

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления <...>,

Членов Комиссии:

– начальника отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

в отсутствие представителей лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах дела, уведомленных о месте, дате и времени проведения заседания Комиссии надлежащим образом:

- Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области;

- ГБУЗ «Грачевская районная больница» - ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие от <...>;

- ГБУЗ «Абдулинская районная больница» - ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие от <...>;

- ГБУЗ «Бугурусланский противотуберкулезный диспансер» - ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие от <...>.

с участием **ответчиков:**

- представителя ООО «Саффарм» <...> (доверенность б/н от <...>);

- директора ЗАО «Центральная районная аптека № 28» <...> (выписка из протокола общего собрания акционеров № <...>);

с участием **лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах дела:**

- представителя ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5» <...> (доверенность б/н от <...>);

- представителя ГБУЗ «Курманаевская районная больница» <...> (доверенность № <...>);

- представителей ГБУЗ «Оренбургский областной клинический противотуберкулезный диспансер» <...> (доверенность б/н от <...>) и <...> (доверенность б/н от <...>).

рассмотрев дело № 05-10-04/2015 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Саффарм» (<...>) и Закрытым акционерным обществом «Центральная районная аптека № 28» (<...>) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушения антимонопольного

законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В ходе проведения мониторинга процедур размещения и проведения государственных закупок, согласно информации, представленной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее – электронная торговая площадка, Сбербанк-АСТ) по запросу Оренбургского УФАС России (от <...>, от <...>), административным органом в действиях ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (далее-ЗАО «ЦРА № 28») усмотрены признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Антимонопольным органом непосредственно установлено, что хозяйствующие субъекты-конкуренты ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» при участии в государственных закупках в своем поведении пассивны, при участии в закупках хозяйствующими субъектами используется один IP адрес, документы, входящие в состав заявок, имеют одни учетные данные.

Руководствуясь ст. 39 Закона № 135-ФЗ, на основании представленных документов и установленной информации <...> по признакам нарушения Ответчиками установленных запретов Оренбургским УФАС России возбуждено дело № 05-10-04/2015 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по его рассмотрению (Приказ № 108).

Определением от 08.06.2015 (исх. № <...>) дело назначено к рассмотрению на 07.07.2015.

В ходе рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель ООО «Саффарм» вменяемое нарушение не признала, пояснив следующее: «...Основными видами экономической деятельности Общества является розничная торговля фармацевтическими товарами, отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения, дополнительные виды деятельности: стоматологическая практика, прочая оптовая торговля. Основными нашими контрагентами являются: <...>, наиболее крупными конкурентами-аптечные сети <...>».

ООО «Саффарм» фактически располагается в арендованных помещениях по адресу: <...>. Арендодателем является <...> по договору аренды недвижимого имущества № <...>.

Мониторинг извещений об осуществлении закупок, подготовка документов, подача заявок на участие в торгах, непосредственное участие в них возложено на менеджера ООО «Саффарм» <...>. Адрес ее рабочего места: <...>.

ООО «Саффарм» не является изготовителем (производителем) лекарственных средств, а осуществляет их закупку и дальнейшую перепродажу. Поэтому при подаче ценовых предложений на торгах, предметом которых являлись экстремпоральные лекарственные препараты, Общество более чем на <...>% не снижалось. В противном случае исполнение контракта было бы для нас убыточным.

С ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (ЗАО «ЦРА № 28») мы не заключали письменного или устного соглашения, направленного на повышение, снижение или поддержание цен на торгах. Т.к. мы находимся в здании <...> и у нас скоростной двухканальный Интернет, ООО «Саффарм» предоставило ЗАО «ЦРА № 28» возможность пользоваться своим IP-адресом. При этом умысла для какого-либо сговора у ООО «Саффарм» с ЗАО «ЦРА № 28» не было...» (письменные пояснения от <...>).

