

Резолютивная часть решения объявлена 07.04.2021 г. Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 13.04.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее — Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<.....> – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<.....> - начальник отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства;

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела;

в присутствии по видео-конференц связи представителей лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства - АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – <.....>, <.....>, <.....>;

в присутствии по видео-конференц связи представителей лица, располагающего сведениями - <.....>, <.....>, <.....>;

рассмотрев дело № 086/01/17-86/2021 по признакам нарушения АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (628012, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Свердлова, д. 6, ИНН 7724490000) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее – Управление) поступили материалы проверки Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» о возможных мошеннических действиях, совершенных АО «Почта России» в лице директора УФПС ХМАО-Югры <.....> и директором АО «Северречфлот» <.....>при заключении договора, оказания услуг.

Согласно материалам проверки, в марте 2020 года УФПС ХМАО-Югры не

проведены необходимые закупочные процедуры на перевозку почты, в том числе:

- не проведены закупочные процедуры на перевозку почты сторонним автотранспортом физических лиц для труднодоступных населенных пунктов;
- не проведены закупки на перевозку почты в межнавигационный период до населенных пунктов Троица, Кышик, Пырьях, Нялино;
- не проведены закупки и последующее заключение договоров на оказание услуг по перевозке почты вертолетом для нужд УФПС ХМАО-Югры.

В связи с возникновением угрозы срыва доставки корреспонденции 06.04.2020 между АО «Почта России» в лице директора УФПС ХМАО-Югры <.....> и АО «Северречфлот» был заключен договор № 46/20 на оказание услуг по перевозке водным транспортом с ориентировочной стоимостью договора 966 125,55 рублей 55 копеек, в том числе НДС.

Пунктом 5 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) настоящий федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона (далее – правовой акт, Положение о закупке), при осуществлении закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, под правовым актом, указанным в п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, понимается положение о закупке, которое должно соответствовать Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Закону №223-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям части 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением

требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 3.2. ст. 3 Закона №223-ФЗ, способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

Закупочная деятельность АО «Почта России» (УФПС ХМАО-Югры), на момент заключения договора 06.04.2020 между АО «Почта России» (УФПС ХМАО-Югры) и АО «Северречфлот», регулировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке), утвержденного советом директоров АО «Почта России» (протокол от 16.03.2020 № 2-2020).

Согласно ст. 4.2. Положение о закупке, Закупка товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (УФПС ХМАО-Югры) может осуществляться:

Следующими конкурентными способами (конкурентные закупки):

путем проведения торгов:

а) конкурс;

б) аукцион;

в) запрос котировок;

г) запрос предложений.

иным способом:

а) запрос ofert в неэлектронной (бумажной) форме.

неконкурентными способами (неконкурентные закупки):

а) электронный магазин;

б) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик не вправе устанавливать какие-либо преимущества для лиц, подавших заявки на участие в закупках, а также совершать действия, которые приводят или могут привести к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Согласно ст. 6.11 Положения о закупке, проведение неконкурентных закупок

осуществляется путем проведения закупки у единственного поставщика и путем проведения закупок способом электронный магазин с учетом требований настоящей статьи и статьи 7.6 настоящего Положения.

В ходе закупки у единственного поставщика выполняются следующие этапы:

1. подбор поставщика;
2. проведение переговоров по снижению цены;
3. размещение извещения и документов по закупке в ЕИС, на ЭП (при необходимости);
4. оформление результатов и публикация предусмотренных законодательством документов и сведений о заключении договора.

При подборе поставщика при проведении закупки у единственного поставщика Заказчик должен убедиться, как минимум:

1. в наличии общей и специальной (если для выполнения договора необходимо наличие разрешающих документов) правоспособности поставщика;
2. в наличии у поставщика опыта, материальных и кадровых ресурсов для исполнения договора.

При проведении неконкурентных закупок Заказчик:

1. проявляет должную осмотрительность, учитывает экономическую эффективность закупки, надежность поставщиков и их деловую репутацию;
2. обеспечивает выполнение положений постановления Правительства РФ об особенностях участия субъектов МСП в закупках;
3. оценивает уровень затрат и цен при осуществлении неконкурентных закупок при наличии:
 - государственного регулирования цен (тарифов) – стоимость закупаемой продукции не должна превышать такие цены (тарифы);
 - регулирования цен (тарифов), устанавливаемых ВД Общества, – стоимость закупаемой продукции не должна превышать утвержденные предельные цены (тарифы);
 - индивидуальных, специальных для данного Заказчика скидок, понижающих коэффициентов, пониженных предельных цен (тарифов) – при выборе поставщика и определении стоимости продукции должны быть использованы такие специальные пониженные цены (тарифы) с приложением подтверждающих документов (при предоставлении Заказчику таких условий).

