

Решение по делу № 12
о нарушении законодательства о размещении заказов

26

января

2012

года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Членов Комиссии:

- в присутствии представителя государственного заказчика ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска»;
- в присутствии представителя государственного заказчика ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска»;
- в присутствии представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области;
- в присутствии представителя заявителя ГАУ «Региональный учебный центр»;
- в присутствии представителя заявителя ГАУ «Региональный учебный центр»;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ГАУ «Региональный учебный центр» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого конкурса на оказание образовательных услуг в 2012 году по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, состоящих на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Брянска», а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (лот 1 – 57) № 0127200000211003377, установила:

19 декабря 2011 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание образовательных услуг в 2012 году по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, состоящих на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Брянска», а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (лот 1 – 57) № 0127200000211003377 (далее – конкурса). Конкурсная документация утверждена директором ГКУ «Центр занятости населения г. Брянск».

Заявитель ГАУ «Региональный учебный центр» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе ГАУ «Региональный учебный центр» в допуске к участию в конкурсе по причине непредставления в составе заявки

на участие в конкурсе лицензии по конкретному виду образовательной деятельности (ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов), ч. 8 ст. 15 конкурсной документации).

Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 17 января 2012 г. № 0127200000211003377-2 принято решение об отказе ГАУ «Региональный учебный центр» в допуске к участию в конкурсе по указанному основанию по лоту № 31 «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей», однако заявитель полагает, что представленная им лицензия на осуществление образовательной деятельности от 25 сентября 2007 года, сери А, № 261078, регистрационный номер <...> /11, включающая в себя образовательную программу «Маникюрша» (профессиональная подготовка, код 13456), полностью соответствует требованию государственного заказчика о представлении лицензии на образовательную деятельность. Кроме того, программа теоретического и практического обучения по этой профессии в объеме 320 часов включает в себя раздел «Технология гелевого наращивания ногтей» в объеме 30 часов теории и 80 часов практики, что полностью соответствует потребности государственного заказчика в данной образовательной услуге.

Заявитель ГАУ «Региональный учебный центр» отмечает, что в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденном Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 N 367, отсутствует профессия «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей», однако имеется профессия «Маникюрша» с кодом 13456. Кроме того, отсутствует образовательный стандарт по данной профессии, что делает невозможным проведение итоговой аттестации.

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области с доводами жалобы не согласился и по существу пояснил следующее. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» установлено в абз. 9 п. 15 конкурсной документации требование о представлении в составе заявки на участие в конкурсе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию о соответствии участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом торгов. Единая комиссия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, принимая решение об отказе ГАУ «Региональный учебный центр» в допуске к участию в конкурсе, руководствовалась положениями ч. 1 ст. 27 Закона о размещении заказов, согласно которым конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным в ст. 11 Закона о размещении заказов, и абз. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, согласно которому конкурсная комиссия не допускает участника размещения заказа к участию в торгах в

случае непредставления им документов, определенных ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим являющиеся предметом размещаемого заказа услуги.

Поскольку государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» не установлено в конкурсной документации, какие именно лицензии на осуществление образовательной деятельности должен иметь участник размещения заказа для подтверждения своего соответствия требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим услуги, являющиеся предметом каждого лота, единая комиссия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области проверяла соответствие образовательных программ, указанных в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности каждого участника размещения заказа, и специальностей, обучение по которым является предметом каждого из лотов.

При рассмотрении заявки на участие в конкурсе участника размещения заказа ГАУ «Региональный учебный центр» (лот № 31) единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области установлено, что предметом лота № 31 является оказание образовательных услуг по специальности «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей (подготовка)», в то время как приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 25 сентября 2007 года, сери А, № 261078, регистрационный номер <...> /11, копия которой представлена заявителем в составе заявки на участие в конкурсе, не содержит указанной специальности (имеется специальность «Маникюрша», но не «Маникюрша с гелиевым покрытием наращиванием ногте (подготовка)»).

Представитель государственного заказчика ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» с доводами жалобы не согласился и пояснил, что государственным заказчиком выделены в отдельные лоты образовательные услуги по специальности «Маникюрша (подготовка)» (лот № 30) и «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей (подготовка)» (лот № 31), поскольку наращивание ногтей с помощью геля не входит в базовую подготовку маникюриста, а является дополнительным умением. При этом в предмет размещаемого заказа входят и образовательные услуги по профессиональной подготовке, и по переподготовке, и по повышению квалификации неработающих граждан, что позволяет государственному заказчику включать в один лот и профессиональную подготовку, и переподготовку.