<...> ЗАО «Центральная районная аптека № 28» изложена позиция, согласно которой «...ЗАО «ЦРА № 28» осуществляет торговлю фармацевтическими товарами как собственного изготовления (экстремпоральные лекарственные средства), так и перепродает готовые лекарственные формы через свои аптеки и аптечные пункты. Наши основные конкуренты: <...>. Наши наиболее крупные поставщики: <...>. ЗАО «ЦРА № 28» является субъектом малого предпринимательства. Основной персонал ЗАО – фармацевты и провизоры, поэтому я сам анализирую закупочную документацию, начальную (максимальную) цену контракта,

принимаю решения об экономической целесообразности участия или неучастия в торгах, готовлю заявки на участие в торгах, непосредственно участвую в них. Мое рабочее место располагается по адресу: <...>. Заявки иногда подавал с IP адреса ООО «Саффарм», т.к. ООО «Саффарм» находится в здании <...> и у него скоростной Интернет. Содержание заявок и свое поведение на торгах с руководством и работниками ООО «Саффарм» не обсуждал.

С ООО «Саффарм» письменного или устного соглашения, направленного на повышение, снижение или поддержание цен на торгах, я не заключал. ЗАО участвовало в закупках честно, добросовестно, не применяя никаких схем ...» (письменные пояснения от <...>).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующему.

В период с ноября 2014года по март 2015года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakurki.gov.ru.) Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области были проведены закупки на поставку экстремпоральных лекарственных средств (см. таблицу № 1):

Таблица № 1

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК	Участники	Ценовые предложения	Победитель
1	<...>	на поставку экстремпоральных лекарственных средств	ГБУЗ "Городская клиническая больница № 4"	903609.46	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
2	<...>	/-/	/-/	903609.46	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
3	<...>	/-/	ГБУЗ "Курманаевская районная больница"	457797.73	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
4	<...>	/-/	ГБУЗ «Абдулинская районная больница»	666081.42	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
5	<...>	на поставку лекарственных средств индивидуального изготовления (экстремпоральная рецептура)	ГБУЗ «Оренбургский клинический перинатальный центр»	935010.21	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
		на поставку			ЗАО		

6	<...>	лекарственных препаратов	ГБУЗ «Бугурусланский противотуберкулезный диспансер»	150158.76	«Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
7	<...>	на поставку лекарственных препаратов	ГБУЗ «Оренбургский областной клинический противотуберкулезный диспансер»	980138.00	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
8	<...>	на поставку лекарственных препаратов	/-/	968967.80	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
9	<...>	на поставку лекарственных препаратов	/-/	921046.10	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
10	<...>	на поставку экстемпоральных лекарственных средств	ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5»	981607.70	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
11	<...>	/-/	/-/	331903.00	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
12	<...>	/-/	/-/	993010.30	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
13	<...>	/-/	/-/	288521.84	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
14	<...>	/-/	/-/	999653.64	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
15	<...>	/-/	/-/	762343.56	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...> <...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
		/-/		725378.06	ЗАО «Центральная	<...>	ЗАО

16	<...>	/-/	/-/		районная аптека № 28» "Саффарм"	<...>	«Центральная районная аптека № 28»
17	<...>	/-/	/-/	969805.31	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
18	<...>	/-/	/-/	943727.40	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
19	<...>	/-/	ГБУЗ «Грачевская районная больница»	430449.15	ЗАО «Центральная районная аптека № 28» ООО "Саффарм"	<...>	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»

Правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением государственных заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции непосредственно определены Законом о защите конкуренции. Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Правовое регулирование отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Целями регулирования данного Федерального закона является в том числе, обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ст. 24 Закона о контрактной системе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, либо без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с п. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона № 44-ФЗ).

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной борьбе между участниками за право подписания контракта на выполнение госзаказа. Каждый из них должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максимальной стоимости, установленной заказчиком.

Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата.

Поскольку основные характеристики аукциона (начальная цена, предмет, объем и условия поставки) заранее (т.е. до момента подачи заявок) известны неопределенному кругу лиц, в том числе и участникам аукциона, то факт подачи заявки на аукцион свидетельствует о приемлемости и целесообразности (экономической, технологической и прочей) условий аукциона (заказчика).

