

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**по Саратовской области**

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-67/2019**

**о признании жалобы необоснованной**

31 мая 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заместитель руководителя управления, член Комиссии;
- старший государственный инспектор отдела, член Комиссии;
- специалист-эксперт отдела, член Комиссии,

в присутствии:

представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность №01-60/41 от 26.12.2018);

представителя АО «Ерошовское автотранспортное предприятие» (доверенность №б/н от 26.05.2017);

представителя АО «Ерошовское автотранспортное предприятие» (доверенность №б/н от 26.05.2017);

представителя АО «Пассажиртранс-1» (доверенность б/н от 07.05.2019)

рассмотрев жалобу АО «Пассажиртранс-1» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по Лоту №1 (Маршрут №56), Лоту №2 (Маршрут

№72),

## **УСТАНОВИЛА:**

20.05.2019 года в Саратовское УФАС России поступила жалоба АО «Пассажиртранс-1» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее – Конкурс) по Лоту №1 (Маршрут №56), Лоту №2 (Маршрут №72).

Из жалобы Заявителя следует, что процедура оценки участников Конкурса проведена с нарушениями действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

23.04.2019 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (<http://www.saratovmer.ru/>) опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Конкурс объявлен по 3 Лотам на 3 муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

08.04.2019 Распоряжением №15 «Об утверждении документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» была утверждена Конкурсная документация.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Заявитель указывает, что АО «Ершовское АТП» и АО «Хвалынское АТП» не правомерно был засчитан двадцативосьмилетний опыт осуществления перевозок, в связи с отсутствием надлежащего подтверждения осуществления перевозок.

В соответствии с пп.2 ч.3 ст.24 Закона об организации регулярных перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются в том числе по критерию - опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого

товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Согласно п.6.4 Конкурсной документации в состав заявки на участие в Конкурсе входит Таблица №1 приложения №5 к Конкурсной документации «*Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами*».

Из инструкции по заполнению заявки (приложение №3 к Конкурсной документации) следует, что в таблице №1 участник указывает свое наименование, опыт осуществления регулярных перевозок, реквизиты, наименование и срок действия документов, подтверждающие опыт таких перевозок. К данной таблице участник прикладывает сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах, либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, надлежащим образом заверенные копии заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, на основании которых подтверждается опыт осуществления регулярных перевозок, с пометкой, что они являются приложениями к данной таблице.

Согласно Таблицам №1, представленным АО «Ершовское АТП» в составе заявок по указанным лотам опыт осуществления перевозок подтверждается обществом следующими документами:

-Копия письма Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 18.12.2018 №02-01-03/16086.

-Копия письма администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 12.02.2019 №593.

- Копия письма территориального органа федеральной службы государственной статистики по Саратовской области от 31.01.2019 №СИ-66-01/186ДР.
- Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 13 от 10.01.1962 г.
- Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 1 от 06.04.1962 г.
- Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 98 от 20.03.1980 г.
- Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов Саратовской области № 159 от 27.05.1981 г.
- Копия решения Ершовского Совета народных депутатов № 292 от 27.10.1982 г.
- Копия решения исполнительного комитета Ершовского районного Совета народных депутатов № 139 от 13.04.1983 г.
- Копия распоряжения администрации Ершовского района № 34-р от 26.03.1993 г.
- Копия распоряжения администрации Ершовского района № 192-р от 02.09.1996г.
- Копия распоряжения главы объединенного муниципального образования Ершовского района Саратовской области № 41-р от 07.02.2003 г.
- Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/93 от 15.10.2004 г.
- Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/19 от 23.03.2005 г.
- Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/101 от 18.08.2006 г.
- Копия распоряжения ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области» № 01-03/76 от 24.05.2007 г.
- Копия муниципального контракта № 1 от 31.12.2016 г.
- Копия договора на право выполнения пассажирских перевозок на муниципальной маршрутной сети Ершовского муниципального района №1 от 30.12.2013 г.
- Копия договора на право выполнения пассажирских перевозок на муниципальной маршрутной сети Ершовского муниципального района №2 от 30.12.2013 г.
- Копия договора на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по маршрутной сети на территории Ершовского муниципального района № 55 от 29.12.2010 г.
- Копия договора на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по маршрутной сети на территории Ершовского муниципального района № 54 от 29.12.2010 г.

-Копия договора на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по маршрутной сети на территории Ершовского муниципального района № 23 от 26.12.2007 г.

-Копия договора № 02-06/128 об организации перевозок пассажиров и багажа по автобусному маршруту регулярных перевозок межмуниципального сообщения на территории Саратовской области от 06.12.2013 г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном сообщении № 016 от 04.12.2012 г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении № 026 от 31.12.2010г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении № 026 от 25.12.2008г.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении № 026 от 17.12.2007г.

