Резолютивная часть решения оглашена «20» января 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» января 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

-*** – Врио руководителя Мордовского УФАС России,

члены Комиссии:

-*** – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

-*** – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

-*** – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

-*** – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Наш Дом» (вх. № 64 от 12.01.2022 г.) на действия организатора торгов - Департамент городского хозяйства администрации городского округа Саранск при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92 (https://torgi.gov.ru извещение на сайте №031221/3776063/01 Лот1), при участии:

- представителя Департамента городского хозяйства администрации городского округа Саранск – ***, доверенность №110-Д от 12.11.2021 г., личность удостоверена паспортом,

в отсутствие ООО «Наш Дом», надлежащим образом уведомленного о

дате, времени и месте рассмотрения жалобы (путем направления уведомления о назначении даты, времени и места рассмотрения жалобы от 13.01.2022 г. №35 на адрес электронной почты dom.s13@yandex.ru), представило письменное ходатайство о рассмотрении в отсутствие (вх. №104 от 14.01.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Наш Дом» (далее – Заявитель) (вх. № 64 от 12.01.2022 г.) на действия организатора торгов - Департамент городского хозяйства администрации городского округа Саранск (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92 (извещение на сайте https://torgi.gov.ru №031221/3776063/01 Лот1) (далее – Конкурс).

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru.

В связи с поступлением жалобы ООО «Наш Дом» (вх. № 64 от 12.01.2022 г.) Мордовским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в адрес Заявителя, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 13.01.2022 № 35. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 20 января 2022 года на 12 часов 00 минут.

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Как следует из жалобы Заявителя, на официальном сайте https://torgi.gov.ru Департаментом городского хозяйства Администрации городского округа Саранск опубликовано извещение о проведении торгов № 031221/3776063/01 Лот 1, в соответствии с содержанием размещенной документации конкурс

проводится по правилам утвержденным Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила №75).

Предметом конкурса являлось право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории г.о. Саранск от 10.01.2022 года ООО УК «Лига» допущено к конкурсу, ООО «Наш Дом» к участию в конкурсе не допущено.

На основании решения конкурсной комиссии и протокола рассмотрения заявок от 10.01.2022 г. ООО «Наш Дом» не допущено к участию в конкурсе в связи с предоставлением документов, оформленных не в соответствии с требованиями пункта 53 Правил №75, пункта 3.7 Конкурсной документации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, 92, утвержденной Первым заместителем Главы городского округа Саранск – директором Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск (далее – Конкурсная документация).

Заявитель с данными выводами конкурсной комиссии не согласен, так как подпункт 2 пункта 53 Правил №75 гласит, что заявка должна включать в себя копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил №75, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом. Как видно из вышеуказанного пункта в нем отсутствует требование о нотариальном заверении копии документов. И заявитель отмечает, что такого требования не содержится и в Правилах №75 в целом.

Заявитель также отмечает, что в соответствии с подпунктом 68 Правил №75, конкурсная комиссия обязана оценить заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил №75.

Заявитель считает, что решение организатора торгов – Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск о не допуске ООО «Наш Дом» к участию в конкурсе является незаконным и необоснованным, так как нарушает требования, установленные Правилами №75, а также, что заявка ООО «Наш Дом» подана в соответствии с требованиями Организатора торгов и Конкурсной документации.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, представил пояснения (вх. № 172 от 18.01.2022 г.), согласно которым в соответствии с пунктом 53 Правил №75 заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов.

В пункте 3.7 Конкурсной документации устанавливается порядок заверения копий документов: «Копии документов должны быть заверены нотариально, либо в соответствии с «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 №2004-ст)».

Копии документов, предоставленных ООО «Наш Дом» в составе конкурсной заявки, оформлены не в соответствии с вышеуказанными требованиями конкурсной документации, что и послужило основанием для отклонения претендента от участия в конкурсе.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Организация проведения конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом и порядок проведения указанного конкурса регламентирован статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации

на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса (пункт 44 Правил № 75).

Согласно пункту 41 Правил № 75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе:

-требования к участникам конкурса, установленные пунктом 15 Правил № 75;

-форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 и утвержденную организатором конкурса инструкцию по ее заполнению.

03.12.2021 года на сайте https://torgi.gov.ru Департаментом городского хозяйства Администрации г.о. Саранск размещено извещение № 031221/3776063/01 лот № 1 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Извещение) и Конкурсная документация открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Гагарина, д. 92 (далее – Документация).