Податель заявки на участие в аукционе признает условия (согласился с условием) размещения заказа, предполагающего добросовестное снижение начальной (максимальной) цены лота, за счет подачи ими (участниками аукциона) обоснованных (подтвержденным соответствующим намерением) ценовых предложений. Факт подачи заявки свидетельствует о том, что организация оценила свои возможности и сделала осознанный выбор на участие в аукционе с целью победы в нем.

Анализируя поведение хозяйствующих субъектов, выразившееся в подаче разовых ценовых предложений с минимальным снижением НМЦК, отсутствием соперничества и как таковой конкурентной борьбы за предмет аукционов, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» признаков антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание начальной максимальной цены контрактов и повлекшее заключение контрактов с минимально возможным снижением цены. Данные действия участников ограничили состязательность между собой при установлении конкурентных цен предметов закупок на привлекательном для заказчика уровне и создали положение, влекущее недостаточную экономию бюджетных средств.

Дополнительно, в результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

По закупке изв.№ <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 1044920)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 4524799)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 4523365)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 2011203)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 3896954)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 9632969)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 1763898)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 5492521)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 9812309)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 6194357)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>

(Заявка 7322244)	Декларация СФ	<...>	<...>
ООО «Саффарм»	Декларация СФ мп	<...>	<...>
(Заявка 7987678)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 1091669)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Сведения о рег.уд.	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 4776694)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Сведения о рег.уд.	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 9149532)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 4430503)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 4175170)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 7244268)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 9669929)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 2369803)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7093152)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 2879352)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7707512)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 3539297)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО	Декларация ЦРА	<...>	<...>

«Центральная районная аптека № 28» (Заявка 6229600)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 3157881)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. №8:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 2244674)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 6957996)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 8254217)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 2720659)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 8235064)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм»	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре		

(Заявка 3417163)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>
------------------	-------------------------	-------	-------

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7253014)	Декларация ЦРА	User	User (редакция 15)
	Сведения о товаре	User	User (редакция 24)
ООО «Саффарм» (Заявка 9236467)	Декларация СФ	User	User (редакция 16)
	Сведения о товаре СФ	User	User (редакция 24)

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7875439)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
		<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 8054734)	Декларация СФ	<...>	<...>
		<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

По закупке изв. № <...>:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 8194491)	Декларация ЦРА	<...>	<...>
	Сведения о товаре	<...>	<...>
	Декларация мп	<...>	<...>
ООО «Саффарм» (Заявка 4358039)	Декларация СФ	<...>	<...>
	Декларация СФ мп	<...>	<...>
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион. И служит доказательством использования конкурентами - ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, нацеленное на достижение единой цели для всех.

Кроме того, антимонопольным органом отмечено, что при подаче заявок и ценовых предложений по рассматриваемым аукционам ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» используют единый IP адрес <...> (см. таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Юр. номера Адрес заявок	номера заявок (защищенные)	Дата подачи заявки	статус заявки	IP адреса
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	1044920	12.01.2015 13:47	Заявка принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	4524799	12.01.2015 13:50	Заявка принята <...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	4523365	12.01.2015 13:47	Заявка принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2011203	12.01.2015 13:51	Заявка принята <...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	3896954	13.01.2015 14:49	Заявка принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	9632969	13.01.2015 14:54	Заявка принята <...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	1763898	13.01.2015 14:50	Заявка принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	5492521	13.01.2015 14:54	Заявка принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Риф 56"	<...>	4	4374786	14.01.2015 0:16	Заявка принята <...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	9812309	13.01.2015 14:51	Заявка принята <...>
	Общество с					

