

РЕШЕНИЕ
по делу №А-193/15-11
г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 11.08.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей от администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан <...> доверенность (№2 от 07 июля 2011 года) рассмотрев дело №А-193/15-11 по признакам нарушения Администрацией муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан (453620, РБ, с.Аскарново, ул. Ленина, 41) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела №А-193/15-11 в отношении Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан, послужила проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан на основании Приказа №212 от 31.05.2011 года Башкортостанского УФАС России в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 23, статей 24, 25, 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2011 год, утвержденным 25.10.2010 года.

По результатам проверки выявлено, что в письме №592 от 25.05.2009 года предлагает директору ГУП Санаторий «Якты-Куль» для оперативного решения вопроса рекомендовано в качестве фирмы-разработчика привлечь ООО «Управляющая компания «Город»». В данном письме указывается, что ООО «Управляющая компания «Город»» имеет лицензию на проведение вида работ, инженеры фирмы имеют соответствующую квалификацию.

В результате издания и направления данного письма Администрацией муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан хозяйствующему субъекту ООО «Управляющая компания «Город»» предоставляются преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на том же товарном рынке.

На заседании комиссии представитель Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан пояснил, что письмо №592 от 25.05.2009 года не было направлено на нарушение конкурентной среды, а носит лишь рекомендательный характер. В 2008 году Министерством по чрезвычайным ситуациям в адрес Администрации муниципального района Абзелиловский район было направлено письмо в котором для оперативного решения вопроса по разработке паспорта безопасности мест массового пребывания людей, Абзелиловскому району, было рекомендовано в качестве фирмы разработчика ООО «Управляющая компания «Город»», письмо с рекомендациями найти Администрацией найти и представить на комиссию не удалось, по причине отсутствия.

Отсюда следует, что действия Администрацией муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан по направлению письма №592 от 25.05.2011 года с рекомендациями по выполнению работ по разработке паспорта безопасности мест массового пребывания людей, привели к ограничению конкуренции.

Так же Комиссией установлено, что Администрация муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан не обладая полномочиями на проведение проверочных мероприятий предприятий республики, выполняющих разработку Паспорта безопасности мест массового пребывания людей. Данное утверждение основано на письме Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан от 31.08.2010 №03-26-3584 направленного в адрес Управления. Однако в письме №592 от 25.05.2011 года Администрацией муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан указано, что ООО «Управляющая компания «Город»» имеет лицензию на проведение данного вида работ, инженеры фирмы имеют соответствующую квалификацию. Таким образом, Администрация муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан вводит в заблуждение, предоставляя им информацию, которой не обладает.

Таким образом Комиссия не может принять во внимание утверждение Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан о том, что конкурентная среда не нарушена.

Исходя из вышеизложенного, действия Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан выразившиеся в направлении письма №592 от 25.05.2011 года в адрес санатория «Якты-Куль», расположенного на территории Республики Башкортостан с рекомендациями для выполнения работ по разработке Паспорта безопасности мест массового пребывания людей, направляют на предоставление преимущественного положения ООО «Управляющая компания «Город»» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на том же товарном рынке. Данные действия квалифицируются как ограничение и устранение конкуренции.

В соответствии с части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев направления актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.

На момент рассмотрения дела письмо №592 от 25.05.2011 года Администрацией муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан не отозвано, продолжает действовать.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что в действиях Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан, выразившиеся в направлении в адрес санатория «Якты-Куль» письма №592 от 25.05.2011 года с рекомендациями по разработке Паспорта безопасности мест массового пребывания людей, в котором предлагается директору санатория «Якты-Куль» привлечь для данного вида работ ООО «Управляющая компания «Город»», нарушается часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан (453620, Республика Башкортостан, с.Аскароро, ул.Ленина, 41) нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части направления письма №592 от 25.05.2011 года в адрес санатория «Якты-Куль» и предоставив преимущество ООО «Управляющая компания «Город» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, тем самым ограничив конкуренцию.

2. Выдать предписание Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его направления в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №123-А-193/15-11

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> от администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан <...> доверенность (№2 от 07 июля 2011 года) руководствуясь статьей 23, части 1 статьи 39, части 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 июля 2011 года (в полном объеме решение изготовлено 11 августа 2011 года) по делу №А-193/15-11, возбужденного в отношении Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан (453620, РБ, с.Аскароров, ул. Ленина, 41) по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем отзыва письма №592 от 25.05.2009 года.

2. Предписание исполнить в месячный срок с момента его получения, об исполнении которого проинформировать Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан в пятидневный срок с момента его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его получения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.