

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

ООО «ТГМ-СЕРВИС»

kpesok@bk.ru

КУ ВО «Центр закупок»

160001, г. Вологда, ул. Мальцева, д.
7, оф. 9

cz@cz.gov35.ru

milyutkinaea@cz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-1/2023

11 января 2023 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Мерзлякова Н.В. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ТГМ-СЕРВИС» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – Организатор торгов), Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным на территории Шекснинского района Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 22000062030000000005),

в присутствии:

Заявителя – генерального директора ООО ТГМ-СЕРВИС» Заявьялова А.Е.,

представителей Организатора торгов, Аукционной комиссии – Добрыниной Е.А. (по доверенности от 20.10.2022 № 17), Милюткиной Е.А. (по доверенности от 03.11.2022 № 18), Упадышевой М.Д. (по доверенности от 02.11.2022 № 47), Берсеновой Ю.М. (по доверенности от 02.11.2022 № 46),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ООО ТГМ-СЕРВИС» (далее – Заявитель, Общество) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – Организатор торгов), Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным на территории Шекснинского района Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 22000062030000000005; далее – аукцион).

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отказала Обществу в допуске к участию в аукционе ввиду следующего:

1) замечание Аукционной комиссии относительно справки из банка является не значительным, так как данную информацию можно запросить в банке на любую дату. Заявителем при подаче документов, была предоставлена информация по счету банка ПРИО «Внештотрбанк» об оборотах за период с 01.11.2022 по 07.12.2022;

2) выписка из оборотно-сальдовой ведомости (далее – ОСВ) предоставлена в качестве дополнительного документа, которая не требуется в том случае, если привлекается, сторонняя организация. При формировании выписки из ОСВ по ООО «СОЮЗ» произошел технический сбой, и данные по экскаватору HYUNDAI R380LC-9SH не выгрузились;

3) ФГИС УСМТ является общедоступным реестром, который содержит сведения о собственнике самоходной машины, в связи с чем Аукционная комиссия самостоятельно, обязана проверить данные, содержащиеся в ФГИС УСМТ.

4) Аукционная комиссия сделала вывод о том, что Заявитель не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами без наличия достаточного для этого оснований.

Уведомлением Управления № 4005/22 от 30.12.2022 рассмотрение жалобы назначено на 09.01.2023г. Ввиду необходимости получения дополнительной информации в соответствии с уведомлением от 09.01.2023г. срок принятия решения по жалобе продлен.

Уведомления направлены по электронной почте в адрес Заявителя и Организатора торгов, Аукционной комиссии. Информация о принятии к рассмотрению настоящей жалобы опубликована на сайте Управления.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством использования видеоконференц-связи. Решение по жалобе принято 11.01.2023г.

От Организатора торгов поступили письменные возражения от 09.01.2023 № КУВОЦЗ-0002/23, согласно которым считает жалобу необоснованной по основаниям, указанным в возражениях.

В ходе рассмотрения жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференц-связи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области издан приказ от 23.11.2022г. № 415 «О проведении аукциона на право пользования участком недр».

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным на территории Шекснинского района Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых размещено 25.11.2022г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://www.torgi.gov.ru>) и электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» (utp.sberbank-ast.ru).

Дата и время начала подачи заявок: 28.11.2022 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.12.2022 08:00.

Дата подведения итогов: 11.01.2023 14:00.

Заявителем в состав заявки представлены:

справка из банка ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» б/н от 07.12.2022 об оборотах денежных средств по счетам заявителя представлена за период: 07.11.2022 - 07.12.2022;

справка из банка ПРИО «Внештогбанк б/н от 07.12.2022 об оборотах денежных средств по счетам заявителя представлена за период: 01.11.2022 - 07.12.2022;

выписка из ОСВ по счету 01.01. за январь 2022 – ноябрь 2022.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.12.2022 Заявителю отказано в приеме заявки на основании пункта 3 статьи 14 Закона о недрах.

Согласно протоколу Заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно:

а) справка из банка ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» б/н от 07.12.2022 об оборотах денежных средств по счетам заявителя представлена за период: 07.11.2022 - 07.12.2022, тогда как требовалось в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявок;

б) в оборотно-сальдовой ведомости ООО «СОЮЗ» по счету 01.01. за январь 2022 – ноябрь 2022 отсутствуют данные регистров бухгалтерского учета на экскаватор HYUNDAI R380LC-9SH, включенный в перечень технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр.

