

Дело № РНП-29-55

029/06/104-254/2022

Заказчик:

Администрация муниципального образования «Коношский муниципальный район»

164010, Архангельская обл., п.Коноша,

ул. Советская, 76

E-mail: mokmr@bk.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Диалог»

603034, г. Нижний Новгород,

ул. Застройщиков, д. 37, оф 1

E-mail: dialog-nn@bk.ru

РЕШЕНИЕ

05 апреля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Светличного Д.В. (доверенность от 04.04.2022), Волковой Н.С. (доверенность от 04.04.2022);

Участника закупки: Шуваева Д.В. (доверенность от 04.04.2022);

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Диалог» (далее – Общество) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «Диалог» уклонился от заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции системы водоснабжения с вводом в эксплуатацию новой скважины, строительство и подключение блочно-модульной станции очистки воды пос. Ерцево (извещение № 0124300019522000007).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

14.02.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300019522000007 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции системы водоснабжения с вводом в эксплуатацию новой скважины, строительство и подключение блочно-модульной станции очистки воды пос. Ерцево (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 92 061 740,01 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

24.02.2022 протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 единственная заявка Общества с ограниченной ответственностью «Диалог» с идентификационным номером 213 была признана соответствующей. Вышеуказанный протокол размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) в тот же день.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

25.02.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона – ООО «Разумный выбор» – 25.02.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта

в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Обеспечение исполнения контракта» извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10 % начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 9 206 174,00 рубля.

03.03.2022 Обществом направлен протокол разногласий.

В соответствии с частью 4 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 указанной статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 указанной статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 указанной статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные указанным пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 указанной статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 указанной

статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 указанной статьи, подлежит обязательному учету.

05.03.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 указанной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 указанной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 указанной статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

11.03.2022 Обществом размещены документы, предусмотренные частью 3 статьи 51 и частью 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки; документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (Независимая гарантия № 1004454 от 03.03.2022).

В ходе рассмотрения банковской гарантии Заказчиком было установлено, что предоставленная банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным статьей 45 ФЗ «О контрактной системе».

28.03.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что участник закупки не выполнил требования положений части 5 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе», а именно: не предоставил обеспечение исполнения контракта. Данный протокол размещен в ЕИС 29.03.2022.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Общества пояснил, что по технической ошибке сотрудник Общества разместил недействительную банковскую гарантию (гарантия выдана на участие в другой закупке). В регламентированный срок Обществу не удалось получить соответствующую требованиям банковскую гарантию, так как на момент получения в карточке Арбитражных дел была отметка о том, что в Арбитражный суд Нижегородской области подано заявление налоговой службы Нижегородской

области в отношении ООО «Диалог» о признании Общества несостоятельным (банкротом) (в материалах дела содержится Определение по делу № А43-4142/2020 от 18.03.2022 об отказе в принятии к производству). По этой причине получение банковской гарантии заняло значительный период времени, который привнес в регламентированный срок подписания контракта. Тем не менее, Общество предпринимало попытки получить банковскую гарантию, в том числе получило одобрение на выдачу банковской гарантии от ПАО «МЕТКОМБАНК» и от ООО Коммерческого банка экономического развития «Банк Казани» (подтверждается материалами дела).

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку в материалах дела отсутствуют бесспорные доказательства уклонения участника электронного аукциона от подписания контракта, сведения в отношении ООО «Диалог» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки установлено следующее.

Согласно части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 указанной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 указанной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 указанной статьи) и частью 5 указанной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 указанного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента

размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 указанной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно материалам дела, участник подписал контракт и приложил недействительную банковскую гарантию 11.03.2022, о чем Оператор электронной площадки 11.03.2022 направил Заказчику уведомление. Соответственно, Заказчик должен был не позднее 14.03.2022 сформировать вышеуказанный протокол с использованием ЕИС и разместить.

Однако протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта был сформирован Заказчиком лишь 28.03.2022.

Следовательно, Заказчик сформировал и разместил вышеуказанный протокол с нарушением срока.

Таким образом, Заказчик нарушил подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь частями 2, 7 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией муниципального образования «Коношский муниципальный район» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Диалог» (603034, г. Нижний Новгород, ул. Застройщиков, д. 37, оф 1, ИНН 5257069684), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать Заказчика нарушившим подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».
3. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.А. Поддубная

Д.С. Романова