

**Заказчик –**

МУП ТМР «РКЦ ЖКУ»

пр-т 50-летия Победы, д. 11, г. Тутаев,  
Ярославская область, 152300

e-mail: tutaew\_rkc@mail.ru

**Заявитель –**

АО «Россельхозбанк»

Ярославский региональный филиал

ул. Победы, д. 28 А

г. Ярославль, 150040

e-mail: dir@yar.rshb.ru

**Электронная площадка -**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: company@sberbank-ast.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на ограничение конкуренции № 076/07/3-743/2019**

26 ноября 2019 года  
Ярославль

Г.

(изготовлено в полном объеме 29.11.2019 г.)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заявителя – АО «Российский Сельскохозяйственный банк» Ярославский региональный филиал (Ярославский РФ АО «Россельхозбанк») – Стасенко Е.Н., Панова Е.В. (по доверенности);

от заказчика – муниципального унитарного предприятия Тутаевского муниципального района «Расчётно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» - директор Мазанько А.В., Шувалова С.В., Гой А.М. (по доверенности),

рассмотрев жалобу АО «Россельхозбанк» (Ярославский региональный филиал) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

19.11.2019 в Ярославское УФАС России поступила жалоба АО «Россельхозбанк» (вх. № 11528) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — осуществление заказчиком закупки с нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», а именно неправомерное отклонение заявки АО «Россельхозбанк» от участия в проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора. Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 22.11.2019

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» (далее — Положение о закупке) утверждено приказом МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» от 21.01.2019 № 1 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность МУП ТМР «РКЦ ЖКУ», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

06.11.2019 в единой информационной системе размещены извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607).

Начальная (максимальная) цена договора составляет **1 495 172 (один миллион четыреста девяносто пять тысяч сто семьдесят два рубля) руб. 14 коп.**

[Согласно извещению о проведении запроса котировок](#) в электронной

форме [датой рассмотрения заявок является](#) «15» ноября 2019г.

[В период срока приема заявок в адрес заказчика поступили 2 заявка на участие в запросе котировок](#) в электронной форме.

Согласно Приложению № 3 к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок по процедуре № SBR-190129677800001 от 15.11.2019г. (номер извещения: 31908484607) участнику закупки с номером 202 – АО «Россельхозбанк» отказано в допуске к участию в закупке по следующим основаниям:

1. к заявке не приложен документ в соответствии с требованиями, указанными в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, а именно: не приложена копия декларации соответствия участника открытого запроса котировок в электронной форме, подтверждающей соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пп. 1.2-1.5 пункта 1 раздела 11 извещения по процедуре № SBR-190129677800001;
2. в доверенности от 18.09.2017 года № 76 АБ 1374393 нет записи на право принимать участие в открытом запросе котировок в электронной форме, подтверждающей соответствие участника закупки требованиям, установленным пп. 7 раздела 10 извещения по процедуре № SBR-190129677800001.

Заявитель не согласен с отказом в допуске к участию в проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607).

**Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.**

В соответствии с пунктом 7.1 раздела 7 «Порядок отстранения, отклонения заявок на участие в закупочных процедурах» главы 5 «Требования к участникам закупки, условия допуска. Способы защиты добросовестной конкуренции. Документы, требуемые к заявке на участие в торгах» Положения о закупках, утвержденного приказом МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» от 21.01.2019 № 1, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупочной процедуре в случае непредставления обязательных документов, установленных документацией о закупке.

Пунктом 3 раздела 10 извещения о [проведении запроса](#) котировок в электронной форме, установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать копии документов или декларацию, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 1.2-1.5 пункта 1 раздела 11 данного извещения.

1. В соответствии с пп. 1.3-1.5 пункта 1 раздела 11 извещения о [проведении запроса](#) котировок в электронной форме к участникам закупки предъявляются обязательные требования, соответствием которым участник открытого запроса котировок в электронной форме декларирует в своей котировочной заявке.

В составе котировочной заявки АО «Россельхозбанк», общество представило документ: «декларация соответствия участника электронного аукциона,

установленным требованиям».

Однако в данном случае МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» проводилась иная процедура: запрос котировок в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в составе котировочной заявки АО «Россельхозбанк» отсутствует декларация соответствия участника открытого запроса котировок в электронной форме.

Следовательно, закупочная комиссия заказчика МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» правомерно отказала по данному основанию АО «Россельхозбанк» в участии в указанном запросе котировок.

2. Также, согласно пп. 1.2 пункта 1 раздела 11, пункту 7 раздела 10 извещения о [проведении запроса](#) котировок в электронной форме участник закупки должен быть правомочен на заключение договора на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств, а именно иметь документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также доверенность (оформленная в свободной форме) на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В соответствии с правилами статьи 435 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК) [извещение о проведении запроса](#) котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607) является публичной офертой.

Частью 3 статьи 438 ГК совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

В соответствии с пунктом 2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (номер извещения: 31908484607) процедура проводится на право заключения договора на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств.

Согласно пункту 19 доверенности от 18.09.2017 года № 76 АБ 1374393, представленной АО «Россельхозбанк» в своей котировочной заявке, у заместителя директора Ярославского регионального филиала АО «Россельхозбанк» Мясникова В.Ю. имеется правомочие на заключение от имени Банка договора на осуществление банковских операций и сделок, указанных в пункте 18 доверенности, а именно: инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц.

В данном случае запрос котировок в электронной форме (номер извещения: 31908484607) является конкурентным способом заключения договора на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств.

Таким образом, доверенность от 18.09.2017 года № 76 АБ 1374393, представленная АО «Россельхозбанк» в составе котировочной заявки, соответствует требованиям пункта 7 раздела 10 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Следовательно, отказ АО «Россельхозбанк» в допуске к участию в указанном запросе котировок по данному основанию неправомерен.

Однако, в соответствии с пунктом 7.1 раздела 7 «Порядок отстранения, отклонения заявок на участие в закупочных процедурах» главы 5 «Требования к участникам закупки, условия допуска. Способы защиты добросовестной конкуренции. Документы, требуемые к заявке на участие в торгах» Положения о закупках, утвержденного приказом МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» от 21.01.2019 № 1, и пунктом 3 раздела 10 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, котировочная заявка АО «Россельхозбанк» подлежит отклонению в связи с непредставлением декларации, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 1.2-1.5 пункта 1 раздела 11 данного извещения.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что закупочной комиссии заказчика МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» правомерно отказано АО «Россельхозбанк» в допуске к участию в [запросе](#) котировок в электронной форме.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Россельхозбанк» (Ярославский региональный филиал) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика МУП ТМР «РКЦ ЖКУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по инкассации, пересчету и зачислению на расчетный счет наличных денежных средств (номер извещения: 31908484607) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 22.11.2019 № 9666/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии

А.М. Бубнов

И.В. Разумов