

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005

тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76

e-mail: to34@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

гор. Волгоград

«06» марта 2023 года

Дело № 034/10/18.1-
206/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя управления;

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

изучив в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Артрон компьютерс» (далее – заявитель) на действия заказчика – государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Волгоградский индустриальный техникум» (далее - ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум»), при закупке товаров, работ, услуг, проводимой в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

при участии представителя заказчика: <...>, действующей на основании приказа № 21-80/р от 08.02.2023,

в отсутствие представителей от заявителя, извещённого о времени и месте рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) из ФАС России поступила жалоба ООО «Артрон компьютерс» вх. № 1549-ЭП/23 от 22.02.2023 на действия заказчика – государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Волгоградский индустриальный техникум» при организации и проведении закупки товаров, работ, услуг посредством проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку многофункционального устройства (МФУ).

Реестровый номер извещения 32312103787. Извещение о проведении закупки размещено 09.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru, далее – официальный сайт ЕИС).

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Вместе с тем согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба ООО «Артрон компьютерс» соответствует требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и

времени её рассмотрения исх. № АГ/1375/23 от 28.02.2023).

Из жалобы ООО «Артрон компьютерс» следует, что в действиях закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства (МФУ) заказчиком нарушены права и законные интересы заявителя, а именно заказчиком неправомерно отказано заявке заявителя в допуске на участие в закупке.

Представители заказчика представили документы по оспариваемой процедуре и возражали по доводам жалобы, по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, а также доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к следующим выводам относительно обстоятельств дела.

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум» при проведении закупочных процедур руководствовалось Законом о закупках, а также положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум».

Согласно подпункту 7 пункта 6.1 Положения о закупке ГБПОУ «Волгоградский

индустриальный техникум» в извещении об осуществлении закупки должен быть указан в том числе и порядок подачи заявок на участие в закупке.

В силу вышеуказанного требования ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум» в пункте 16 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку многофункционального устройства (МФУ) установлен порядок подачи заявки.

В пункте 16 извещения предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок подается в форме электронного документа, заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью участника запроса котировок и подается с использованием электронной площадки.

В соответствии с пунктом 15.4 Положения о закупке ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум» заявка на участие в запросе котировок в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме единого электронного документа, содержащего документы и информацию, предусмотренные пунктом 15.2 раздела 15 Положения о закупке образовательного учреждения (предложение о цене и т.д.).

Пунктом 15.5 Положения о закупке образовательного учреждения предусмотрено, что документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником закупки, заказчиком, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика.

Согласно пункту 17 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка на участие в запросе котировок должна содержать копию документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо.

Заявка ООО «Артрон компьютерс» на участие в запросе котировок направлена с усиленной квалифицированной электронной подписью <...> (что подтверждается скриншотом страницы личного кабинета заказчика), которая не является генеральным директором указанного юридического лица. Полномочия <...> на направление заявки, не подтверждены каким -

либо документом, направленным в адрес заказчика.

Согласно 15.12 Положения о закупке ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум» комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в случае, если заявки не соответствуют требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки

Таким образом, в связи с непредставлением в составе заявки копии документа, подтверждающего полномочия М.В. Дородновой действовать от имени ООО «Артрон компьютерс», закупочной комиссией ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум» правомерно принято решение об отклонении заявки указанного участника закупки.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

2. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Иных нарушений, не являющихся предметом обжалования, комиссией не выявлено. При данных обстоятельствах, комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Артрон компьютерс» на действия заказчика – ГБПОУ «Волгоградский индустриальный техникум» при организации и проведении закупки товаров, работ, услуг посредством проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку многофункционального устройства (МФУ) (реестровый номер закупки 32312103787) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.