<...>	ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное	<...>	2	6194357	13.01.2015 Заявка 14:55 принята <...>
<...>	общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7322244	13.01.2015 Заявка 14:51 принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное	<...>	2	7987678	13.01.2015 Заявка 14:56 принята <...>
<...>	общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	1091669	13.01.2015 Заявка 14:52 принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное	<...>	2	4776694	13.01.2015 Заявка 14:57 принята <...>
<...>	общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	9149532	30.12.2014 Заявка 8:20 принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное	<...>	2	4430503	30.12.2014 Заявка 8:31 принята <...>
<...>	общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	4175170	30.12.2014 Заявка 8:23 принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное	<...>	2	7244268	30.12.2014 Заявка 8:30 принята <...>
<...>	общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	9669929	30.12.2014 Заявка 8:26 принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное	<...>	2	2369803	30.12.2014 Заявка 8:30 принята <...>
<...>	общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	5881330	05.02.2015 Заявка 9:18 принята <...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	6454584	05.02.2015 Заявка 10:07 принята <...>

<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7093152	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2879352	02.02.2015 15:16	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7707512	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	3539297	02.02.2015 15:21	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	6229600	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	3157881	02.02.2015 15:22	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	2244674	05.02.2015 10:01	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	6957996	05.02.2015 10:05	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	8254217	11.01.2015 9:22	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2720659	11.01.2015 9:25	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	8235064	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	3417163	02.02.2015 15:23	Заявка принята	<...>

<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	8194491	05.02.2015 10:02	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	4358039	05.02.2015 10:08	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7253014	02.02.2015 15:08	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	9236467	02.02.2015 15:24	Заявка принята	<...>
<...>	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7875439	05.02.2015 10:03	Заявка принята	<...>
<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	8054734	05.02.2015 10:11	Заявка принята	<...>

IP-адрес (айпи-адрес, сокращение от англ. Internet Protocol Address) — представляет собой уникальный сетевой адрес узла в компьютерной сети, построенный по протоколу IP. IP-адрес может быть статическим (постоянным, неизменяемым) в двух случаях:

- адрес задан пользователем в настройках устройства;
- всегда один и тот же адрес выдаётся устройству сервером распределения адресов (DHCP, BOOTP, ...), при этом адрес записывается в конфигурации сервера (службы).

При отключении и повторном подключении компьютера к Сети адрес не изменяется, как это происходит с динамическим IP – адресом.

IP-адрес динамический (непостоянный, изменяемый) - он назначается при подключении устройства к сети автоматически из некоторого диапазона и используется в течение ограниченного промежутка времени. (Диапазон и время жизни указываются в конфигурации службы назначения адресов IP). Динамическая выдача адресов используется провайдерами в целях экономии адресов и в локальных сетях для удобства администрирования.

В ходе рассмотрения дела установлено, что IP-адрес 85.192.131.182 является статическим, т.е. является постоянным, неизменным. Поставщиком интернет-услуги (провайдером) указанного IP-адреса является Оренбургский филиал ОАО «Ростелеком». Полное наименование и регистрационные данные субъекта, которому присвоен IP-адрес <...> – ООО «Саффарм», <...>. Фактическое местонахождение оборудования абонента <...>. Раздача услуг сети Интернет осуществляется через непосредственное подключение кабелем (исх. № <...>).

Таким образом, Комиссией подчеркивается, что являясь конкурентами по отношению друг к другу, ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» при участии в конкурентных способах закупок, располагаются в помещениях по одному адресу – <...> при фактически разных местах нахождения Обществ, согласно ранее представленным письменным пояснениям.

Рассмотрев документы и информацию, имеющиеся в материалах дела, исследовав весь объем фактических обстоятельств дела, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле Комиссия пришла к выводу, что ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» заключили соглашение, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Учитывая характерную особенность антиконкурентных соглашений - скрытый, неявный характер, доказывание в этой части производится через совокупность признаков, указывающих на наличие таких соглашений (договоренностей), для чего, в частности, анализируется поведение хозяйствующих субъектов относительно ценовой политики в отношении других хозяйствующих субъектов в рассматриваемый период, а также по сравнению с собственным поведением в период, предшествующий рассматриваемому и последующие периоды.

Факт наличия между ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» антиконкурентного соглашения прямо подтверждается использованием Ответчиками единого IPадреса при участии в закупках и использованием общей инфраструктуры. Дополнительным подтверждением является неконкурентное поведение Ответчиков при участии в закупках, отсутствие конкурентной борьбы без объективных на это причин.

