

РЕШЕНИЕ № 1-КР/2020

о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций по результатам аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

03 февраля 2020 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей Организатора торгов МКУ г. Сочи «Управление капитального ремонта» – Г.И.Н.; Щ.Е.А. (далее – Организатор торгов, Заказчик), в присутствии представителей победителя торгов ООО «Энергосетьсервис» – Ч.И.С.; Е.А.С., Е.С.Г. (далее – Победитель торгов), рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций ООО «Энергосетьсервис» – победителя электронных аукционов на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации и строительно-монтажных работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем электроснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, горячего водоснабжения, по капитальному ремонту крыши и подвальных помещений многоквартирных жилых домов Лазаревского и Хостинского внутригородских районов города Сочи (извещение № 081830000531900006 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения МКУ г. Сочи «Управление капитального ремонта» о включении в реестр недобросовестных

подрядных организаций ООО «Энергосетьсервис» – победителя электронных аукционов на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации и строительно-монтажных работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем электроснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, горячего водоснабжения, по капитальному ремонту крыши и подвальных помещений многоквартирных жилых домов Лазаревского и Хостинского внутригородских районов города Сочи (извещение № 081830000531900006 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение сведений состоялось 03.02.2020 года в 11:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Во исполнение требований пункта 258 Положения о привлечении, специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение) МКУ г. Сочи «Управление капитального ремонта» направило в адрес Краснодарского УФАС России следующую информацию.

В соответствии с пунктом 183 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства № 615) Протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение 30 минут после Окончания такого аукциона.

В протоколе указываются сведения об участниках электронного аукциона (наименование - для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), идентификационный номер налогоплательщика участников электронного аукциона, адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора о проведении Капитального ремонта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания, с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене договора о проведении капитального ремонта, и с указанием времени поступления предложений о цене договора о проведении капитального ремонта.

Согласно пункту 184 Постановление Правительства № 615 в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить протокол проведения электронного аукциона заказчику, а заказчик обязан в течение следующего рабочего дня разместить указанный протокол на официальном сайте. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления участникам аукциона.

Согласно доводам победителя торгов, указанное уведомление Участнику в установленный законом срок не поступало, протокол проведения электронного аукциона опубликован на официальном сайте zakupki.gov.ru 15.01.2020.

В соответствии с пунктом 185 Постановление Правительства № 615 Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта,

предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Проект договора в адрес ООО «Энергосетьсервис» поступил 25.12.2019.

Согласно пункта 197 Постановление Правительства № 615 договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения заказчиком протокола проведения электронного аукциона на официальном сайте, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона.

Протокол проведения электронного аукциона Заказчик опубликовал только 15.01.2020, то соответственно договор с победителем должен быть заключен в период с 25.01.2020 по 05.02.2020.

Заказчик 10.01.2020, за пять дней до опубликования в ЕИС Протокола проведения электронного аукциона, разместил в ЕИС Акт об уклонении от заключения договора ООО «Энергосетьсервис». В обоснование своих действий Заказчик приложил скриншот реестра банковских гарантий с номерами закупочных процедур, в которых Участник участия не принимал.

Указанные события привели к нарушению законного права ООО «Энергосетьсервис» на заключение договора по результатам торгов, могут стать основанием для удержания в пользу Заказчика обеспечения заявки на участие в аукционе в размере 4 365 439,82 рублей.

Договор о выдаче ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» банковской гарантии подписан 24.12.2019, банковская гарантия оплачена 31.12.2019, получена 14.01.2020, и 15.01.2020 внесена в реестр по факту публикации протокола проведения электронного аукциона.

В соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от

01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» информация, связанная с проведением процедур в электронной форме, подлежит размещению в ЕИС и на электронной площадке.

Размещение информации оператором электронной площадки в ЕИС при проведении электронных процедур осуществляется в соответствии с установленным порядком интеграционного взаимодействия между электронной площадкой и ЕИС по утвержденным ЕИС техническим требованиям (схемам).

В период проведения Аукциона, 20.12.2019 на электронной площадке размещен протокол проведения электронного аукциона, по результатам размещения которого, аппаратно-программным комплексом электронной площадки в автоматическом режиме осуществлено направление сведений в ЕИС.

Согласно сведениям с электронной площадки, осуществлено несколько попыток направления сведений, но ввиду нестабильно функционирующим интеграционным процессам в системе ЕИС, публикация протокола проведения электронного аукциона в ЕИС не осуществлена.

Поступление уведомлений о результатах публикации сведений в ЕИС со стороны внешней системы на электронную площадку не предусмотрено.

Кроме того, положения Постановление Правительства № 615, а также имеющийся функционал у Заказчика в ЕИС не предусматривают техническую возможность размещать протоколы по проведению процедур в электронной форме непосредственно в ЕИС самостоятельно Заказчику.

Так, по факту выявления массовых событий нестабильно функционирующих интеграционных процессов в системе ЕИС, оператором электронной площадки было инициировано обращение в службу технической поддержки ЕИС. По результатам данного обращения, протокол проведения электронного аукциона размещен

в ЕИС.

В соответствии с пунктом 255 Постановление Правительства № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.

Принимая во внимание пояснения ООО «Энергосетьсервис», Комиссия приходит к выводу о том, что Общество не совершало действий, направленных на уклонение от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Таким образом, в действиях ООО «Энергосетьсервис», направленных на уклонение от исполнения договора об оказании услуг, отсутствуют признаки недобросовестности.

Доказательства наличия обстоятельств, подтверждающих факты недобросовестных действий ООО «Энергосетьсервис», повлекших уклонение от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров, у антимонопольного органа отсутствуют.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «Энергосетьсервис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 267 Постановление Правительства № 615,

РЕШИЛА:

Не включать в реестр недобросовестных подрядных организаций ООО «Энергосетьсервис» – победителя электронных аукционов на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации и строительно-монтажных работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем электроснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, горячего водоснабжения, по капитальному ремонту крыши и подвальных помещений многоквартирных жилых домов Лазаревского и Хостинского внутригородских районов города Сочи (извещение № 081830000531900006 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.