Из представленного АО «Ершовское АТП» письма Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 18.12.2018 №02-01-03/16086, следует, что «Ершовское автохозяйство Саратовского облавтотреста Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог РСФСР» (в настоящее время АО «Ершовское АТП») создано 28.11.1958 года. Пассажирские перевозки на территории Ершовского муниципального района начали осуществляться начиная с 1962 года. Межмуниципальный маршрут №614 обслуживается АО «Ершовское АТП» с 1976 года по настоящее время.

В письме администрации Ершовского муниципального района Саратовской области №593 от 12.02.2019 также указывает, что Ершовское автохозяйство Саратовской области образовалось 28.11.1958 – в настоящее время АО «Ершовское АТП».

В ходе рассмотрения жалобы представитель АО «Ершовское АТП» пояснил, что законом РСФСР от 19.07.1968 года «О поселковом, сельском совете народных депутатов РСФСР» на Советы народных депутатов возлагаются обязанности по контролю работы транспортных организаций по обслуживанию населения автомобильным и другими видами транспорта на территории Советов. Указанная обязанность изложена в п.7 ст. 16 вышеназванного Закона. Предприятия, расположенные на территории Ершовского района, обязаны были предоставлять в Советы народных депутатов информацию о своей хозяйственной деятельности.

Согласно Закону РСФСР от 6 июля 1991 г. N 1551-I "О местном самоуправлении в РСФСР" созданы новые органы исполнительной власти в лице Администрации районов, которые являются правопреемниками районных Советов народных депутатов. Вместе с передачей полномочий осуществлялась передача архивов Советов народных депутатов.

В 1958 году, в соответствии с действующими на тот момент правовыми нормами,

регистрация предприятий осуществлялась в исполнительном комитете районного Совета народных депутатов по месту нахождения предприятия, т.е. в Ершовском Совете народных депутатов. Данные государственной регистрации предприятия в десятидневный срок сообщались в Министерство финансов СССР для включения в единый государственный реестр.

Согласно «Основных правил постановки документальной части делопроизводства и работы архивов учреждений, организаций и предприятий СССР», одобренных научным советом Главного архивного управления при Совете Министров СССР от 28.04.1963 года архивы предприятий хранятся на предприятиях либо до их ликвидации, либо до истечения сроков хранения, после чего передаются на хранение в Государственный архив. Согласно требований указанных правил максимальный срок хранения документов составляет 75 лет.

В архиве АО «Ершовского АТП» хранятся документы начиная с 1958 года по настоящее время, в том числе по личному составу, что указывает на прямую правопреемственность от «Ершовского автохозяйства».

Согласно решению №487 исполнительного комитета Саратовского областного совета депутатов трудящихся от 19 сентября 1958 года создано Ершовское автохозяйство на 115 автомашин.

На основании приказа № 4 от 01 марта 1968 года Приволжского территориального управления Министерства автомобильного транспорта Ершовское АТХ переименовано в Ершовский филиал автоколонны № 1428.

На основании приказа Саратовского объединения автомобильного транспорта «Саратовавтотранс» №9 от 07.01.1988 Ершовский филиал автоколонны № 1428 переименован в Ершовское автотранспортное предприятие Энгельсского производственного объединения автомобильного транспорта.

Таким образом, правопреемственность предприятий доказывается совокупность представленных документов.

Официально пассажирские перевозки в СССР начались с Постановления Совмина РСФСР от 13.04.1960 года № 503 «Об улучшении обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и упорядочении использования ведомственного автобусного парка».

Однако первое официальное упоминание об открытии автобусного маршрута в пос. Ершов следует из решения исполнительного комитета Ершовского районного совета депутатов трудящихся № 13 от 10.01.1962 г.

Указанный в решении исполнительного комитета Ершовского районного совета Депутатов трудящихся № 13 от 10.01.1962 пассажирский маршрут действует до настоящего времени в виде маршрута № 100 и осуществляет пассажирские перевозки по г. Ершову. Перевозки осуществляет АО «Ершовское АТП».

Факт подтверждения перевозок пассажиров «Ершовским АТХ» подтверждается приказом № 148 от 24.09.1962 года о выявленных нарушениях правил перевозки пассажиров в автобусе. Аналогичные приказы, подтверждают факт пассажирских перевозок за периоды с 1962 по 1993 годы.

Также 1990 году Постановлением Совета Министров СССР от 24 января 1990 года № 76, Признаком Министерства финансов РСФСР от 6 марта 1990 года № 50 л.с. в составе Министерства финансов создана государственная налоговая инспекция.

1991 году налоговая инспекция создана как самостоятельная государственная структура.

