

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-502/23

03 октября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей СПб ГАУ "Центр подготовки" (далее — Заказчик), от ООО "Эльф Компьютерные Системы" (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.09.2023 вх. №24228-ЭП/23) ООО "Эльф Компьютерные Системы" на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГАУ "Центр подготовки" при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» (извещение №32312749374, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 сентября 2023 года на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (далее — Официальный сайт) в сети Интернет было опубликовано извещение №32312749374 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки», включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Центр подготовки», версия 23 от 25.10.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|---------------------------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 323 546,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 08.09.23 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 18.09.23 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 18.09.23 |
| 5. | Место рассмотрения заявок | Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д.24 |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки №32312749374 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки ООО "Эльф Компьютерные Системы" (заявка №2) от участия в Закупке согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.09.2023 при отсутствии в указанном протоколе конкретной причины отклонения, что, по мнению Заявителя, противоречит требованиям п. 5 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/23522/23 от 25 сентября 2023 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Центр подготовки» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.09.2023 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Эльф Компьютерные Системы" (заявка №2) **по причине несоответствия конкретных показателей товара, указанных в заявке, требованиям инструкции по предоставлению сведений Приложения №5 к Документации.**

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно п. 2.4.1 Документации закупочная комиссия осуществляет рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке на предмет их соответствия требованиям, установленным в Документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в

закупке в случае несоответствия предлагаемых участником характеристик требованиям Технического задания.

В соответствии с пп. 1 п. 3.1 Документации первая часть заявки должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (Сведения о технических и качественных характеристиках) (рекомендуемая форма представлена в Приложении №1 к Документации о закупке).

В силу п. 3.2 Документации участник закупки описывает технические и качественные характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг в свободной форме в соответствии с Приложением №1 к Документации о закупке.

На основании Приложения №1 к Документации участник закупки описывает предложенные им характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, предусмотренные Техническим заданием (Приложение № 3 к Документации о закупке).

В п. 5 Технического задания Документации содержатся наименование и характеристики поставляемого товара.

Инструкция по предоставлению сведений о конкретных показателях характеристик Товара указана в Приложении № 5 к Документации о закупке.

Согласно пп. 3 п. 3.1 Документации в случае несоответствия предлагаемых участником характеристик требованиям Технического задания заявка так же будет отклонена.

При этом в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 18.09.2023 закупочной комиссией Заказчика не конкретизированы несоответствующие показатели и товары, а также не приведено ссылок на положения Документации, ставшие основанием отклонения.

Представитель Заказчика пояснил, что заявитель ООО "Эльф Компьютерные Системы" предоставил в составе первой части заявки техническое предложение, не соответствующее требованиям п. п. 9, 7.4, 10.7 Инструкции Документации в части предложенных характеристик, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО "Эльф Компьютерные Системы" от участия в процедуре Закупки.

Вместе с тем, Комиссией СПб УФАС России установлено, что приведенная позиция представителя Заказчика не отражена в протоколе рассмотрения первых частей закупочной комиссией Заказчика, таким образом, в отсутствие каких-либо подтверждений факта принятия закупочной комиссией Заказчика решения об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "Эльф Компьютерные Системы", решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "Эльф Компьютерные Системы" со ссылкой Приложение №5 Документации согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 18.09.2023 является безосновательным.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "Эльф Компьютерные Системы" согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 18.09.2023 безосновательно, а также принято в порядке, не соответствующем Документации.

Кроме того, как было указано, согласно итоговому протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 18.09.2023 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Эльф Компьютерные Системы" ввиду несоответствия Приложению №5 Документации, при этом в указанном протоколе Закупки закупочной комиссией Заказчика не приведено ссылок на иные положения Инструкции Документации, а также не конкретизированы основания и причины отклонения заявки, перечисленные в Приложении №5 Документации.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что протокол рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 18.09.2023 составлен закупочной комиссией Заказчика с нарушением пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по незаконному неуказанию в протоколе Закупки от 18.09.2023 оснований отклонения заявки ООО "Эльф Компьютерные Системы" и положений Документации или Извещения, которым не соответствует заявка, нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в неразмещении предусмотренных законом сведений в содержании итогового протокола, допущенное при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 22.09.2023 вх. №24228-ЭП/23) ООО "Эльф Компьютерные Системы" на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГАУ "Центр подготовки" при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» (извещение №32312749374), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии заказчика СПб ГАУ "Центр подготовки" нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 22.09.2023 вх. №24228-ЭП/23) ООО "Эльф Компьютерные Системы" на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГАУ "Центр подготовки" (ИНН:7814348015; ОГРН:5067847127035) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» (извещение №32312749374) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии заказчика СПб ГАУ "Центр подготовки" (ИНН:7814348015; ОГРН:5067847127035) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» (извещение №32312749374) нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, пп. б) п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в неразмещении предусмотренных законом сведений в содержании протокола этапа Закупки, допущенное вследствие незаконного неуказания в протоколе рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 18.09.2023 оснований отклонения заявки ООО "Эльф Компьютерные Системы" и положений Документации, которым не соответствует заявка.

3) Заказчику СПб ГАУ "Центр подготовки" (ИНН:7814348015; ОГРН:5067847127035) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» (извещение №32312749374) **путем**

отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного рассмотрения заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1 .СПб ГАУ "Центр подготовки" (ИНН:7814348015; ОГРН:5067847127035) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сервера для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» (извещение №32312749374) **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного рассмотрения заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 03 ноября 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.