В результате действий участников ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» позволило ЗАО «Центральная районная аптека № 28» стать победителем по государственным закупкам с незначительным понижением НМЦК, т.е. получить максимально экономическую выгоду, что привело к недостаточной экономии денежных средств и причинило ущерб бюджету Заказчиков. Размер ущерба Заказчиков и доход Ответчиков Комиссией не устанавливался.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч.1 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-04/2015 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Саффарм» (<...>) и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (<...>) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» выдать предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего решения.
3. Передать материалы дела № 05-10-04/2015 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного

органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 05-10-04/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления <...>.,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от <...> (исх. № <...>) по делу № 05-10-04/2015 о нарушении ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28», пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Саффарм» (<...>) не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего добросовестно пользоваться своими правами при участии в проводимых торгах, в том числе открытых аукционах в электронной форме.
2. Лицам, участвующим от имени и по поручению ООО «Саффарм» в торгах, в том числе открытых аукционах в электронной форме, не допускать контактов с иными участниками размещения заказов, не координировать и не согласовывать свои действия с иными участниками размещения заказа при участии в конкурентных способах определения поставщиков (исполнителей), предусмотренных действующим законодательством РФ.
3. ООО «Саффарм» представить к 10.09.2015 в Оренбургское УФАС России сведения о торгах, в которых Общество принимало участие за период с 07.07.2015 по 01.09.2015.

Сведения представляются в документальной форме с указанием: номера извещения закупки, предмет заказа, НМК контракта, наименование заказчика, последнее ценовое предложение (в %-ом и денежном выражении), сделанное ООО «Саффарм» в ходе проведения закупок. Таблицы должны быть представлены раздельно в отношении аукционов по которым ООО «Саффарм» признано победителем, и в которых ООО «Саффарм» приняло участие (под последним следует понимать факт подачи заявки и допуска к аукциону, подачи ценовых предложений, но по итогам проведения закупки Общество не признано победителем).

В обязательном порядке представить на электронном носителе файлы заявок, поданные ООО «Саффарм» по закупкам в электронной форме.

4. ООО «Саффарм» представить сведения об IP адресе, использованном при принятии участия в электронных закупках (указать IP адрес, его провайдера, документально подтвердить основание его использования).

Председатель Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 05-10-04/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления <...>,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от <...> (исх. № <...>) по делу № 05-10-04/2015 о нарушении ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28», пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (<...>) не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего добросовестно пользоваться своими правами при участии в проводимых торгах, в том числе открытых аукционах в электронной форме.
2. Лицам, участвующим от имени и по поручению ЗАО «Центральная районная аптека № 28» в торгах, в том числе открытых аукционах в электронной форме, не допускать контактов с иными участниками размещения заказов, не координировать и не согласовывать свои действия с иными участниками размещения заказа при участии в конкурентных способах определения поставщиков (исполнителей), предусмотренных действующим законодательством РФ.
3. ЗАО «Центральная районная аптека № 28» представить к 10.09.2015 в Оренбургское УФАС России сведения о торгах, в которых Общество принимало участие за период с 07.07.2015 по 01.09.2015.

Сведения представляются в документальной форме с указанием: номера извещения закупки, предмет заказа, НМК контракта, наименование заказчика, последнее ценовое предложение (в %-ом и денежном выражении), сделанное ЗАО «Центральная районная аптека № 28» в ходе проведения закупок. Таблицы

должны быть представлены отдельно в отношении аукционов по которым ЗАО «Центральная районная аптека № 28» признано победителем, и в которых ЗАО «Центральная районная аптека № 28» приняло участие (под последним следует понимать факт подачи заявки и допуска к аукциону, подачи ценовых предложений, но по итогам проведения закупки Общество не признано победителем).

В обязательном порядке представить на электронном носителе файлы заявок, поданные ЗАО «Центральная районная аптека № 28» по закупкам в электронной форме.

4. ЗАО «Центральная районная аптека № 28» представить сведения об IP адресе, использованном при принятии участия в электронных закупках (указать IP адрес, его провайдера, документально подтвердить основание его использования).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.