Решение о проведении неконкурентной закупки принимается Заказчиком в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Положением.

Размещение сведений и документов по закупке у единственного поставщика в ЕИС, ЭП осуществляется с учетом положений ч.ч. 6.2.2, 6.2.2.1 ст. 6.2 настоящего

Положения.

Договор по итогам неконкурентной закупки может быть заключен в бумажной или электронной форме в порядке и сроки, установленные главой IX настоящего Положения.

При проведении закупки неконкурентным способом Заказчик вправе отказаться от заключения договора в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участником закупки, в том числе по возмещению каких-либо затрат, убытков, связанных с его участием в закупке, ведением переговоров и прочее

В соответствии с п. 4.4.2 ст. 4.4 Положения о закупке, условиями проведения неконкурентных закупок является следующее:

№ п/п	Способ закупки	Проведение неконкурентных закупок допускается при наличии следующих оснований
1	Электронный магазин	<ol style="list-style-type: none">1. Закупки, стоимостью до 500 тыс. руб. с НДС (включительно).2. Предмет закупки входит в перечень товаров, работ, услуг, разрешенных для закупки способом «электронный магазин», в соответствии со ст. 7.6 настоящего Положения.
		<ol style="list-style-type: none">1. Заключается договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».2. Заключается договор на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (технологическому присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), возмещение расходов по оплате указанных услуг.3. Выполняются работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.4. Возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им организациями (в том числе государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями), соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами

Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

5. Возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в связи с чем применение иных способов закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно, в том числе для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Общества с целью своевременного исполнения его обязательств, а также в иных подобных случаях. Общество вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий наступления обстоятельств непреодолимой силы, аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или оказания срочной медицинской помощи, а также обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Общества с целью своевременного исполнения его обязательств и в иных подобных случаях.

2.5.1. Возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах в целях предупреждения аварий, чрезвычайных или иных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровью людей, в том числе не являющихся работниками Общества, а также для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Общества с целью своевременного исполнения его обязательств и в иных подобных случаях, в связи с чем применение иных способов закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно (по решению РО). Общество вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для предупреждения аварий, чрезвычайных или иных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровью людей, в том числе не являющихся работниками Общества, а также обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Общества с целью своевременного исполнения его обязательств и в иных подобных случаях.

6. Проводится закупка из реестра единственных поставщиков российского вооружения и российской военной техники, ведение которого осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 № 826.

7. В рамках исполнения договора, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, проводится закупка ТРУ у поставщика (исполнителя, подрядчика), если в случае необходимости проведения закрытой закупки отсутствуют несколько (два и более) потенциальных поставщиков закупаемой продукции.
8. Проводится закупка ТРУ, на которые указом, распоряжением, поручением, указанием, согласием Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации определен единственный поставщик (исполнитель, подрядчик).
9. Проводится закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права на такие произведения, исполнения, фонограммы.
10. Проводится закупка печатных и (или) электронных изданий определенных авторов, печатных изданий средств массовой информации, услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям у издателей или распространителей таких печатных и (или) электронных изданий в случае, если указанным издателям или распространителям принадлежат исключительные права на использование и (или) заключен договор на эксклюзивное распространение таких изданий, а также проводится закупка изданий информационно-аналитических агентств, услуг по предоставлению доступа к таким изданиям, услуг по предоставлению доступа к электронным базам данных.
11. Проводится закупка на посещение конференции, форума, обучающего семинара, курсов повышения квалификации, тренинга, зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивного и иного мероприятия, а также закупка права участия в выставках или иных подобных мероприятиях.
12. Проводится закупка преподавательских услуг у физических лиц.
13. Проводится закупка услуг по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объектов капитального строительства соответствующими авторами или иными

лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Проводится закупка на проведение технического и авторского надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проекта или иными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.
15. Заключается договор на оказание услуг, связанных с направлением работника в командировку, а также с участием в проведении конференций, форумов, обучающего семинара, тренинга, фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей); при этом к услугам, предусмотренным настоящим пунктом, относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питанием.
16. Заключается договор на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов представителей иностранных и международных организаций, парламентских делегаций, правительственных и региональных, муниципальных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования, услуги синхронного перевода, обеспечение питанием, аренда нежилых помещений для целей проведения мероприятий, связанных с визитами представителей иностранных и международных организаций, парламентских делегаций, правительственных и региональных, муниципальных делегаций, делегаций иностранных государств).
17. Заключается договор по управлению многоквартирным домом на основании выбора собственниками помещений в многоквартирном доме или органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством управляющей организации, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.
18. Заключается договор на оказание услуг по содержанию, обслуживанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в пользование Обществу, услуг по водо-, тепло-, газоснабжению, услуг по охране, услуг по вывозу

бытовых отходов в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в пользование Обществу;

19. Общество, являющееся исполнителем по государственному или муниципальному контракту либо заключенному договору на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, привлекает в ходе исполнения государственного или муниципального контракта либо договора иных лиц для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для выполнения указанных в таких контракте либо договоре работ исключительно в случае, если срок исполнения такого государственного или муниципального контракта либо договора не позволяет осуществить закупку путем проведения конкурентных процедур.

