

РЕШЕНИЕ

«28» января 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя
Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

- начальника отдела рекламы и
<...>
>- недобросовестной конкуренции,
ведущего специалиста-эксперта отдела
<...> рекламы и
>- недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/5-841/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (далее – ООО «Медицинско – правовая компания», юридический адрес: 655024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, д. 25, оф. 204, ИНН 5505209691, ОГРН 1105543037082, дата присвоения ОГРН 01.12.2010, КПП 550301001) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 7 статьи 5, части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при участии представителя ООО «Медицинско – правовая компания» <...> доверенность от 12.08.2020 № 55АА2399561 (путем видеоконференцсвязи),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, Муниципальный) (исх. от 06.04.2020 № Юр/1157/3, вх. от 13.04.2020 № 1750) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении 02.04.2020 рекламы на территории военного комиссариата следующего содержания:

«ПризываНет помощь в освобождении от армии на законных основаниях в Кемерово. Пока у вас есть отсрочка самое время обратиться в ПРИЗЫВАНЕТ! Подготовьтесь к походу в военкомат ЗАБЛАГОВРЕМЕННО. Получите помощь КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ Запишитесь на БЕСПЛАТНУЮ ПЕРВИЧНУЮ КОНСУЛЬТАЦИЮ 8(3842) 23-34-56 пр-кт Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305, priziva.net».

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Частью 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

29.05.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/5-841/2020 в отношении ООО «Медицинско – правовая компания» и назначено к рассмотрению на 30.07.2020 на 11 часов 00 минут. Также к рассмотрению данного дела был привлечен ИП <...> в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», а также в адрес ИП <...> заказными письмами с уведомлением о вручении.

10.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что основным видом ООО «Медицинско – правовая компания» является деятельность в области права, а именно оказание юридических, консультативных и представительских услуг гражданам призывного возраста, имеющих отклонения в состоянии здоровья, ограничивающих их годность к прохождению военной службы, в том числе имеющих болезни, наличие которых дает право в установленном законом порядке освободиться от призыва на военную службу на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». ООО «Медицинско – правовая компания» является правообладателем товарных знаков «Призыва.Нет», «ПризываНет.ру» (подтверждающие документы представлены).

В рекламной листовке отражены следующие существенные условия:

- «ПризываНет – зарегистрированный товарный знак св-во № 701154 от 28.02.2019»;
- «ПризываНет в отношении перечня лиц, указанного в статье 23 № 53 - ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыв на срочную службу не осуществляется.

Исходя из смысла данных фраз, ООО «Медицинско – правовая компания» предлагает клиентам помощь в освобождении от армии на законных основаниях в соответствии со статьей 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». То есть «ПризываНет» только для той категории граждан, которых можно отнести к статье 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Приведенная фраза не предусматривает двоякого толкования. Она означает, что в указанных в законе случаях гражданин гарантированно освобождается от призыва на военную службу (или получает отсрочку на конкретный, четко определенный период).

В рекламной листовке раскрыто содержание услуг в полном объеме, то есть при буквальном прочтении рекламного сообщения можно сделать следующие выводы:

- услуги оказываются только тем гражданам, которые поименованы в законе;
- услуги оказываются квалифицированными специалистами;
- услуги оказываются законно;
- смысл услуг заключается в подготовке к походу в военкомат;
- все подробности можно узнать из бесплатной консультации, на которую можно записаться;

-«ПризываНет» - это не лозунг, призыв или отрицание призыва, а зарегистрированный товарный знак.

Таким образом, из содержания рекламной листовки можно сделать вывод, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь в освобождении от армии на законных основаниях, для чего потенциальному клиенту необходимо записаться на первичную бесплатную консультацию по телефону, что говорит о контекстности листовки и необходимости обращения потребителя по представленному номеру телефона для получения более подробной информации об услуге.

Таким образом, представленная реклама не вводит в заблуждение потребителя, а повествует о том, что обратившись в ООО «Медицинско – правовая компания» потребитель может получить освобождение от армии на законных основаниях. Все обязательные требования соблюдены, как и отражено главенствующее условие оказания услуг («Законно»). Из рекламы следует, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь гражданам призывного возраста в рамках законодательных актов, регламентирующих мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

12.03.2020 между ООО «Медицинско – правовая компания» и индивидуальным предпринимателем <...> (далее – ИП <...>) был заключен договор № <...> на оказание рекламных услуг, согласно которому ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Таким образом, ИП <...> по смыслу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» является рекламораспространителем, то есть лицом, осуществляющим распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с приложением № 1 к договору ИП <...> должна была осуществлять координацию проекта, что включает в себя контроль всех служб, подбор и обучение персонала, разработку и ведение проекта. Согласно части 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

10.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили также письменные пояснения ИП <...>, привлеченного к рассмотрению данного дела в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы, из которых следует, что ИП <...> является соучредителем ООО «Медицинская – правовая компания». В соответствии со статьей 56 Гражданского Кодекса Российской Федерации учредитель не отвечает по обязательствам юридического лица и, как следствие, не вмешивается в хозяйственную деятельность компании. В связи с чем, сведениями относительно распространения спорной рекламы ИП <...> не располагает.

