

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/34-195/2024 (07-15/2024-067)

Дата оглашения решения: 04 апреля 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 09 апреля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>, <...>;

в отсутствие представителей ООО «Скиф» (далее – Общество, Заявитель) и ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» (далее – Заказчик) (надлежащим образом уведомлены о содержании, дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Скиф» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений

№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8,9,10, 11, 12, 13 второго этажа здания ОБУЗ «БСМЭ Ивановской области по адресу: 153003, г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 5г (извещение 0133200001724000592), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

28.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Скиф» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8,9,10, 11, 12, 13 второго этажа здания ОБУЗ «БСМЭ Ивановской области по адресу: 153003, г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 5г (извещение 0133200001724000592).

Согласно жалобе Заявителя, Уполномоченным органом неправомерно были не оценены представленные контракты по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – Квалификация участников закупки) показателя «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

Заявитель в жалобе указал, что был вынужден прикрепить файлы со ссылками на исполненные контракты, размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт), так как отсутствует функциональная возможность прикреплять файлы большого объёма (более 50 Мб) на электронной площадке АО «ЕЭТП», при подаче заявки.

Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу Общества, а также его представители на рассмотрении жалобы, указали, что не согласны с доводом жалобы, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Скиф», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» и АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей Уполномоченного органа, участвующих в заседании, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

28.02.2024 на официальном сайте было размещено извещение №0133200001724000592 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8,9,10, 11, 12, 13 второго этажа здания ОБУЗ «БСМЭ Ивановской области по адресу: 153003, г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 5г.

В соответствии с извещением о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

– начальная (максимальная) цена контракта: 4 253 730 руб.;

– дата и время окончания подачи заявок: 22.03.2024 07:00;

– дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке: 26.03.2024;

– дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 27.03.2024;

– согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 26.03.2024 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано две заявки от участников закупки, признанные соответствующими требованиям извещения о закупке и Закону о контрактной системе;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.03.2024 №ИЭОК1 победителем закупки признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 1 (ООО «НПП СПЕЦСТРОЙ»).

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом на основании п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах.

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такой порядок содержит Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В силу п. 3 Положения для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

В соответствии с п. 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» применяется, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки, а именно наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта.

В силу п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом "а" пункта 28 Положения, осуществляется в порядке, установленном пунктом 20 Положения.

в) документом, предусмотренным приложением №1 к Положению:

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- **устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе, исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);**

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 Положения, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока

подачи заявок.

В приложении к извещению о проведении закупки «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены детализирующие показатели оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров», «общее количество исполненных участником закупки договоров» и «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

Кроме того, Заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок участников закупки по вышеуказанным детализирующим показателям:

1. Установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона;

контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона;

договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, текущему ремонту, сносу объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия.

2. К оценке принимаются документы, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

3. Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора:

- исполненный договор (договоры), относящийся к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона;

контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона;

договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором -

четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, текущему ремонту, сносу объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия;

- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров).

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Таким образом, из положений извещения о закупке следует, что для подтверждения наличия опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта, необходимо представить в составе заявки документы в виде исполненного контракта и актов, подтверждающих объем выполненных работ.

В силу пп. пп. «а», «б» п. 1 ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Согласно сведениям, представленным АО «ЕЭТП», в составе заявки Заявителя был представлен файл с наименованием «Квалификация участника - опыт», содержащий папки со ссылками на контракты, размещенные на официальном сайте. Электронные документы исполненных контрактов и акты выполненных работ во второй части заявки ООО «Скиф» по указанным контрактам отсутствовали.

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил, что Заказчиком установлено требование о предоставлении документов в качестве подтверждения опыта выполнения работ в соответствии с пунктом 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а именно **в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов**. Вместе с тем, Заявителем в составе заявки в качестве подтверждения опыта выполнения работ представлены необходимые документы исключительно для двух контрактов на общую сумму 11 261 663,45 руб. Руководствуясь установленными Заказчиком формулами для оценки заявок, Уполномоченным органом присвоено 0 баллов заявке Заявителя по критерию оценки «Квалификация участника закупки».

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что в соответствии с пп. «е» п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения (наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта) к оценке принимаются **документы**, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, **в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями**, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31, подпунктом "г" пункта 32 и подпунктом "г" пункта 33 настоящего Положения. **При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов**. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Как следует из пп. «е» п. 28 Положения «...такие документы **направляются**...». Не размещаются на официальном сайте, а именно направляются (в составе

заявки на участие в закупке).

Заказчиком, в соответствии с пп. «е» п. 28 Положения, в приложении к извещению о проведении закупки «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлено, что документы, направляемые во второй части заявки для оценки по критерию «Квалификация участников закупки» **направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.**

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Уполномоченного органа нарушение Закона о контрактной системе.

Относительно довода Заявителя о невозможности направления в составе второй части заявки файлов объемом более 50 Мб, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что указанное обстоятельство не ограничивает Общество в возможности представления актов выполненных работ и контрактов, разделенных на файлы весом до 50 Мб, что также подтверждается тем фактом, что вторым участником закупки был представлен опыт по 109 контрактам, с приложением всех необходимых документов.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Скиф» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8,9,10, 11, 12, 13 второго этажа здания ОБУЗ «БСМЭ Ивановской области по адресу: 153003, г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 5г (извещение 0133200001724000592) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии