

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

19 января 2011 года

№ __04-02/299

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО санаторий «Хопровские зори» от 30.12.2010 № 1245 (вх. от 12.01.2011 № 65) на действия государственного заказчика – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми, Единой, постоянно действующей, конкурсной, аукционной, котировочной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми по размещению государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание в 2011 году услуг по медицинской реабилитации застрахованным лицам, пострадавшим вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, с заболеваниями по Классу XIII МКБ-10 «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги (далее – заказ, открытый конкурс, государственный заказчик, Единая комиссия), при участии:
- <...>;

УСТАНОВИЛА:

1. ООО санаторий «Хопровские зори», ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

ООО санаторий «Хопровские зори» направлено письменное ходатайство от 18.01.2011 № 20 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных общества и учреждения отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО санаторий «Хопровские зори».

Из жалобы следует, что согласно протоколу № 15-05-37/2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 22.12.2010 ООО санаторий «Хопровские зори» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе.

Заявитель считает отказ в допуске к участию в открытом конкурсе неправомерным в связи с тем, что при составлении конкурсной документации были допущено нарушение: установлено неправомерное требование к участникам конкурса в части указания в конкурсной документации конкретного места оказания услуг.

В жалобе также указывается, что согласно ч. 1 ст. 8, ч. 3 ст. 22 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) конкурсная документация не должна ограничивать число участников размещения заказа, в соответствии со ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании изложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России:

- провести проверку действий конкурсной комиссии Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми;

- в случае обнаружения нарушений отменить итоги проведенного открытого конкурса;
- принять меры к восстановлению законности и привлечь должностных лиц, совершивших правонарушение, к административной ответственности.

Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми с требованиями жалобы не согласилось, доводы изложены в отзыве на жалобу.

ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» отзыв на жалобу не представило.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя государственного заказчика (члена Единой комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком заказа является Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми.

Начальная (максимальная) цена контракта: 38 318 200 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте 16.11.2010.

Документация об открытом конкурсе № 15-05-37 на право заключения государственного контракта на оказание в 2011 году услуг по медицинской реабилитации застрахованным лицам, пострадавшим вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, с заболеваниями по Классу XIII МКБ-10 «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги (далее – конкурсная документация), утверждена 16.11.2010 заместителем управляющего Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми.

В соответствии с приказом управляющего Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми от 02.11.2009 № 1220 создана единая, постоянно действующая, конкурсная, аукционная, котировочная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

3.2. В соответствии с протоколом № 15-05-37/2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание в 2011 году услуг по медицинской реабилитации застрахованным лицам, пострадавшим вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, с заболеваниями по Классу XIII МКБ-10 «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги, от 22.12.2010 Единой комиссией принято решение об отказе ООО санаторий «Хопровские зори» в допуске к участию в открытом конкурсе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям документации об открытом конкурсе, а именно, разделу I Документации об открытом конкурсе «Существенные условия государственного контракта».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

На основании ч. 1 ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

В п. 2 раздела I конкурсной документации установлено, что местом оказания услуг является Российская Федерация, территория Кировской области.

В соответствии с заявкой на участие в открытом конкурсе ООО санаторий «Хопровские зори» общество обязуется в случае признания его победителем оказывать услуги по медицинской реабилитации застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на территории Пензенской области, Колышлейского района, пгт Колышлей, что не соответствует п. 2 раздела I конкурсной документации.

Таким образом, решение Единой комиссии об отказе ООО санаторий «Хопровские зори» в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации соответствует п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

3.3. В ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов установлено, что участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В п. 4 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 2 раздела I конкурсной документации местом оказания услуг является Российская Федерация, территория Кировской области.

Доводы заявителя о том, что указание в конкурсной документации конкретного субъекта Российской Федерации ограничивает количество участников размещения заказа, создает для определенных лиц преимущественные условия участия в торгах, Комиссией Коми УФАС России отклонены в связи с нижеследующим.

Согласно ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» основным условием предоставления путевки на санаторно-курортное лечение является наличие медицинских показаний.

В соответствии с п.п. 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6 Порядка медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 256, медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляют лечащий врач и врачебная комиссия (далее - ВК) лечебно-профилактического учреждения по месту жительства.

Лечащий врач определяет медицинские показания для санаторно-курортного лечения и отсутствие противопоказаний для его осуществления, в первую очередь для применения природных климатических факторов, на основании анализа объективного состояния больного, результатов предшествующего лечения (амбулаторного, стационарного), данных лабораторных, функциональных, рентгенологических и других исследований.

При решении вопроса о выборе курорта, помимо заболевания в соответствии с которым больному рекомендовано санаторно-курортное лечение, следует учитывать наличие сопутствующих заболеваний, условия поездки на курорт, контрастность климатогеографических условий, особенности природных лечебных факторов и других условий лечения на рекомендуемых курортах.

Больных, которым показано санаторно-курортное лечение, но отягощенных

сопутствующими заболеваниями, либо с нарушениями здоровья возрастного характера, в тех случаях, когда поездка на отдаленные курорты может вредно отразиться на общем состоянии здоровья, следует направлять в близрасположенные санаторно-курортные учреждения, организации необходимого профиля.

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения больному выдается на руки справка для получения путевки по форме N 070/у-04 с рекомендацией санаторно-курортного лечения, о чем лечащий врач лечебно-профилактического учреждения делает соответствующую запись в медицинской карте амбулаторного больного.

Гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, справка для получения путевки выдается на основании заключения ВК лечебно-профилактического учреждения.

Справка подлежит заполнению лечащим врачом по всем обязательным разделам с использованием информации на обратной стороне справки.

В п. 29 Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2006 № 286, оплата расходов на медицинскую реабилитацию застрахованного лица в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке, осуществляется страховщиком в соответствии с медицинским заключением врачебной комиссии медицинской организации о наличии у застрахованного лица медицинских показаний к определенному курсу медицинской реабилитации путем оплаты расходов на лечение, проживание (с размещением в одно- или двухместном номере со всеми удобствами, за исключением номеров повышенной комфортности) и питание застрахованного лица, а в случае необходимости (на основании программы реабилитации пострадавшего) - расходов на проживание на тех же условиях, что и для застрахованного лица, и питание сопровождающего его лица.

Как следует из письменных пояснений государственного заказчика, Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми выполняет функции, связанные с медицинской реабилитацией и стационарной медицинской помощью застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также обеспечением бесплатного проезда к месту лечения и обратно за счет выделенных средств в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2006 № 286 «Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Заявления застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, принимаются специалистами филиалов регионального отделения в установленном порядке и удовлетворяются с учетом рекомендаций лечебного учреждения.

Из вышеуказанного следует, что решение о месте санаторно-курортного лечения принимается лечащим врачом или врачебной комиссией медицинской организации, а не региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации. Лица, желающие принять участие в открытом конкурсе, должны иметь возможность оказывать санаторно-курортные услуги в месте, указанном в конкурсной документации. Определение в конкурсной документации места оказания услуг само по себе не свидетельствует о фактической невозможности всех лиц, имеющих право на оказание указанных в конкурсной документации услуг, принять участие в открытом конкурсе, независимо от их места нахождения. Отсутствие соответствующих медицинских учреждений в регионе, указанном в конкурсной документации, является результатом экономической деятельности ООО санаторий «Хопровские зори» и не доказывает нарушения Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми прав этого общества, ограничение государственным заказчиком числа участников размещения заказа, а также создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, требования Закона о размещении заказов государственным заказчиком соблюдены, признаки нарушения требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции в действиях государственного заказчика не установлены.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО санаторий «Хопровские зори» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.