

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-43/23

30 января 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от АО «ЕИРЦ СПб» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.01.2023 вх. №1469-ЭП/23) АО «ЕИРЦ СПб» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг дистанционного пополнения ресурса проездных билетов, включая льготные, на городской пассажирский транспорт и перечисления на расчетный счет ГУП «Петербургский метрополитен» денежных средств, вырученных от пополнения проездных билетов (извещение №32211964264), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 декабря 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32211964264 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг дистанционного пополнения ресурса проездных билетов, включая льготные, на городской пассажирский транспорт и перечисления на расчетный счет ГУП «Петербургский метрополитен» денежных средств, вырученных от пополнения проездных билетов (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 61 от 19.09.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	62 400 000,00 <b>руб.</b>
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.12.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.01.2023 в 10:00 <b>(МСК)</b>

4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.01.2023, 12.01.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211964264 был заключен договор и размещен на Официальном сайте 25.01.2023.

2023-2527(1)

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки АО "ЕИРЦ СПб" от участия в процедуре Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 12.01.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

2023-2527(1)

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **АО "ЕИРЦ СПб"** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/1422/23 от 24.01.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/1422/23 от 24.01.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 12.01.2023 заявка **АО "ЕИРЦ СПб" (заявка №1, на момент подачи заявки - АО "ЕИРЦ Петроэлектросбыт")** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1.7 Тома 1 Документации, в связи с предоставлением в составе заявки противоречивых сведений, а именно: «в составе заявки представлена цена договора, которая не соответствует ценовому предложению, представленному на электронной площадке по итогам торгов».

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2023-2527(1)

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**Как следует из ч. 18 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").**

Согласно п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В соответствии с п. 4.3.3 тома 1 Документации аукцион проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении аукциона.

В п. 4.3.4 тома 1 Документации аукцион проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены договора (лота) и/или общей начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги.

«Шаг аукциона» составляет от 0,5% до 5% начальной (максимальной) цены договора (цены лота) или общей начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги.

Согласно п. 1.4 тома 2 Документации начальная (максимальная) цена договора составляет 62 400 000,00 руб., в т.ч. НДС 20%.

В соответствии с п. 10.2 тома 2 Документации дата проведения аукциона: 11.01.2023.

Исходя из п. 10.3 тома 2 Документации, место проведения аукциона: АО «Единая электронная торговая площадка» - [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).

Как следует из п. 5.1 тома 2 Документации, заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Форма должна быть оформлена в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

**В п. 5.2. тома 2 Документации указаны документы и формы, которые должны быть представлены в составе заявки.**

**Согласно п. 4.2.1.1.7 тома 1 Документации одним из оснований отклонения аукционных заявок является представление в составе заявки противоречивых сведений.**

2023-2527(1)

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснил, что Заявитель в составе заявки приложил файл «расчет\_цены\_договора\_ценовое\_предложение.pdf». Указанный документ содержал расчет цены договора за 2023, 2024 и 2025 г.г., а именно наименование услуг,

сумму вознаграждения с НДС, а также итоговую сумму. Таким образом, в составе своей заявки АО "ЕИРЦ СПб" указало ценовое предложение в размере 62 400 000,00 руб., что соответствовало начальной (максимальной) цене договора.

Вместе с тем, на электронной торговой площадке <http://com.roseltorg.ru> АО «ЕИРЦ СПб» предоставило ценовое предложение в размере 34 632 000,00 руб., что отличалось от ценового предложения, указанного в составе заявки участника. Таким образом, ввиду наличия в составе заявки и на электронной площадке различных сведений о ценовом предложении, закупочная комиссия Заказчика была введена в заблуждение и не смогла точно определить ценовое предложение Заявителя, в связи с чем заявка АО «ЕИРЦ СПб» была отклонена закупочной комиссией ГУП «Петербургский метрополитен» от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1.7 Тома 1 Документации по причине наличия противоречивых сведений в составе заявки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке приложил в составе заявки файл, содержащий предложение Заявителя о цене, которое противоречило ценовому предложению АО «ЕИРЦ СПб», поданному на электронной площадке <http://com.roseltorg.ru>, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика не смогла однозначно определить ценовое предложение, поданное Заявителем, и правомерно отклонила заявку АО «ЕИРЦ СПб» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.1.1.7 Тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки АО «ЕИРЦ СПб» **от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки АО «ЕИРЦ СПб» от участия в процедуре Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

2023-2527(1)

Признать жалобу (от 20.01.2023 вх. №1469-ЭП/23) АО "ЕИРЦ СПб" на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН:7830000970; ОГРН:1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг дистанционного пополнения ресурса проездных билетов, включая льготные, на городской пассажирский транспорт и перечисления на расчетный счет ГУП "Петербургский метрополитен" денежных средств, вырученных от пополнения проездных билетов (извещение

№32211964264) необоснованной.

<...>

2023-2527(1)

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.