Представитель государственного заказчика ГКУ «Центр занятости населения г. Брянск» отметил также, что лоты были сформированы государственным заказчиком исходя из спроса на специалистов тех или иных специальностей, существующего на рынке труда Брянской области.

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при рассмотрении заявок на участие в конкурсе и принятии решения об отказе в допуске к участию в конкурсе участнику размещения заказа ГАУ «Региональный учебный центр» не нарушены требования ст. 12 Закона о размещении заказов, содержащий исчерпывающий перечень оснований, по которым участник размещения заказа может быть не допущен к торгам, поскольку, в соответствии с положениями ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов, единая комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, и принимает решение об отказе в допуске участника размещения заказа к торгам по основаниям, предусмотренным ст. 12 Закона о размещении заказов, поскольку участник размещения заказа ГАУ «Региональный учебный центр» не представил в составе заявки на участие в конкурсе по лоту № 31 «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей» документов, подтверждающих соответствие указанного участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим образовательные услуги по обучению по специальности «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей (подготовка)».

В соответствии с положениями абз. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", ст. 33.1 Федерального закона от т 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" образовательная деятельность образовательных учреждений, научных организаций или иных организаций по образовательным программам на территории РФ подлежит лицензированию.

При этом под образовательной программой понимается совокупность основных целей, задач и содержания образования определенного уровня и/или направленности, а также перечня и последовательности образовательных мероприятий, необходимых для достижения целей и задач, установленных образовательным стандартом, образовательная программа определяет содержание образования определенных уровня и (или) направленности (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от т 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании").

В Российской Федерации, согласно положениям ч. 1 ст. 9 Федерального закона от т 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании", реализуются следующие образовательные программы:

- 1) общеобразовательные (основные и дополнительные, в том числе дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств);
- 2) профессиональные (основные и дополнительные);
- 3) профессиональной подготовки.

Исходя из положений ст. 21 Федерального закона от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" профессиональная подготовка имеет целью ускоренное приобретение обучающимся навыков, необходимых для выполнения определенной работы, группы работ. Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося и может быть получена в образовательных учреждениях, а также в образовательных подразделениях организаций, имеющих соответствующие лицензии, и в порядке индивидуальной подготовки у специалистов, обладающих соответствующей квалификацией.

Следует отметить также, что, согласно требованиям ч. 6 ст. 33.1 Федерального закона от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" документ, подтверждающий наличие лицензии, имеет приложение, являющееся его неотъемлемой частью. В приложении к документу, подтверждающему наличие лицензии, указываются адреса мест осуществления образовательной деятельности, сведения об образовательных программах (для профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки с указанием профессий, направлений подготовки (специальностей), квалификаций).

Таким образом, документом, подтверждающим соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим образовательные услуги по подготовке по специальности по каждому из лотов, является документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, сопровождаемый приложением, включающим в себя указание на рассматриваемую специальность, являющуюся предметом конкретного лота.

В рассматриваемом случае, когда государственным заказчиком предметы ряда лотов сформированы таким образом, что включают в себя и первичную и дополнительную профессиональную подготовку, и профессиональную подготовку и профессиональную подготовку, а требования к представлению лицензии на право осуществления образовательной деятельности по конкретной образовательной программе государственным заказчиком не сформулировано, единая комиссия при рассмотрении заявки на участие в конкурсе проверила соответствие наименования курса/образовательной программы, указанной в наименовании лота, и наименования курсов/образовательных программ, содержащихся в приложении к имеющейся у участника размещения заказа лицензии на право осуществления образовательной деятельности.

Таким образом, копия лицензии и приложения к ней, содержащего указание на специальность «Маникюрша» не могла подтвердить соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим образовательные услуги по подготовке по специальности «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей», поскольку квалификационные характеристики указанных специальностей различаются. Прилагаемый заявителем ГАУ «Региональный учебный центр» к жалобе комплект учебной документации по специальности

«Маникюрша» (код 13456), созданный Государственной службой занятости населения Брянской области, утвержденный зам. директора Ю. В. Локтюшиным на основании протокола заседания методической комиссии от 31 августа 2007 года № 10, подтверждает несоответствие такой образовательной услуги потребностям государственного заказчика в подготовке лиц по специальности «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей», поскольку тематический план по предмету «Маникюрные работы», включенный в указанный комплект учебной документации, содержит только 30 часов теории по теме «Технология гелевого наращивания ногтей» вместо требуемых 300 часов и ни одного часа практики.

Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» в конкурсной документации в нарушение требований законодательства РФ о размещении заказов не названы конкретные документы, которые необходимо представить участникам размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе по каждому лоту в подтверждение соответствия требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим услуги по подготовке того или иного специалиста, и не названы виды образовательной деятельности, которые должны быть указаны в приложении к лицензии на образовательную деятельность. Единая комиссия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области правомерно принимала решение об отказе ГАУ «Региональный учебный центр» в допуске к участию в конкурсе, руководствуясь при рассмотрении лицензий на право ведения образовательной деятельности прежде всего требованиями Закона о размещении заказов, имеющем приоритетную юридическую силу, и лишь во вторую очередь – требованиями конкурсной документации.

Необходимо также отметить, что государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при определении предмета лота № 31 в конкурсной документации допущена опечатка: вместо «Маникюрша с гелевым наращиванием ногтей» (т.е. с использованием геля как материала наращивания) указано «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей» (гелий, однако, при наращивании ногтей не используется). Та же опечатка содержится в приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности от 11 января 2012 года, регистрационный номер <...>, выданной единственному допущенному к участию в конкурсе по лоту № 31 участнику размещения заказа Автономной некоммерческой организации «Школа парикмахерского искусства, визажа и ногтевого сервиса Валерия Тигрова», подавшему заявку на участие в конкурсе 12 января 2012 года.

2. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянск» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого конкурса нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, согласно которым конкурсная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе в соответствии с ч. 2 – 4 ст. 25 Закона о размещении заказов, а также абз. б) п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать копии

документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией, поскольку государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» в конкурсной документации не установлены требования к документу, подтверждающему соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим образовательные услуги по обучению взрослых по специальностям, являющимся предметами соответствующих лотов.

Как сказано выше, в соответствии с положениями абз. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", ст. 33.1 Федерального закона от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" образовательная деятельность образовательных учреждений, научных организаций или иных организаций по образовательным программам на территории РФ подлежит лицензированию, а согласно требованиям ч. 6 ст. 33.1 Федерального закона от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" документ, подтверждающий наличие лицензии, имеет приложение, являющееся его неотъемлемой частью. В приложении к документу, подтверждающему наличие лицензии, указываются адреса мест осуществления образовательной деятельности, сведения об образовательных программах (для профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки с указанием профессий, направлений подготовки (специальностей), квалификаций). Следовательно, документом, подтверждающим соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим образовательные услуги по специальности, соответствующей предмету лота, на участие в котором претендует участник размещения заказа, является лицензия на осуществление образовательной деятельности с приложением, содержащим указание на образовательную программу, соответствующую предмету лота.

Однако конкурсная документация не содержит указания на состав приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности по каждому из лотов: абз. 8 п. 15 конкурсной документации устанавливает, что заявка на участие в конкурсе в числе прочего должна содержать «копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 статьи 8 настоящей конкурсной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса (в том числе копия лицензии на право осуществления образовательной деятельности)». Исходя из указанного положения конкурсной документации, на право заключить государственный контракт по любому лоту может претендовать лицо,

обладатель лицензией на осуществление образовательной деятельности и по образовательным программам, не связанным со специальностями, обучение по которым является предметом соответствующего лота; кроме того, не указано, в числе каких именно иных документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, оказывающим услуги, являющиеся предметом размещаемого заказа, представляется копия лицензии на право осуществления образовательной деятельности.

Вышеназванное нарушение Закона о размещении заказов, допущенное заказчиком, не позволило участникам размещения заказа сформировать заявки на участие в конкурсе таким образом, чтобы полностью подтвердить свое соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим образовательную деятельность по конкретным лотам.

3. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого конкурса нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, согласно которым конкурсная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе в соответствии с ч. 2 – 4 ст. 25 Закона о размещении заказов, а также абз. г) п. 1) ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа, поскольку конкурсная документация не содержит требования о представлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, а п. 2.1 ч. 25 конкурсной документации предусматривает оценку заявок на участие в конкурсе по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса. Количество преподавателей участника конкурса, имеющих подтвержденный опыт работы преподавания по специальности, заявленной в лоте».

4. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого конкурса нарушены требования ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку конкурсная документация не содержит требований, отражающих потребность государственного заказчика в профессиональной подготовке или профессиональной переподготовке обучаемых, в содержании и результатах образовательных программ: отсутствуют требования к содержанию обучения, приобретаемым в его результате навыкам,

присваиваемой по его результатам квалификации и т.п.

Так, по лоту № 3 «Секретарь руководителя (повышение квалификации)» указано: «Форма обучения – очная. Практические занятия на ПК должны проводиться в полном объеме непосредственно с каждым гражданином», однако не указано, по каким именно направлениям проводится повышение квалификации, по каким темам, объем практических занятий также неизвестен, отсутствуют данные о квалификационном разряде, присваиваемом по результатам обучения и т.п.

По лоту № 31 указано: «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей (подготовка)». Перечень профессий профессиональной подготовки, утвержденный Приказом Минобрнауки РФ от 01.04.2011 N 1440, не содержит такой профессии, имеется только профессия «Маникюрша» с кодом 13456. Таким образом, осуществить профессиональную подготовку по профессии «Маникюрша с гелевым наращиванием ногтей» не представляется возможным, освоение технологии гелевого наращивания ногтей возможно только на основе уже имеющегося профессионального образования по профессии «Маникюрша».

В соответствии с ч. 6 Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения", утвержденного Постановлением Минтруда РФ N 3, Минобрнауки РФ N 1 от 13.01.2000 профессиональная подготовка осуществляется в рамках образовательных программ основного образования, а профессиональная переподготовка – в рамках дополнительного профессионального образования.

Таким образом, государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при формировании предмета лота № 31 не определен уровень начальной и последующей подготовки обучаемых в рамках заключаемого по указанному лоту государственного контракта.

Также по лоту № 31 «Маникюрша с гелиевым наращиванием ногтей» указано: «Форма обучения – очная. Применение в учебном процессе современных технических средств, технологий и методик обучения. В программу обучения должны включаться практические занятия», однако нет требований к содержанию программы обучения, не раскрыто понятие «современные технические средства, технологии и методики обучения» и т.п.

5. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого конкурса нарушены требования абз. 2 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, поскольку конкурсная документация не содержит таких требований; Приложение № 2 «Конкурсное предложение», являющееся частью конкурсной документации и представляющее собой разработанную государственным заказчиком форму, содержит лишь графу «Готовность выполнить условие (заполняется участником размещения заказа, согласно единице измерения)», что не

отражает требований государственного заказчика к описанию участниками размещения заказа предлагаемых услуг, позволяющему единой комиссии уполномоченного органа производить оценку по разработанным государственным заказчиком критериям.

6. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого конкурса нарушены требования ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации, при этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта может быть качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается использование иных, за исключением предусмотренных ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов, критериев оценки заявок на участие в конкурсе, поскольку государственным заказчиком предусмотрено в п. 2.2 ч. 25 конкурсной документации использование критерия, не отражающего качество оказываемых услуг: «Перечень и количество методических материалов (раздаточного материала) для слушателей», при этом не отмечено, должны ли указанные методические материалы и раздаточный материал входить в программу обучения по конкретной образовательной программе, обучение по которой является предметом лота, на участие в котором претендует участник размещения заказа. Очевидно, что наличие у участника размещения заказа любых, не связанных с предметом конкретного лота, методических материалов и раздаточного материала не отражает качество образовательных услуг по конкретной образовательной программе, являющейся предметом конкретного лота.

7. Государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого конкурса нарушены требования абз. 4.1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), а также начальную (максимальную) цену единицы услуги в случае оказания услуг в сфере образования, поскольку извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация не содержат сведений о начальной (максимальной) цене государственного контракта. В графе «начальная (максимальная) цена государственного контракта» извещения о проведении открытого конкурса по каждому лоту указана цена, совпадающая с начальной (максимальной) ценой за единицу оказываемой услуги (т.е. начальная (максимальная) цена обучения одного гражданина). Как пояснил представитель государственного заказчика Францев А. С., государственный заказчик заключает государственные контракты на обучение неработающих граждан по мере возникновения спроса на обучение по той или иной профессии исходя из цены за единицу оказываемой услуги, и планировать

заранее количество таких граждан и желаемые профессии не представляется возможным.

Однако невозможность спланировать спрос на ту или иную специальность среди неработающих граждан г. Брянск не освобождает государственного заказчика ГКУ «Центр занятости населения г. Брянск» от обязанности в соответствии с указанными требованиями законодательства РФ о размещении заказов указывать в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной документации, проекте государственного контракта наряду с начальной (максимальной) ценой единицы услуги и начальную (максимальную) цену государственного контракта на основании доведенных до государственного заказчика лимитов финансирования.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ГАУ «Региональный учебный центр» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого конкурса на оказание образовательных услуг в 2012 году по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, состоящих на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Брянска», а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (лот 1 – 57) № 0127200000211003377 необоснованной.

2. Признать государственного заказчика ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» нарушившим требования ч. 2 ст. 22, абз. 1, 2, 4.1 ч. 4 ст. 22, абз. г) п. 1), абз. б) п. 3 ч. 3 ст. 25, ч. 4, 6 ч. 28 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание образовательных услуг в 2012 году по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, состоящих на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Брянска», а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (лот 1 – 57) № 0127200000211003377.

3. Выдать государственному заказчику ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание № 12
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

26 января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

на основании своего решения от 26 января 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ГАУ «Региональный учебный центр» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого конкурса на оказание образовательных услуг в 2012 году по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, состоящих на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Брянска», а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (лот 1 – 57) № 0127200000211003377 предписывает:

1. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение допущенных государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска нарушений требования ч. 2 ст. 22, абз. 1, 2, 4.1 ч. 4 ст. 22, абз. г) п. 1), абз. б) п. 3 ч. 3 ст. 25, ч. 4, 6 ч. 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении

заказов) при размещении рассматриваемого заказа, а именно:

1. Отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 17 января 2012 года № 0127200000211003377-1.
2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 17 января 2012 года № 0127200000211003377-2.
3. Разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене указанных протоколов.
4. Разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru конкурсную документацию с изменениями, внесенными государственным заказчиком ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» в рамках исполнения настоящего предписания.
5. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в рассматриваемом конкурсе, о возможности повторно направить заявки на участие в рассматриваемом конкурсе после внесения указанных изменений в конкурсную документацию.

II. Государственному заказчику ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска» устранить нарушения требований ч. 2 ст. 22, абз. 1, 2, 4.1 ч. 4 ст. 22, абз. г) п. 1), абз. б) п. 3 ч. 3 ст. 25, ч. 4, 6 ч. 28 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание образовательных услуг в 2012 году по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, состоящих на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Брянска», а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (лот 1 – 57) № 0127200000211003377. Нарушения устранить следующим путем:

1. Внести изменения в конкурсную документацию с учетом требований ч. 2 ст. 22, абз. 1, 2, 4.1 ч. 4 ст. 22, абз. г) п. 1), абз. б) п. 3 ч. 3 ст. 25, ч. 4, 6 ч. 28 Закона о размещении заказов и решения Брянского УФАС России от 26 января 2012 года:

– дополнить конкурсную документацию требованиями к составу образовательных программ по каждому лоту, к квалификации, присваиваемой по результатам обучения по каждому лоту, определить, к какому уровню профессионального образования (основной, дополнительный; подготовка, переподготовка и пр.) относится предмет каждого лота, установить иные показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемой услуги потребностям государственного заказчика;

- установить требования к описанию участниками размещения заказа качественных и иных характеристик услуг, являющихся предметом размещаемого заказа;
 - установить требования к конкретным видам образовательной деятельности, лицензию на которые необходимо представить участникам размещения заказа по каждому лоту;
 - установить требование о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа;
 - разработать критерии, позволяющие оценить квалификацию участника размещения заказа и качество предоставляемых услуг;
 - указать в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной документации начальную (максимальную) цену государственного контракта.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в рассматриваемом конкурсе в соответствии с положениями ч. 3 ст. 24 Закона о размещении заказов.
 3. Направить конкурсную документацию с внесенными изменениями и сведения о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Предписание должно быть исполнено в срок до 16 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 16 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