Порядок организации и проведения аукциона на право пользования участком недр регламентирован Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила).

В соответствии с Законом о недрах и Правилами Комитетом по регулированию контрактной системы Вологодской области издан приказ от 26.07.2022г. № 52 «Об организации проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения» (далее – Приказ Комитета № 52).

В соответствии со статьей 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 37 Правил, подпункта «е» пункта 3 приложения № 2 Приказа Комитета № 52 Общество должно приложить к заявке справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя.

Данное требование касается предоставления соответствующей информации по всем имеющимся счетам участника торгов.

Организатор торгов пояснил, что заявка на участие в аукционе поступила 09.12.2022, Заявитель должен был представить справки из банка об оборотах денежных средств по счетам за период с 01.11.2022 по 30.11.2022. Обществом предоставлена справка от 07.12.2022 б/н ПАО БАНКА «ФК ОТКРЫТИЕ» о движении денежных средств по счету за период с 07.11.2022 по 07.12.2022.

Таким образом, представленная Заявителем Аукционной комиссии справка не соответствует установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил, подпункта «ж» пункта 3 приложения № 2 Приказа Комитета № 52 Заявитель должен приложить к заявке перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Организатор торгов пояснил, что в перечне технических средств ООО «ТГМ-СЕРВИС», а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, Заявитель указал техническое средство Экскаватор HYUNDAI R380LC-9SH, передаваемое по договору аренды спецтехники без экипажа № 050922-АТС от 05.09.2022, заключенному между ООО «ТГМ-СЕРВИС» и ООО «СОЮЗ». Согласно перечню технических средств правообладателем данного Экскаватора является ООО «СОЮЗ», но в ОСВ ООО «СОЮЗ» Экскаватор HYUNDAI R380LC-9SH не отражен.

Доводы о том, что выписка из ОСВ предоставлена в качестве дополнительного документа, которая не требуется в том случае, если привлекается, сторонняя организация и довод о том, что Аукционная комиссия обязана проверить по реестру ФГИС УСМТ собственника технического средства, не нашли своего подтверждения.

Организатор торгов пояснил, что Аукционная комиссия при рассмотрении заявок руководствуется исключительно нормами Правил, Приказа Комитета № 52.

Согласно пункту 20 Правил, Аукционная комиссия осуществляет:

а) рассмотрение поданных заявителями заявок и прилагаемых к ним документов на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» и настоящих Правил, решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона и требованиям к аукционной документации;

б) принятие решения о допуске заявителя к участию в аукционе и признании заявителя участником аукциона либо об отказе в приеме заявки;

в) принятие решения о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр либо о предоставлении права пользования участком недр и об оформлении лицензии на пользование недрами лицу, заявка которого соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» и настоящих Правил, решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона и требованиям к аукционной документации (далее - единственный заявитель), или единственному участнику аукциона в соответствии с частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О

недрах».

Члены Аукционной комиссии обязаны (пункт 12 Приказа Комитета № 52):

12.1. Лично присутствовать на заседаниях аукционной комиссии;

12.2. Осуществлять заявок и прилагаемых к ним документов на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации «О недрах», Правил, решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона, а также требованиям к аукционной документации;

12.3. Информировать председателя аукционной комиссии, заместителя председателя аукционной комиссии и КУ ВО «Центр закупок» об изменении адреса для направления корреспонденции;

12.4. Не допускать разглашения сведений, ставших им известными в ходе проведения аукциона, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также Правилами;

12.5. Члены аукционной комиссии при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должны действовать добросовестно и разумно, в строгом соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, Вологодской области.

Правилами и Приказом Комитета № 52 не предусмотрены обязанности Аукционной комиссии проводить дополнительные проверки и осуществление иных действий по запросу документов у участников аукциона.

Таким образом, определен исчерпывающий перечень обязанностей Аукционной комиссии, необходимых для проведения аукциона на право пользования участком недр.

Доказательств невозможности обеспечения наличия требуемых документов в полном объеме в составе заявки Заявителем не представлено.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе.

С учетом установленных обстоятельств и имеющихся в материалах жалобы документов, оснований для выводов о нарушении со стороны Организатора торгов, Аукционной комиссии порядка организации и проведения аукциона не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТГМ-СЕРВИС» на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок», Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным на территории Шекснинского района Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых необоснованной.

Председатель Комиссии

Н.В. Мерзлякова

Члены
Комиссии:
И.А. Смышляева

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.