20. Заключается договор аренды, субаренды, купли-продажи нежилых зданий, строений, сооружений, помещений, земельных участков, находящихся в частной собственности.

2.20.1. Заключается соглашение об установлении сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка), находящегося в частной собственности.

2.20.2. Утратил силу.

21. Заключается договор на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

22. Заключается договор на осуществление авиаперевозок почтовых отправлений регулярными или нерегулярными (чартерными) рейсами. При этом договор на осуществление авиаперевозок нерегулярными (чартерными) рейсами заключается в случаях внепланового превышения лимитов почтовой загрузки и контрольных сроков доставки почтовых отправлений воздушным транспортом при отсутствии у исполнителя перевозок регулярными рейсами (далее в настоящем подпункте – исполнитель) возможности таких авиаперевозок, невозможности исполнителя оказывать услуги в связи с наличием обстоятельств непреодолимой силы, аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, невозможности доставки почтовых отправлений в пункт назначения регулярными рейсами, а также в случае

Закупки у
единственного
поставщика

прекращения деятельности исполнителя в соответствии с законодательством, если применение иных способов закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно.

23. Заключается договор на осуществление перевозки почтовых отправлений и емкостей с почтовыми отправлениями железнодорожным транспортом.
24. Заключается договор, предусматривающий переход к Заказчику прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, соглашение об установлении сервитута в отношении земельного участка (части земельного участка), находящегося в государственной или муниципальной собственности.
25. Осуществляется приобретение проездных документов в пользу третьих лиц – работников Общества.
26. Заключается договор на основании решения РО в случае, если применение иных способов закупки, установленных настоящим Положением, нецелесообразно по причине затрат времени и (или) уникальности закупаемых товаров, работ, услуг и (или) возможности их поставки (выполнения, оказания) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
27. Заключается договор на оказание услуг Центрального Банка Российской Федерации.
28. Заключается договор на основании решения генерального директора Общества (или лица, его замещающего) в случае, если применение иных способов закупки, установленных настоящим Положением, нецелесообразно по причине затрат времени и (или) уникальности закупаемых товаров, работ, услуг и (или) возможности их поставки (выполнения, оказания) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом совокупный годовой объем закупок на основании настоящего подпункта не может превышать 150 (сто пятьдесят) миллионов рублей, сумма одной закупки на основании настоящего подпункта не может превышать 50 (пятьдесят) миллионов рублей.
29. Приобретение недвижимости, имущества и имущественных комплексов на конкурентных торгах третьих лиц.
30. Заключение договора на создание и использование объекта авторского права, произведения литературы или искусства, за исключением заключения договора на

создание, сопровождение, обслуживание, обеспечение функционирования, эксплуатацию программного обеспечения, информационных систем.

31. Заключается договор, предметом которого является предоставление или отчуждение Заказчику средств индивидуализации, удостоверенных правоустанавливающим документом.
32. Заключается договор на право использования в предпринимательской деятельности комплекса принадлежащих правообладателю исключительных прав, включающий право на товарный знак, знак обслуживания, а также права на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав, в частности на коммерческое обозначение, секрет производства (ноу-хау) (договор коммерческой концессии).
33. Заключается договор в рамках реализации программы стратегического сотрудничества, согласованной с Правительством Российской Федерации, с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), указанным в такой программе стратегического сотрудничества.
34. Проводится закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 500 (пятьсот) тысяч рублей для нужд АУП и 200 (двести) тысяч рублей для нужд обособленного структурного подразделения, филиала, в том числе филиала, обладающего правами макрорегиона. При этом совокупный объем закупок, который АУП вправе осуществить в течение одного квартала на основании настоящего пункта, должен составлять не более чем 25 (двадцать пять) миллионов рублей в квартал. Совокупный объем закупок, который обособленное структурное подразделение, филиал, в том числе филиал, обладающий правами макрорегиона, вправе осуществить в течение одного квартала на основании настоящего пункта, должен составлять не более чем 7 (семь) миллионов рублей в квартал для обособленного структурного подразделения, филиала, в том числе филиала, обладающего правами макрорегиона, соответственно. При этом совокупный объем закупок в соответствии с настоящим подпунктом для АУП, обособленного структурного подразделения, филиала, в том числе филиала, обладающего правами макрорегиона, может быть скорректирован в рамках общего совокупного годового объема закупок указанных подразделений Общества, АУП в соответствии с ВД Общества.
35. Заключается договор на оказание юридических услуг

по представлению интересов Заказчика в органах власти Российской Федерации, в целях обеспечения защиты интересов Общества в иностранных и международных судах и арбитражах, а также в органах иностранных государств, при условии, что применение иных способов закупки, установленных настоящим Положением, невозможно по причине затрат времени.