Дата окончания приема заявок: 10.01.2022 года.

Дата рассмотрения заявок: 10.01.2022 года.

Дата проведения конкурса: 10.01.2022 года

Размер платы за управление, содержание и ремонт жилого помещения: 24,48 рублей (стоимость на 1 кв.м. в месяц).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 10.01.2022 года подано две заявки от ООО УК «ЛИГА» и ООО «Наш Дом».

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 10.01.2022 года ООО УК «ЛИГА» допущено до участия в конкурсе.

В соответствии с Протоколом открытого конкурса на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом ООО «Наш Дом» не допущен к участию в

Конкурсе, в связи с предоставлением документов, оформленных не в соответствии с требованиями пункта 53 Правил №75, пункта 3.7 Конкурсной Документации.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «Наш Дом», Комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно пункту 15 Правил №75 при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к

уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно пункту 53 Правил №75, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

-наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

-фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

-номер телефона;

-выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

-выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

-реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента

установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

-документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

-копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

-копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Правила №75 устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (пункт 1 Правил).

Порядок заверения документов в составе Заявки Правилами №75 не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах №75, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления и не должны быть избыточными.

В соответствии с пунктом 3.7 Конкурсной документации, все документы, входящие в заявку, должны быть надлежащим образом оформлены, должны иметь необходимые для их идентификации реквизиты (бланк отправителя, исходящий номер, дата выдачи, должность и подпись подписавшего лица с расшифровкой, печать – в

необходимых случаях). При этом документы, для которых установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами. Сведения могут быть впечатаны в формы; допускается заполнять формы от руки печатными буквами. Копии документов должны быть **заверены нотариально**, **либо в соответствии с «ГОСТ Р 7.0.97-2016.** Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 №2004-ст).

На заседании комиссии Мордовского УФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что представленные ООО «Наш Дом» документы не заверены нотариально и оформлены не в соответствии требованиям пункта 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», поэтому претендент не был допущен к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом "подпись" и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Пример

Верно Инспектор службы кадров Дата	Подпись	И.О. Фамилия

Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия («Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год») и заверяется печатью организации.

Для проставления отметки о заверении копии может использоваться штамп.

Документы, представленные в составе заявки ООО «Наш Дом» не заверены нотариально и оформлены не в соответствии требованиям пункта 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов»

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «Наш Дом».

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что документы представленные в составе заявки ООО УК «Лига» на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92 (копия приказа от 10 марта 2021 года, копия бухгалтерского баланса от 30 ноября 2021 года, копия отчета о финансовых результатах за 16.03.2021-Ноября 2021 г.) не заверены в соответствии с требованиями пункта 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный

стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», а именно отметка о заверении копии не содержит сведений о годе, за который велось дело №01, в котором находятся подлинники представленных документов.

Согласно абзацу 2 пункта 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» копии документов заверяются печатью организации.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5.24 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» документы заверяют печатью организации. Печать проставляется, не захватывая собственноручной подписи лица, подписавшего документ, или в месте, обозначенном «МП» («Место печати»).

Однако, на документах (копия приказа от 10 марта 2021 года, копия бухгалтерского баланса от 30 ноября 2021 года) представленных в составе заявки ООО УК «Лига» на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92 печать захватила собственноручную подпись лица, подписавшего документ.

Следовательно, ООО УК «Лига» в составе заявки представила документы, оформленные не в соответствии с требованиями Конкурсной документации, в связи с чем ООО УК «Лига» необоснованно допущено к участию в Конкурсе.

Таким образом Организатор торгов, допустив заявку ООО УК «Лига» к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92, нарушил пункт 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», пункт 3.7 Конкурсной документации открытого конкурса по отбору управляющей

организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, 92, утвержденной Первым заместителем Главы городского округа Саранск – директором Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Наш Дом» (вх. № 64 от 12.01.2022 г.) на действия организатора торгов - Департамент городского хозяйства администрации городского округа Саранск при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92 (https://torgi.gov.ru извещение на сайте №031221/3776063/01 Лот1) необоснованной.

2. Признать действия организатора торгов нарушившим пункт 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», пункт 3.7 Конкурсной документации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, 92, утвержденной Первым заместителем Главы городского округа Саранск – директором Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, выразившимся в необоснованном допуске ООО УК «Лига» к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саранск, ул. Полежаева, д. 92.

3. Выдать Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Саранск обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Мордовского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.