

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-755/2021

об административном правонарушении

12 августа 2021 года

г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения сроков оплаты по контракту на выполнение ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения от д. №41 к д. №53 по ул. Яльчинская с. Эмеково (реестровый номер № 3120100145421000001) предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе)

в отношении главы администрации Эмековского сельского поселения администрации Волжского муниципального района Республики Марий Эл <.....>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) установлено, что исполнение контракта включает в себя в числе всего прочего оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, на государственного или муниципального заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по муниципальному контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг.

Проверкой установлено, что 12.04.2021 между администрацией Эмековского сельского поселения администрации Волжского муниципального района Республики Марий Эл и АО «Приволжскдорстрой» заключен контракт на выполнение ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения от д. №41 к д. №53 по ул. Яльчинская с. Эмеково Волжского муниципального района Республики Марий Эл.

Финансирование контракта предусмотрено за счет средств бюджета Эмековского сельского поселения, поступивших из республиканского, муниципального бюджетов, на основании заключенного соглашения с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (Далее – Министерство) от 12.02.2021 №Ц-4-8.

07.06.2021 главой администрации Эмековского сельского поселения Волжского муниципального района Республики Марий Эл <.....> Х.В. приняты работы по контракту на сумму 1 000 312 рублей путем подписания акта о приемке выполненных работ.

В соответствии с пунктом 2.8 Контракта оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 15 рабочих дней со дня подписания Акта приемки выполненных работ.

Таким Заказчик обязан был оплатить выполненные работы до 29.06.2021 года.

Вместе с тем, согласно платежному поручению №394837 оплата по вышеуказанному контракту произведена в полном объеме лишь 12.07.2021, то есть с нарушением срока оплаты на 12 дней.

Согласно представленным письменным пояснениям главы администрации Эмековского сельского поселения Волжского муниципального района Республики Марий Эл <.....> Х.В. просрочка оплаты выполненных работ произошла в связи с повторным проведением экспертиз в ГКУ «Марийскавтодор» и АО «Марий Эл Дорстрой», результаты которых стали известны 06.07.2021, то есть за сроком оплаты контракта.

Заявка на финансирование была направлена в финансовый отдел Волжского муниципального района 08.06.2021 года, а также было направлено письмо в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл о выделении субсидии бюджету муниципального образования «Эмековское сельское поселение» в сумме 979 806 рублей.

В соответствии с письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 11.06.2021 №04-3482 в нарушение пункта 3.3 Соглашения о предоставлении субсидий к заявке на финансирование не приложены заверенные копии результатов лабораторных испытаний образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия, на соответствие требованиям ГОСТ 91280-2013, сертификат на щебень.

В соответствии с письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 28.06.2021 №04-3857 по результатам проведенных лабораторных испытаний образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия по ул. Яльчинская в с. Эмеково, выявлено несоответствие физико-механических показателей образцов требованиям ГОСТ 9128-2013 и СП 78.13330.2012, ввиду чего финансирование приостановлено до устранения нарушений.

По информации представленной Министерством, указанные нарушения были устранены лишь 01.07.2021.

В соответствии с протоколом лабораторных испытаний образцов отобранных из покрытия керны тип Б марки II от 06.07.2021 асфальтобетонная смесь и образцы из покрытия удовлетворяют требованиям ГОСТ 9128-2013.

В соответствии с пунктом 5.3 Контракта для проверки выполненных Подрядчиком работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом.

В соответствии с соглашением о взаимодействии между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, ГКУ РМЭ «Марийскавтодор», АО «Марий Эл Дорстрой» и администрации Волжского муниципального района Республики Марий Эл, АО «Марий Эл Дорстрой» осуществляет лабораторный контроль качества, соответствия СП, ГОСТ, ПНСТ и иным техническим регламентам применяемых строительных материалов, комплектующих и оборудования, передаваемых ГКУ РМЭ «Марийскавтодор», который в свою очередь должен осуществлять строительный контроль.

Вместе с тем, между Эмековской сельской администрацией Волжского муниципального района Республики Марий Эл и Государственным казенным учреждением Республики Марий Эл «Управление капитального строительства» было заключено соглашение об оказании услуг по осуществлению функций строительного контроля на период выполнения подрядных работ.

Однако вышеуказанным соглашением не предусмотрена обязанность ГКУ РМЭ «Управление капитального строительства» передавать образцы дорожно-строительных материалов для испытаний в лабораторию.

Таким образом, Заказчик должен был самостоятельно направить образцы дорожно-строительных материалов для испытаний в лабораторию.

Вместе с тем, Заказчиком указанные обязательства совместно с ГКУ РМЭ «Марийскаавтодор» и АО «Марий Эл Дорстрой» были исполнены лишь 06.07.2021.

Следовательно, действия (бездействие) ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» по несвоевременной оплате обязательств по контрактам подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно представленным пояснениям потерпевшего АО «Приволжскдорстрой» задержка оплаты произошла у Заказчика не по его вине, претензий не имеет.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав АО «Приволжскдорстрой» в связи с чем ему причинен материальный вред, и он является потерпевшим по данному делу.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с контрактом от 06.11.2019 <.....> Х.В. назначена на должность главы администрации Эмековского сельского поселения.

Согласно пункту 3.3.1, <.....> Х.В. организует работу администрации.

Таким образом, <.....> Х.В., являясь должностным лицом заказчика - администрации Эмековского сельского поселения

Волжского муниципального района Республики Марий Эл нарушила сроки оплаты обязательств по указанному в настоящем протоколе контракту, в связи с чем имеются все основания полагать, что в её действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения правонарушения является: 30.06.2021 (дата истечения сроков для оплаты по заключенному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: 425019 Республика Марий Эл, с. Эмеково, ул. Советская, д. 5. (адрес места исполнения <.....> Х.В. служебных обязанностей).

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **24 августа 2021 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....> Х.В. разъясняются её права и обязанности.

Дополнительно сообщаем о возможности участия при рассмотрении протокола об административном правонарушении будет организована посредством удаленного доступа по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5109854389>

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 16 часов 00 минут 01 апреля 2021 года.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....> Х.В. разъясняются её права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <.....> Х.В.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....> _____

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

12 августа 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«___» _____ 2021 года

_____ (подпись)