

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

№121-18.1-2016

15.12.2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей: ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» <.....> по доверенности; АСБ «Зодчий» <.....>, <.....> по доверенности; ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО АСБ «Зодчий» на действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - организатора открытого конкурса (№31604301938) на выполнение работ по проектированию объекта: «Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО АСБ «Зодчий» на действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - организатора открытого конкурса (№31604301938) на выполнение работ по проектированию объекта: «Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, заказчик необоснованно допустил заявку ОАО

«Институт Ставропольгражданпроект» на участие в закупке.

2. Представителями ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация открытого конкурса (№31604301938), а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Деятельность ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» в области закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд, регулируется нормами Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Закон о закупках, согласно части 2 статьи 1, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. При закупке товаров, работ, услуг заказчики, согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, тем самым, Закон о закупках предоставляет право заказчику самостоятельно, в рамках законодательства, нормами, определенными положением о закупке, устанавливать по своему усмотрению порядок проведения закупки.

Руководствуясь требованиями законодательства Российской Федерации Обществом разработано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Руководствуясь положениями вышеуказанных актов, ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» 08.11.2016 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликовало извещение о Закупке, в том числе конкурсную документацию по Закупке (далее - закупочная документация), предметом закупки которой является выполнение работ по проектированию объекта: «Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а».

Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (№31604301938) на выполнение работ по проектированию объекта:

«Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а» №10-К/16 от 29.11.2016 года на участие в закупке поступили 2 заявки:

- ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» (355029, г. Ставрополь, ул. Ленина, 458, ИНН 2634038150);

- ООО АСБ «Зодчий» (355045, г. Ставрополь, ул. Пирогова, 18-а, оф. 47, ИНН 2635218596).

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе (№31604301938) на выполнение работ по проектированию объекта: «Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а» №10-К/16 от 06.12.2016 года обе заявки допущены к участию в закупочной процедуре, победителем закупки признано ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» (355029, г. Ставрополь, ул. Ленина, 458, ИНН 2634038150).

Пунктом 6 статьи 19 положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», а также пунктом 3.6.1 документации о закупке предусмотрено, что все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

Пунктом 21 документации установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе оформляется в соответствии с Разделом 1 Части А. «Общие условия проведения открытого конкурса» и формами, предусмотренными Разделом III «Образцы форм для заполнения участниками закупки» настоящей документации открытого конкурса и должна содержать: для юридического и физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя:

1. Заполненную форму заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации (Форма 1 Раздела III документации);

2. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку;

а) анкету участника закупки по установленной в конкурсной документации форме (Форма 2 Раздела III документации);

б) полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть

месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения;

е) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок на участие в конкурсе;

ж) в случае если начальная (максимальная) цена договора превышает 30 миллионов рублей, участник закупки представляет копии бухгалтерских балансов и отчетов о прибылях и убытках за последний отчетный год и истекшие месяцы текущего года;

з) копию уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих ее);

и) копии документов, подтверждающих право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является (копии дилерского или дистрибьюторского договора, документа от изготовителя указанного в заявке товара, подтверждающие право участника закупки на законных основаниях предлагать такой товар в срок и на условиях, указанных в конкурсной документации) – требование не установлено;

3. Предложение о выполняемых работах (оказываемых услугах), которые являются предметом договора, их качественных и функциональных характеристиках;

- предложение о цене договора, иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить договор на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг Заказчиком указаны в конкурсной документации сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также сведения о начальной (максимальной) цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и сведения о начальной (максимальной) цене единицы услуги и (или) работы (участник закупки должен указать свое предложение об условиях исполнения договора по установленным в конкурсной документации критериям оценки конкурсных заявок (п. 28 Части II. «Информационная карта конкурса») и описать предложение о выполняемых работах, оказываемых услугах, которые являются предметом договора, их качественных и функциональных характеристиках в соответствии с п. 14 Части II. «Информационная карта конкурса» (Форма 3 Раздела III документации));

- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Конкурса – требование не установлено;

4. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) Документы, подтверждающие внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии со статьей 6 настоящего Положения о закупке, предусмотренные пп.2 п.10 Части II. «Информационная карта конкурса» и п. 10.1. Части II. «Информационная карта конкурса»;

5. Документы, предусмотренные пунктом 28.1 части II. «Информационная карта конкурса» настоящей документации открытого конкурса.

Комиссия отмечает, что вышеуказанный перечень документов является исчерпывающим для подачи заявки на участие в закупочной процедуре. Каких либо иных документов на участие в конкурсе закупочной документацией не предусмотрено. Данные документы и информация должна входить в состав заявки на участие в торгах.

Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что заявка на участие в конкурсе не является самостоятельным документом, в нее должны входить все документы, которые необходимо представить в составе заявки на участие в закупке.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», а также закупочная документация не содержит требований к максимальному количеству листов, включаемых в том заявки. В этой связи, участник определяет количество томов и листов в каждом томе в зависимости от объема представляемых в составе заявки информации, сведений и документов.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Ставропольского УФАС России были проанализированы заявки участников ОАО «Институт Ставропольгражданпроект», а также ООО АСБ «Зодчий», в результате чего установлено, заявка победителя закупки состоит из одного тома, а заявка заявителя состоит из двух томов.

В первом томе заявки заявителя представлены документы и информация, предусмотренная частью 1-3 пункта 21 документации, а второй том заявки содержит документы и информацию, предусмотренную частью 4-5 пункта 21 документации.

Следовательно, организатор торгов обоснованно допустил обе заявки на участие в открытом конкурсе (№31604301938) на выполнение работ по проектированию объекта: «Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а».

Тем самым, довод заявителя о том, что заказчик необоснованно допустил заявку ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» на участие в закупке подлежит отклонению.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частями 16, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО АСБ «Зодчий» на действия ФГАОУВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - организатора открытого конкурса (№31604301938) на выполнение работ по проектированию объекта: «Капитальный ремонт нежилых помещений №34, 35, 50-105 ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу: г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4а» – не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.