24.07.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020, назначенное на 30.07.2020г. на 11 часов 00 минут было отложено на 23.09.2020г. на 11 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «Медицинская – правовая компания», а также в адрес ИП <...> заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

23.09.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 при участии представителя ООО «Медицинско – правовая компания» <...> (путем видеоконференцсвязи), а также в присутствии представителя заявителя – <...>.

Представитель ООО «Медицинско – правовая компания» поддержала представленные письменные пояснения, дополнительно пояснив, что в настоящее время договор № <...> на оказание рекламных услуг с ИП <...> расторгнут.

Также представитель ООО «Медицинско – правовая компания» заявила ходатайство о проведении лингвистической экспертизы.

Представитель заявителя пояснила, что в настоящее время рекламные листовки продолжают размещаться, в том числе по адресам г. Кемерово, ул. Мирная, 21, ул. Тухачевского, 32а, 34, пр. Ленина, 17. Также представителем заявителя представлена в адрес Кемеровского УФАС России копия постановления № 1 по делу об административном правонарушении от 08.06.2020, вынесенного Территориальным управлением Заводского района Администрации г. Кемерово в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) по факту распространения рекламных листовок вне специально отведенном органами местного самоуправления месте.

Представитель ООО «Медицинско – правовая компания» пояснила, что ИП <...> является коммерческим агентом ООО «Медицинского правовая компания».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей ООО «Медицинско – правовая компания», заявителя, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла следующим выводам:

- в удовлетворении ходатайство представителя ООО «Медицинско – правовая компания» о проведении лингвистической экспертизы» отказать, вместе с тем, ООО «Медицинско – правовая компания» вправе самостоятельно провести и приобщить результаты лингвистической экспертизы к данному делу;

- о необходимости отложения рассмотрения данного дела для привлечения к рассмотрению дела индивидуального предпринимателя <...> (адрес: <...>), индивидуального предпринимателя <...> (адрес <...>) в качестве лиц, располагающих сведениями относительно распространения спорной рекламы, а также для получения дополнительных доказательств.

Определением от 23.09.2020 рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 было отложено на 06.11.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», ИП <...>, ИП <...>, а также в адрес заявителя заказными письмами с уведомление о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

19.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что 12.03.2020 между ООО «Медицинско – правовая компания» и ИП <...> был заключен договор № <...> на оказание рекламных услуг, согласно которому ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Таким образом, ИП <...> является рекламораспространителем по смыслу пункта 7 статьи

3 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с приложением № 1 к договору ИП <...> должна была осуществлять координацию проекта, что включает в себя контроль всех служб, подбор и обучение персонала, разработку и ведение проекта. Приложением № 1 также утвержден список адресов, где необходимо было произвести расклейку объявлений. Согласно Акту от 19.05.2020 № <...>, услуги по договору от 12.03.2020 № <...> были выполнены. В настоящее время рекламные листовки не распространяются.

Помимо этого, как следует из акта от 19.05.2020 № <...>, услуги по договору были приняты ИП <...>, им же был изучен предоставленный фотоотчет о выполненной работе, которые не передавался ООО «Медицинско – правовая компания».

Также ООО «Медицинско – правовая компания» в адрес Кемеровского УФАС России были направлены вопросы, необходимые для вынесения на Экспертный совет по рекламе.

21.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ИП <...> (исх. б/н, б/д), из которых следует, что между ИП <...> и ООО «Медицинско – правовая компания» заключен агентский договор, согласно условиям которого, ИП <...> обязуется по поручению, от имени и за счет ООО «Медицинско – правовая компания» совершать действия по поиску и подбору клиентов и заключению договоров возмездного оказания услуг. В рамках выполнения поручения ИП <...> совершает действия по рекламированию предоставляемых ООО «Медицинско – правовая компания» услуг и привлечению потенциальных клиентов.

В связи с изложенным, ИП <...> 12.03.2020 был заключен договор № <...> на оказание рекламных услуг. По условиям данного договора ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Услуги были оказаны 19.05.2020 и ИП <...> был подписан Акт от 19.05.2020 № <...>, изучен предоставленный фотоотчет о выполненной работе, который непосредственно ООО «Медицинская – правовая компания» не передавался и у ИП <...> не сохранился. Предоставленный фотоотчет не был детализирован на 100%, то есть не подразумевал фиксирования всех действий, совершенных промоутерами. Вместе с тем, данный фотоотчет не содержал фотографии листовок, размещенных на дорожном знаке.

05.11.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, муниципальный) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя военного комиссариата.

