представлен с нарочным или почтой. Для доступа в здание Правительства области необходимо предварительно заказать пропуск. Как видно из приложения № 1 к Инструкции, заявление о выдаче логина и пароля подается участником размещения заказа Министру области – председателю Комитета.

Иной возможности получения доступа в рабочую зону сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru не существует.

При этом индивидуальный логин и пароль выдается Комитетом в течение 3 (трех) рабочих дней со дня предоставления необходимых документов.

Однако данный порядок не предусмотрен законодательством о размещении заказов. Напротив, ст. 43 Закона о размещении заказов устанавливает перечень сведений, которые должен содержать запрос котировок. При этом в главе 4 Закона о размещении заказов "Размещение заказов путем запроса котировок" отсутствуют положения о процедуре предварительного получения участниками размещения заказа логина и пароля для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа.

В силу положений ст. 46 данного закона на заказчика возложена обязанность по приему котировочной заявки и ее регистрации.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов минимальный срок представления котировочных заявок может составлять 4 рабочих дня. С учетом того, что Комитетом индивидуальный логин и пароль выдается в течение 3 (трех) рабочих дней со дня предоставления необходимых документов, процедура получения участниками размещения заказов пароля и логина существенно ограничивает из возможности для подачи котировочных заявок.

Также сложности по подаче котировочной заявки у участника размещения заказа возникнут при смене им адреса местонахождения и иных сведений, в случае замены сертификата ЭЦП, предоставление которых предусмотрено при получении пароля и логина, поскольку представление таких изменений предусмотрено Инструкцией не позднее 5 рабочих дней с момента их внесения.

При этом представители Комитета не смогли указать на технологические предпосылки и законные основания для введения Комитетом данной процедуры.

Таким образом, процедура, связанная с получением пароля и логина, предусматривающая также предоставление для этого определенных сведений и документов, для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа не предусмотрена Законом о размещении заказов и

создает дополнительный барьер для участников размещения заказов, желающих участвовать в запросе котировок.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенное, Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области, установив в Инструкции требование к области применения сертификатов открытых ключей ЭЦП участников размещения заказа и процедуру получения участниками размещения заказов пароля и логина для получения возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа, не предусмотренные Законом о размещении заказов, нарушил п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Одновременно Комиссией установлено следующее.

Размещенная в настоящее время на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru и применяемая Комитетом Инструкция для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов содержит положения, регулирующие вопросы размещения заказов.

Однако ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации предусматривает, что федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с размещением заказов (ч. 2 ст. 2 Закона). Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с размещением заказов, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Из содержания перечисленных норм следует, что размещение на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Инструкции и осуществление Комитетом предусмотренных этой Инструкцией действий не относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, противоречит положениям Конституции Российской Федерации и законодательству о размещении заказов, а также приводит к ограничению конкуренции и к нарушению гарантированной Конституцией свободы экономической деятельности.

В связи с изложенным, Комиссия считает необходимым выдать Комитету по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области нарушившим п. 2 и п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать Комитету по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, а именно:

Комитету по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области **в срок до 29.12.2010** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в размещении на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Инструкции для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов и совершении действий, предусмотренных данной Инструкцией:

2.1. Прекратить размещение на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Инструкции для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов.

2.2. Прекратить совершение действий, предусмотренных Инструкцией для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов, при размещении заказов путем запроса котировок.

2.3. Разместить на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru уведомление для участников размещения заказа о том, что Инструкция для участников размещения заказа по работе с АИС "Госзакупки" для формирования котировочных заявок в форме электронных документов прекратила свое действие на основании решения Саратовского УФАС России от 13.12.2010 по делу № 4-10/03.

Текст данного уведомления предварительно согласовать с Саратовским УФАС России.

2.4. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня истечения срока, установленного для исполнения данного предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.