

РЕШЕНИЕ

01 июля 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Вознесенская Н.В. Главнй специалист-эксперт отдела контроля закупок

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Исуповой Н.А. (доверенность от 24.06.2014 № 305/04-02/3956),

Уполномоченного органа: Цветковой К.И. (доверенность от 13.05.2014 №15-Д),

Заявителя: Федоровой Ю.Н. (доверенность от 27.08.2013), Новикова И.В.
(генеральный директор),

УСТАНОВИЛА:

23 июня 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Трест столовых" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта оказание услуг по организации лечебного питания (извещение № 0124200000614002376).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с признанием заявки Заявителя не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.06.2014 № 314-05-931.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию и организует осуществление закупки.

26.05.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614002376 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации лечебного питания (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 23 002 788,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2014 (далее – протокол от 16.06.2014) были рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона: ООО «Трест столовых», ООО «Комбинат общественного питания». Единая комиссия признала заявку ООО «Трест столовых» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и частью 10 раздела I «Общие требования» документации об аукционе, а именно: не представлен идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН) учредителей.

Согласно части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе информацию об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

В части 10 раздела I «Общие требования» документации об аукционе содержится аналогичное требование.

Единая комиссия, рассмотрев документы и сведения представленные ООО "Трест столовых" во второй части заявки, признала заявку несоответствующей документации об аукционе в следствии того, что отсутствует ИНН второго учредителя - Федоровой Ю.Н.

Материалами дела установлено, что в составе аккредитационных документов и сведений ООО "Трест столовых" предоставило выписку из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 21.08.2013, Решение №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 10 июля 2013 года, Решение №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 07 августа 2013 года, Решение №3 внеочередного Общего собрания участников ООО "Трест столовых" от 27 августа 2013 года, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица Новикова Игоря Владимировича и другие документы.

Согласно Решению №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 10 июля 2013 года учредителем ООО "Трест столовых" является Новиков Игорь Владимирович, доля которого составляет 100% уставного капитала на сумму 10 000 рублей 00 копеек.

В Единый государственный реестр юридических лиц об ООО "Трест столовых" внесена запись о создании 02.08.2013.

Решением №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 07 августа 2013 года Новиковым И.В. принято решение ввести с 07 августа 2013 года в состав участников общества Федорову Юлию Николаевну и увеличить уставный капитал общества с 10 000 рублей до 20 000 рублей за счет денежного вклада Федоровой Ю.Н.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" учреждение общества осуществляется по решению его учредителей или учредителя. Решение об учреждении общества принимается собранием учредителей общества. В случае учреждения общества одним лицом решение о его учреждении принимается этим лицом единолично. Частью 5 вышеуказанной статьи определено, что учредители общества заключают в письменной форме договор об учреждении общества, определяющий порядок осуществления ими совместной деятельности по учреждению общества, размер уставного капитала общества, размер и номинальную стоимость доли каждого из учредителей общества, а также размер, порядок и сроки оплаты таких долей в уставном капитале общества. После того как окончена процедура регистрации, учредители автоматически попадают в категорию участников.

Участники – физические или юридические лица, принимающие участие в деятельности общества. Их состав может меняться на протяжении ведения обществом деятельности неограниченное число раз и своё право он приобретает в силу приобретения доли в уставном фонде.

Следовательно, учредитель – лицо, участвующий в создании юридического лица. Состав учредителей не меняется, поскольку учредитель существует лишь в момент учреждения, далее он перестаёт быть учредителем и после регистрации Общества становится участником.

На основании вышеизложенного, учредителем ООО "Трест столовых" является Новиков Игорь Владимирович. Учитывая, что во второй части заявки ООО "Трест столовых" предоставлены сведения об ИНН Новикова И.В., заявка ООО "Трест столовых" соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Из содержания части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системы» следует, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со [статьей 31](#) указанного Федерального закона.

Частью 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системы» установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) указанной статьи, не допускается.

Поскольку участник электронного аукциона – ООО "Трест столовых" соответствовали требованиям, установленным документацией об аукционе, у единой комиссии отсутствовали основания для его отклонения по вторым частям заявок.

Таким образом, единая комиссия признав заявку ООО "Трест столовых" несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, нарушила часть 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Трест столовых" обоснованной.
2. Признать единую комиссию нарушившей часть 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, единой комиссии оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2014. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения данного пункта решения (предписания), уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3.2. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Уполномоченному органу, единой комиссии повторно провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

4. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 18.07.2014** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

- [delo_169oz-14.pdf](#)