36. Заключается договор на совершение нотариальных действий лицом, уполномоченным законодательством Российской Федерации на совершение таких действий, и по цене за совершение нотариальных действий в размере государственной пошлины, или нотариального тарифа, установленного законодательством Российской Федерации, а также оказание иных услуг таким лицом при совершении нотариальных действий.
37. Заключается договор с физическим лицом на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения, в том числе переписи населения.
38. Заключается договор об оказании спонсорской помощи.
39. Осуществляется закупка следующих услуг финансовых и кредитных организаций: осуществляется заключение Обществом договора, предметом которого является выдача банковской гарантии (банковских гарантий); осуществляется заключение договора об организации расчётно-кассового обслуживания Общества.
40. Заключается договор на оказание услуг связи в отношении телефонных номеров (за исключением номеров, используемых для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи), которые не могут быть переданы по требованию Заказчика иному оператору, которому они не выделены в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании ранее заключенного договора.
41. Заключается договор для принятия оперативных мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации при получении представлений контрольно-надзорных органов Российской Федерации, содержащих соответствующие требования.
42. Осуществляется закупка по взиманию платы оператором ЭП с Общества при его участии в закупке в электронной форме на ЭП.

		<p>43. Осуществляется закупка продукции в целях обеспечения деятельности филиалов, представительств или иных обособленных подразделений Заказчика, расположенных на территории иностранного государства, в случае если закупка осуществляется на территории того государства, где расположен филиал, представительство или иное обособленное подразделение Заказчика.</p> <p>44. Осуществляется закупка услуг физической защиты объектов (территорий) категорий 1 и 2, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)».</p>
--	--	---

Несмотря на то, что по данному направлению осуществляет деятельность единственный перевозчик, а проведение закупки являлось только технической стороной вопроса, заключить договор с единственным поставщиком невозможно, так как данная ситуация не попадает под условия проведения неконкурентных закупок, указанные в п. 4.4.3 Положения о закупке товаров, работ и услуг.

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу- Югре от 15.01.2021 № 10 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югра (628012, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Свердлова, д. 6, ИНН 7724490000) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 086/01/17-86/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.01.2021 рассмотрение дела назначено на 17.02.2021.

17.02.2021 на рассмотрении дела № 086/01/17-86/2021 о нарушении антимонопольного законодательства присутствовали по доверенности представители Ответчика и Лица, располагающего сведениями. До рассмотрения дела поступили письменные пояснения по существу рассматриваемого дела. Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в ходе рассмотрения дела также установлена необходимость в получении и изучении дополнительных сведений и документов по делу. Рассмотрение дела отложено на 24.03.2021.

24.03.2021 на рассмотрении дела № 086/01/17-86/2021 о нарушении антимонопольного законодательства присутствовали по доверенности представители Ответчика и Лица, располагающего сведениями. Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в ходе рассмотрения дела установлена необходимость в получении и изучении дополнительных сведений и документов по делу. Рассмотрение дела отложено на 07.04.2021.

07.04.2021 на рассмотрение дела № 086/01/17-86/2021 о нарушении антимонопольного законодательства присутствовал по доверенности представитель Ответчика по ВКС. В результате проведенного Управлением анализа информации и документов, представленных сторонами по делу о нарушении антимонопольного законодательства, установлено следующее.

В пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке должны быть ограничения для применения этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ) и положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Вместе с тем, согласно материалам, доставку корреспонденции их г. Ханты-Мансийск до населенных пунктов Троица, Кышик, Пырьях, Нялино и обратно в межнавигационный период осуществляет единственный перевозчик (АО «Северечфлот»).

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» установлено, что само по себе наличие в договоре, заключенном между хозяйствующими субъектами, условий, определяющих поведение участников договора во взаимоотношениях друг с другом и третьими лицами, не означает, что стороны договора преследовали цель ограничения конкуренции. В этих случаях должны учитываться ожидаемое состояние рынка и положение его участников, если бы спорное соглашение не имело места, а в случае реализации соглашения – его фактическое влияние на состояние конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (628012, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Свердлова, д. 6, ИНН 7724490000) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела 086/01/17-86/2021 по признакам нарушения АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (628012, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Свердлова, д. 6, ИНН 7724490000) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>