06.11.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 путем видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Медицинская – правовая компания» <...>, которая поддержала представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 06.11.2020 рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 было

отложено на 10.12.2020 в 13 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», ИП <...>, ИП <...>, а также в адрес заявителя заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

08.12.2020 спорная реклама была рассмотрена на заочном заседании Экспертного совета по рекламе при Кемеровском УФАС России, в рамках рассмотрения которого Членам экспертного совета по рекламе (12 человек) был задан следующие вопросы:

-Как Вы считаете, содержится ли в тексте рекламного материала информация о том, каким способом оказывается помощь в освобождении от армии?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 2 чел.; нет – 10 чел.; свой вариант – 0);

- Как Вы считаете, следует ли из рекламного материала, что ООО «Медицинско – правовая компания» занимается деятельностью по выдаче военных билетов?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 1 чел.; нет – 11 чел.; свой вариант – 0);

-Как Вы считаете, является ли информация о способе предоставления помощи в освобождении от армии в данном случае существенной?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 8 чел.; нет – 4 чел.; свой вариант – 0).

Данный протокол размещен на сайте Кемеровского УФАС России <https://kemerovo.fas.gov.ru/>, по ссылке <https://kemerovo.fas.gov.ru/protocol/30173>.

09.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, муниципальный) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя военного комиссариата.

10.12.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 путем видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Медицинская – правовая компания» <...>, которая поддержала представленные ранее письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 10.12.2020 рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 было отложено на 28.01.2021 в 13 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», ИП <...>, ИП <...>, а также в адрес заявителя заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции, а также возврат почтовой корреспонденции, направленной в адрес ИП <...> имеются в материалах дела).

30.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ИП <...> (исх. от 29.12.2020 б/н), из которых следует, что макет был листовки был представлен ООО «Медицинско – правовая компания». Ежеадресные отчеты были частичными и переданы на флешке. У ИП <...> отчеты не хранятся. На дорожных знаках листовки не размещались.

28.01.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 путем видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Медицинско – правовая компания» <...>, которая поддержала представленные ранее письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, Муниципальный) (исх. от 06.04.2020 № Юр/1157/3, вх. от 13.04.2020 № 1750) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении 02.04.2020 рекламы на территории военного комиссариата следующего содержания:

«ПризываНет помощь в освобождении от армии на законных основаниях в Кемерово. Пока у вас есть отсрочка самое время обратиться в ПРИЗЫВАНЕТ! Подготовьтесь к походу в военкомат ЗАБЛАГОВРЕМЕННО. Получите помощь КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ Запишитесь на БЕСПЛАТНУЮ ПЕРВИЧНУЮ КОНСУЛЬТАЦИЮ 8(3842) 23-34-56 пр-кт Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305, priziva.net».

Также из представленных фотографий следует, что данная реклама размещена на дорожном знаке по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 17.

Частью 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

В рамках рассмотрения данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в соответствии с приложением № 1 к договору № <...> от 12.03.2020 рекламные листовки ООО «Медицинско – правовая компания» не размещались на дорожных знаках. Доказательства размещения рекламных листовок на дорожных знаках по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 17, ООО «Медицинско – правовая компания» либо иным лицом, в Кемеровском УФАС России отсутствуют.

На основании изложенного, признаки нарушения требований части 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» в действиях ООО «Медицинско – правовая компания» отсутствуют.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Спорная реклама была рассмотрена на заочном заседании Экспертного совета по рекламе при Кемеровском УФАС России, в рамках рассмотрения которого Членам экспертного совета по рекламе (12 человек) был задан следующие

вопросы:

-Как Вы считаете, содержится ли в тексте рекламного материала информация о том, каким способом оказывается помощь в освобождении от армии?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 2 чел.; нет – 10 чел.; свой вариант – 0);

- Как Вы считаете, следует ли из рекламного материала, что ООО «Медицинско – правовая компания» занимается деятельностью по выдаче военных билетов?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 1 чел.; нет – 11 чел.; свой вариант – 0);

-Как Вы считаете, является ли информация о способе предоставления помощи в освобождении от армии в данном случае существенной?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 8 чел.; нет – 4 чел.; свой вариант – 0).

На основании изложенного, в спорной рекламе отсутствует информация о том, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает консультации по юридическим и медицинским вопросам гражданам призывного возраста в рамках законодательных актов, регламентирующих мероприятия, связанные с призывом на военную службу, что может ввести в заблуждение потребителя рекламы о предоставляемых услугах.

В нарушение данной правовой нормы в тексте рекламы отсутствует существенная информация о том, каким способом в данном случае оказывается помощь в освобождении от армии, в связи с чем, искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

Рекламодателем в данном случае является ООО «Медицинско – правовая компания».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (юридический адрес: 655024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, д. 25, оф. 204, ИНН 5505209691, ОГРН 1105543037082, дата присвоения ОГРН 01.12.2010, КПП 550301001) нарушившим требования части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламных листовок на территории г. Кемерово с отсутствием существенной информации о том, каким способом оказывается помощь в

освобождении от армии.

2. Выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «10» февраля 2021 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.