

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-112/18

19 апреля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в отсутствие представителей от ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (далее – Организатор торгов) и от АО «Октябрьское» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (исх. № 3/223 от 11.04.2018) (вх. № 9278-ЭП/18 от 11.04.2018) АО «Октябрьское» на действия Организатора торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864),

УСТАНОВИЛА:

20 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806161864 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.06.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	924 692 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.04.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.04.2018 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade

Согласно информации с официального сайта www.zakupki.gov.ru на момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806161864 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, вызвавшие, по мнению Заявителя, в нарушении порядка и сроков размещения Протокола

рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки, согласно установленным в извещении о проведении процедуры Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» относится к государственным бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Оригиналы документов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» по процедуре Закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 78/11318/18 от 12.04.2018, не были представлены ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» в адрес Санкт-Петербургского УФАС России.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 78/11318/18 от 12.04.2018 в установленные законом сроки было направлено на адрес электронной почты Организатора закупки, указанный в извещении о Закупке на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на официальный адрес электронной почты Организатора закупки, о чем

свидетельствует приложенный к материалам дела сканобраз подтверждения направления уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 78/11318/18 от 12.04.2018 с приложением копии жалобы Заявителя по указанным адресам Организатора закупки.

При рассмотрении жалобы Заявителя по существу Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России руководствовалась документами, опубликованными на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе документы Закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

На основании ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 23.3 Документации по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия оформляет Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании членами комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

На основании п. 10.3.1 Положения о закупках прием заявок на участие в аукционе прекращается после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, установленного в аукционной документации.

Вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, поданным в форме электронного документа, на участие в аукционе осуществляется закупочной комиссией в день, во время и в месте, указанные в аукционной документации. По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией составляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии. Указанный протокол размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем на следующий рабочий день со дня подписания такого протокола.

Пунктом 18 Информационной карты Документации установлена дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, а именно: «09» апреля

2018 года 18 часов 00 минут.

Как следует из п. 19 Информационной карты Документации, дата проведения электронного аукциона: «12» апреля 2018 года 12 часов 00 минут (время московское).

Согласно представленным в жалобе Заявителя АО «Октябрьское» сведениям, Заявитель АО «Октябрьское» подал заявку на участие в процедуре Закупки, а также внес обеспечение заявки в порядке, предусмотренном п. 21 Документации.

Вместе с тем на дату рассмотрения жалобы по существу — 19.04.2018, согласно информации с официального сайта www.zakupki.gov.ru Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки размещен не был.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России установила, что Организатор торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» нарушил требования Положения о закупках и норм Закона № 223-ФЗ в части порядка и сроков публикации Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки в единой информационной системе.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5, ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении условий Положения о Закупках, несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также нарушении требований норм ст. 4 Закона № 223-ФЗ в части публикации протоколов по Закупке и сроков их размещения в единой информационной системе.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх. № 3/223 от 11.04.2018) (вх. № 9278-ЭП/18 от 11.04.2018) АО «Октябрьское» на действия Организатора торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (ИНН: 7812029408; ОГРН: 1027810308206) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (ИНН: 7812029408; ОГРН: 1027810308206) нарушения п. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5, ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении условий Положения о Закупках, несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также нарушении требований норм ст. 4 Закона № 223-ФЗ в части публикации протоколов по Закупке и сроков их размещения в единой информационной системе, допущенные путем неразмещения Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки.
3. Выдать Организатору торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и закупочной комиссии ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (ИНН: 7812029408; ОГРН: 1027810308206) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864) путем проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки с публикацией соответствующих протоколов и завершения процедуры Закупки согласно условиям документации о Закупке, действующему Положению о закупках ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и нормам Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского

УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с непредставлением ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» запрашиваемой информации и документов в срок, установленный уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 78/11318/18 от 12.04.2018.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

19 апреля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

на основании решения Комиссии от 19.04.2018 № Т02-112/18 по жалобе на действия ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и закупочной комиссии ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (ИНН: 7812029408; ОГРН: 1027810308206) совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864) путем проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки с публикацией соответствующих протоколов и завершения процедуры Закупки согласно условиям документации о Закупке, действующему Положению о закупках ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и нормам Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 18 мая 2018 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.