

## РЕШЕНИЕ

1 июля 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сиббазисстрой» (далее – ООО «Сиббазисстрой») на действия Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский театр музыкальной комедии» (далее – ГАУК НСО НТМК) по проведению закупки в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК (извещение № 31603691694), в присутствии представителей ГАУК НСО НТМК: <...> (доверенность № 7 от 28.06.2016г.), <...> (доверенность № 8 от 28.06.2016г.), в отсутствие представителей ООО «Сиббазисстрой», в связи с поступившим ходатайством о рассмотрении жалобы в их отсутствие (вх. № 2976э от 30.06.2016г.),

### УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2838э от 23.06.2016г., вх. № 2833 от 23.06.2016г.) ООО «Сиббазисстрой» на действия ГАУК НСО НТМК по проведению закупки в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК (извещение № 31603691694).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Сиббазисстрой» принял участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК. Согласно протоколу рассмотрения заявок № 31603691694-02 от 21.06.2016 г., ООО «Сиббазисстрой» было отказано в допуске. Причина отказа: в конкурсной заявке отсутствуют технические характеристики работ в соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации.

В конкурсной документации содержится Приложение № 2 (форма заявки на участие в конкурсе), в данном приложении имеется табличка, которая представлена ниже:

**ОБРАЗЕЦ.** Изучив Ваш запрос на участие в конкурсе, предлагаем осуществить закупку следующего оборудования:

			Сроки			
--	--	--	-------	--	--	--

№ п/п	Наименование работ	Технические характеристики (единица измерения, количество)	выполнения работ ( соответствии с ТЗ и графиком производства работ)	Цена, в без НДС, и руб.	НДС, руб.	ИТОГО цена с НДС, руб.
	Построчно перечислить все работы из технического задания, текстовые указания из ТЗ разместить ниже					
ИТОГО:						

Данная форма заполнения таблицы является образцом, а не требованием Заказчика, следовательно, Участник закупки имеет право заполнить ее в произвольном виде.

В данной таблице ООО «Сиббазисстрой» перечислило виды работ и объемы согласно договору и техническому заданию, которое является неотъемлемой частью данного договора. Ниже под таблицей. ООО «Сиббазисстрой» дало свое согласие выполнить работы в соответствии с условиями договора.

Также заявка на участие в конкурсе содержала ценовое предложение, в котором учтены, все условия договора и технического задания. Данное ценовое предложение являлось лучшим из всех поступивших.

В конкурсной документации содержались требования к документам, которые должны быть представлены в конкурсной заявке. Все необходимые документы ООО «Сиббазисстрой» представило в полном объеме.

Заявитель считает, что конкурсная заявка ООО «Сиббазисстрой» соответствует всем требованиям Заказчика, которые установлены в документации и нормам действующего законодательства, а действия Заказчика по отказу в допуске являются неправомерными.

Жалоба ООО «Сиббазисстрой» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

**ГАУК НСО НТМК представило следующие возражения на жалобу (вх. № 5921 от 29.06.2016г.).**

ГАУК НСО НТМК была проведена закупка в виде открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК и 21.06.2016 подведены итоги конкурса.

ООО «Сиббазисстрой» приняло участие в открытом конкурсе. Во время рассмотрения заявок на участие в вышеназванном конкурсе на соответствие требованиям конкурсной документации было установлено, что заявка ООО «Сиббазисстрой» не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно, в конкурсной документации отсутствуют технические характеристики работ в соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации. В связи с этим, Заказчик не может оценить объем и технические характеристики работ, которые готово произвести ООО «Сиббазисстрой».

На основании п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ выигравшим торги при проведении конкурса признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, при проведении аукциона - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

ООО «Сиббазисстрой» не представило документов (техническое задание), на основании которых можно было бы оценить условия выполнения договора и сопоставить с условиями, предложенными в других заявках.

На основании п. 10.ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания

услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета

расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам

закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В конкурсной документации ГАУК НСО НТМК, утвержденной приказом директора от 16.05.2016 года № 66, перечислены следующие требования к документам Подрядчика, которые должны быть представлены для участия в конкурсе:

<b>Требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик</b>	Требования указываются в соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации. Конкурсная заявка заполняется по всем пунктам с указанием конкретных характеристик и должна быть сформулирована в виде конкретного предложения, а не словами «согласны», «так же», «соответствует», «эквивалент» и т.п. При описании параметров характеристик товаров, работ и услуг использование слов «или эквивалент» не допускается. Не заполнение строк заявки рассматривается как не подтверждение условий заказчика.
---	--

Приложение № 1 к конкурсной документации содержит технические характеристики, которые необходимо соблюсти при выполнении работ. Так же не содержит заявка и цены за каждый вид работ, что не позволят Заказчику оценить общее предложение по цене договора и сопоставить с другими заявками.

ООО «Сиббазисстрой» дало свое согласие выполнить работы в соответствии с

условиями договора только одной фразой «Согласны», но в конкурсной документации Заказчик специально усилил акцент, что кроме слова «согласны» конкурсная заявка должна быть сформулирована в виде конкретного предложения. Заявка, представленная ООО «Сиббазисстрой», не содержит в полном объеме требования Технического задания Заказчика, в ней отсутствуют технические характеристики, размещенные Заказчиком в текстовом изложении, что является не подтверждением условий Заказчика.

В связи с вышеизложенным, закупочная комиссия ГАУК НСО НТМК приняла единогласное решение о не соответствии заявки и приложенных к ней документов требованиям конкурсной документации, что зафиксировано в протоколе 58 от 21.06.2016г.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

ГАУК НСО НТМК проведена закупка в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), № 31603691694.

В соответствии с п. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно положениям Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на текущий ремонт пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК (далее – Конкурсная документация) заказчиком установлено требование к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик - требования указываются в соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации. Кроме того, заказчик указал, что конкурсная заявка заполняется по всем пунктам с указанием конкретных характеристик и должна быть сформулирована в виде конкретного предложения, а не словами «согласны», «так же», «соответствует», «эквивалент» и т.п. При описании параметров характеристик товаров, работ и услуг использование слов «или эквивалент» не допускается. Не заполнение строк заявки рассматривается как не подтверждение условий заказчика.

Приложение № 1 к Конкурсной документации представляет Техническое задание на текущий ремонт пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК.

В заявке ООО «Сиббазисстрой» на участие в конкурсе отсутствуют сведения о цене предлагаемых работ по каждому наименованию работ, в том числе участник не указал характеристики и не сформулировал конкретное предложение, вместо этого указал, что согласен с исполнением условий договора, указанных в извещении о проведении открытого конкурса, что не допустимо согласно Конкурсной документации и рассматривается заказчиком как не подтверждение

условий.

Таким образом, отказ в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК ООО «Сиббазисстрой» обоснован.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сиббазисстрой» на действия Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский театр музыкальной комедии» по проведению закупки в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту пола зрительских фойе здания ГАУК НСО НТМК (извещение № 31603691694) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.