

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Мега» (далее – ООО «Мега») (вх. № 10689-ЭП/23 от 13.06.2023 г.) на действия организатора торгов Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении открытого аукциона право на заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части на территории Республики Алтай (лот № 1 - оз. Караколь-Нур «Караколь-Нур», площадь - 430,0 гектар, вид осуществляемой товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) – пастбищная) (извещение № 22000106650000000010, лот № 1 на сайте <https://torgi.gov.ru/>, лот № 1).

*Заявитель сообщает следующее.*

Верхнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству были проведены аукционы на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Республики Алтай, всего 14 лотов, согласно извещению от 18.04.2022 г. № 22000106650000000010 (далее - «Торги»), срок подачи заявок с 19.04.2023 09:00 (МСК+4) по 26.05.2023 17:00 (МСК+4), дата проведения торгов 06.06.2023 11:00 (МСК+4).

Протокол о рассмотрении заявок размещен 02.06.2023 13:21 (МСК+4), протокол аукциона - 07.06.2023 15:05 (МСК+4).

Указанные протоколы подлежат признанию недействительными и отмене, а процедура заключения договоров - приостановке до рассмотрения заявления, заключенные договора - признанию недействительными и расторжению в связи с допущенными при проведении торгов нарушениями, которые привели к ограничению числа потенциальных участников, а также незаконным отказам в допуске на основании нижеизложенного.

ООО «Мега» (далее - «Заявитель», «Истец») участвовал в указанном аукционе по Лоту 1 (озеро оз. Караколь-Нур, Республика Алтай, Кош-Агачский район), но его заявка, направленная в строгом соответствии с аукционной документацией на адрес <...>, незаконно не была рассмотрена организатором торгов, вследствие чего заявитель незаконно не был допущен до торгов.

Согласно аукционной документации указанные Торги проводились в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 02 июля 2013 г. №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - «ФЗ об аквакультуре»),

Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «ФЗ о защите конкуренции»), постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком» (далее - «Правила организации и проведения торгов»), приказом Росрыболовства от 16.10.2020 № 543 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по заключению договоров пользования рыболовными участками с рыболовными хозяйствами» (далее - «Административный регламент»)

1. Согласно п. 100 Правил Документы, направленные заявителем в комиссию в форме электронного документа, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью. Согласно пп. «б» п. 4.2.3 аукционной документации (далее - «Документация») Заявка об участии в аукционе может быть представлена в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на адрес электронной почты: <...>. Однако при направлении заявки по указанному адресу пришел автоматический ответ со следующим содержанием:

«Уважаемые пользователи!

Информируем вас, что с 16 Мая 2023 года изменился адрес электронной почты.

Новый адрес: <...>

Убедительная просьба направлять электронные письма на новый адрес.

С уважением, Верхнеобское ТУ Росрыболовства,»

Но никаких соответствующих изменений в Документацию внесено не было, поэтому заявитель руководствовался предписаниями Документации.

2. Пункты 4.2.5 и 4.2.6 Аукционной документации о сроках приема заявок противоречат друг-другу. Так, в п. 4.2.5 установлено, что дата окончания приема заявок: 17-00 (время местное) «26» мая 2023 года. 26 мая 2023 года - пятница, а по пятницам, согласно п. 4.2.6 заявки принимаются до 15:30 местного времени. Таким образом непонятно, считаются ли заявки, поданные 26 мая 2023 года в период времени с 15:30 до 17:00 по местному времени поданными в срок. Любые противоречия в порядке подачи заявок приводят к незаконному ограничению участников аукциона.

3. В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 10 ФЗ об аквакультуре договор пользования рыбноводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов); Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 99 Правил и п. 4.1.5 Документации установлено, что заявитель вправе подать не более одной заявки об участии в аукционе по одному лоту аукциона, а пунктом 5.2.2 Документации, что в случае установления факта подачи одним заявителем 2-х и более заявок об участии в аукционе на право заключения одного и того же договора все заявки указанного заявителя, поданные в отношении права на заключение договора, не рассматриваются и возвращаются заявителю.

Следовательно, заявитель был поставлен в противоречивую ситуацию: любое из действий заявителя (дублирование и недублирование заявки на `uprav-<...>` в соответствии с предписаниями автоответа на электронное письмо) могло привести (и привело) к тому что, заявка заявителя не будет рассмотрена организатором торгов:

1) либо в случае признания подачи заявителем более одной заявки (1 - на адрес из документации, 2 - на адрес из автоответа) и последующего возврата заявителю без рассмотрения в соответствии с п. 5.2.2 Документации,

2) либо просто как направленная на недействующий (но указанный в аукционной документации) адрес и недошедшая до организатора торгов.

Дозвониться до организатора торгов по указанным телефонным номерам для получения разъяснений он не смог, поэтому решил руководствоваться в соответствии с законом положениями аукционной документации.

Согласно п. 101 Правил, Заявка об участии в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, регистрируется комиссией.

Заявка заявителя была подана в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на адрес электронной почты: `<...>` в установленный срок: - в строгом соответствии с Документацией:

Однако в нарушение п. 100, 101 Правил, п.п. 4.2.3, 4.2.5, 4.2.6 аукционной документации заявка истца на участие в Торгах по лоту №1,

направленная в строгом соответствии с аукционной документацией на адрес <...> не была зарегистрирована и рассмотрена Управлением.

4. Согласно пп. «б» п. 62 Административного регламента днем начала подачи заявок об участии в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте Росрыболовства (его территориального органа) извещения о проведении аукциона. Однако в нарушение Административного регламента ни на официальном сайте Росрыболовства, ни на официальном сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства извещение не публиковалось, что ограничило потенциальный круг участников. (Приложения - скриншот с официального сайта Росрыболовства, раздел «Новости», скриншот с официального сайта Верхнеобского ТУ Росрыболовства, раздел «Аукционы»). Указанный Административный регламент является действующим.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **Верхнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 20.06.2023 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о

приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **21.06.2023 года в 12-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1007.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеорекамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru).

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при

рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1007, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.