Таким образом налоговая инспекция может обладать информацией о правопреемственности АО «Ершовское АТП» только с 1991 года.

Согласно Таблицам №1, представленным АО «Хвалынское АТП» в составе заявок по указанным лотам опыт осуществления перевозок подтверждается обществом следующими документами:

-Копия письма Министерства транспорта и дорожного хозяйства саратовской области от 07.12.2018 №02-01-03/15748.

-Копия письма администрации Хвалынского муниципального района от 18.02.2019 №540/01-15.

-Копия письма территориального органа федеральной службы статистики по Саратовской области №СИ-66-05/363 ДР от 26.02.2019.

-Копия договора №24 от 01.05.1999 г. «Об организации перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования», дополнительного соглашения к нему 01.05.1999-31.12.2002 г.

-Копия договора №27 от 15.12.2001 г. «Об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в междугородном и пригородном сообщении», 01.01.2002-31.12.2004 г.

-Копия договора оказания услуг по перевозке граждан-получателей социальных услуг автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения № 02-03/08 от 14.02.2005 г.

-Копия муниципального контракта №22 от 20.08.2008 г.

-Копия муниципального контракта №7 от 19.10.2009 г.

-Копия муниципального контракта № 07 на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Хвалынского муниципального района от 05.12.2012г., с дополнительным соглашением 05.12.2012-29.12.2015.

-Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в междугородном и пригородном сообщениях от 01.12.1998 г.

-Копия муниципального контракта №1 на осуществление пассажирских Перевозок автомобильным транспортом на территории Хвалынского муниципального района от 29.12.2015 г.

-Копия паспорта маршрута регулярных перевозок №2 от 10.02.2010 г.

-Копия паспорта городского автобусного маршрута №2 от 07.04.1983 г.

- Копия паспорта автобусного маршрута №2 от 30.11.1966 г.
- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок №1 от 10.02.2010 г.
- Копия паспорта городского автобусного маршрута №1 от 23.04.1986 г.
- Копия паспорта автобусного маршрута №1 от 30.11.1966 г.
- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок №260 от 10.02.2010 г.
- Копия паспорта пригородного автобусного маршрута № 260 от 13.02.2001 г.
- Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях № 22 от г. 01.01.1997 г.
- Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях № 22 от 22.12.1995 г.
- Копия договора об организации и осуществлении пассажирских автобусных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях № 37 от 16.12.1997 г.
- Копия паспорта маршрута регулярных перевозок № 646 от 19.03.2010 г.
- Копия паспорта автобусного маршрута № 646 от 31.04.1982 г.
- Копия приказа №133 от 27.12.1967.
- Копия приказа №18-ок от 16.01.1997.
- Копия приказа №26-ок от 20.08.2002.
- Копия приказа №32-ок от 06.06.2003.
- Копия приказа №25 от 09.09.2016.

Согласно письму администрации Хвалынского муниципального района Саратовской области от 18.02.2019 №540/01-15 «Хвалынское автохозяйство» создано в 15.11.1958 году. Приказом №133 от 27.12.1967 «Хвалынское автохозяйство» переименовано в «Хвалынское автотранспортное предприятие». Приказом №18-ок от 16.01.1997 «Хвалынское автотранспортное предприятие» переименовано в ГУП «Хвалынское автотранспортное предприятие». Приказом №26-ок от 20.08.2002 переименовано в ОГУП «Хвалынское автотранспортное предприятие». Приказом №32-ок от 06.06.2003 переименовано в ГУП Саратовской области «Хвалынское автотранспортное предприятие». С 01.11.2006 ГУП Саратовской области «Хвалынское автотранспортное предприятие» переименовано в ОАО «Хвалынское АТП». Приказом №25 от 09.09.2016 переименовано в АО «Хвалынское АТП».

Согласно письму Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 18.12.2018 №02-01-03/16086 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок междугородного сообщения №646 «Хвалынск-Саратов» открыт на основании Решения исполнительного комитета Хвалынского городского совета народных депутатов Саратовской области от 07.04.1982г. №160 «О междугороднем автобусном сообщении по маршруту Хвалынск-Балаково-Саратов» и



обслуживается АО «Хвалынское АТП» с 1982 года по настоящее время, что подтверждается паспортом маршрута №305 (маршрут 646).

Довод Заявителя о том, что опыт осуществления перевозок не может быть подтвержден письмами органов местного самоуправления и органов власти субъекта РФ, не может быть принят во внимание, поскольку приведенные письма подтверждают правопреемство АО «Ершовское АТП» и АО «Хвалынское АТП».

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Пассажиртранс-1» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее – Конкурс) по Лоту №1 (Маршрут №56), Лоту №2 (Маршрут №72), необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: