

РЕШЕНИЕ № 144

16 декабря 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Магазин «Ветеран» - <...>., директор, <...> (доверенность № 02/15 от 26.03.2015),

- ООО «СОПД» - <...>., директор,

рассмотрев жалобу ООО «Специального отдела профилактической дезинфекции» (ООО «СОПД») на действия закупочной комиссии ООО «Магазин «Ветеран» при проведении запроса предложений на право заключения договора с ООО «Магазин «Ветеран», «Д.У.» на оказание услуг по дезинсекции (в целях истребления тараканов) на объектах заказчика в 2016 году, материалы дела 8-01/337,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «СОПД» на действия закупочной комиссии ООО «Магазин «Ветеран» при проведении запроса предложений на право заключения договора с ООО «Магазин «Ветеран», «Д.У.» на оказание услуг по дезинсекции (в целях истребления тараканов) на объектах заказчика в 2016 году. Заявитель полагает отклонение его заявки неправомерным, так как им представлены все документы, предусмотренные закупочной документацией.

Представители заказчика доводы жалобы отклонили, пояснив, что в закупочной документации в качестве обязательного условия указано, что к коммерческому предложению с демпинговой ценой участник должен предоставить обоснование цены с учетом затрат на заработную плату, налоги, рентабельность и др. Предложенная обществом цена снижена на 31,3 % от начальной и является демпинговой, однако заявителем обоснование цены в составе заявки не представлено.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей участвующих в деле лиц, пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.11.2015 ООО «Магазин «Ветеран» (далее – заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502938002 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора с ООО «Магазин «Ветеран», «Д.У.», на оказание услуг по дезинсекции (в целях истребления тараканов) на объектах заказчика в 2016 году, закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора 402400,00 руб. Дата окончания подачи заявок – 23.11.2015. Рассмотрение заявок – 24.11.2015, подведение итогов – 25.11.2015.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 3.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Магазин «Ветеран» установлено, что при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, участник закупки, представивший такую заявку, обязан в составе заявки представить расчет предлагаемой цены договора и её обоснование.

Комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки расчета и обоснования цены договора комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях (п. 3.3.2).

Пунктом 2.3.4 документации о запросе предложений установлено, что в случае коммерческого предложения с демпинговой ценой участник закупки предоставляет обоснование цены с учетом затрат на заработную плату, налоги, заложенную рентабельность и др. (см. Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Магазин «Ветеран»).

Представитель заявителя не отрицал, что о подобном условии ему было известно, но полагает, что такое обоснование должно быть представлено при заключении договора.

На участие в закупке поданы заявки ООО «Алькад Восток» с коммерческим предложением 318751,20 руб., КГАУЗ «Краевая дезинфекционная станция» - 340001,28 руб., ООО «СОПД» - 276251,04 руб. (протокол от 24.11.2015). ООО «СОПД» снизило начальную цену на 31,3 %, обоснование цены обществом в составе заявки не представлено, в связи с чем отклонение комиссией его заявки является правомерным. Соответствующее обоснование должно входить в заявку на участие в запросе предложений, а не предоставляться при заключении договора с победителем.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СОПД» на действия ООО «Магазин «Ветеран» при проведении запроса предложений на право заключения договора с ООО «Магазин «Ветеран», «Д.У.» на оказание услуг по дезинсекции (в целях истребления тараканов) на объектах заказчика в 2016 году (извещение № 31502938002) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.