

РЕШЕНИЕ

РНП-58-47

05 ноября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны заказчика – Государственного учреждения – Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:

<...>,

со стороны уклонившегося от подписания контракта – ООО «ПасТер»:

<...>,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным учреждением – «Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» об уклонении ООО «ПасТер» (Швецова ул., д. 38, лит. А, г. Санкт -Петербург, 198095, ИНН 7805098873) от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка опор для детей – инвалидов» (извещение от 05.09.2014 № 0355100017714000150 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимого заказчиком на сайте оператора ЭТП – ЗАО «Сбербанк-АСТ», руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей», Приказом Пензенского УФАС России от 28.10.2014 № 235 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения ООО «ПасТер» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Электронного аукциона,

УСТАНОВИЛА:

23 октября 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – Государственного учреждения – «Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» об уклонении ООО «ПасТер» от заключения государственного контракта и о включении сведений о данном лице в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 4467).

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика, пояснил, что по итогам проведения электронного аукциона «Поставка опор для детей – инвалидов» (извещение № 0355100017714000150) победителем электронного аукциона признано ООО «ПасТер». Также представитель заказчика сообщил, что в

соответствии с пунктом 5.3 части III, пунктом 10.1 части IV документации об электронном аукционе установлено требование обеспечения контракта в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 33 578, 39 рублей.

Заказчик пояснил, что проект контракта для подписания был направлен ООО «ПасТер» 24.09.2014 года, регламентированный срок подписания проекта контракта Обществом – 06.10.2014 года. 30.09.2014 года ООО «ПасТер» был подписан проект контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта, размер которого не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и настоящего Федерального закона. В связи с чем, заказчиком было принято решение об отказе заключения контракта с ООО «ПасТер».

Представитель ООО «ПасТер», в свою очередь, подтвердил, что проект государственного контракта был подписан со стороны Общества в установленный законом срок. При этом ООО «ПасТер» было перечислено обеспечение исполнения контракта в размере 33 578,00 рублей, т.е. за вычетом 39 копеек, что было связано с округлением размера обеспечения исполнения контракта до целых чисел.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

5 сентября 2014 года Государственным учреждением – «Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0355100017714000150 о проведении электронного аукциона «Поставка опор для детей-инвалидов». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 671 567,85 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.09.2014 для участия в аукционе были поданы и допущены к участию в электронном аукционе три заявки участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.09.2014 победителем электронного аукциона признано ООО «ПасТер».

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой

информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 70 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии со скриншотом с сайта оператора электронной торговой площадки, представленным заказчиком, проект контракта был направлен ООО «ПасТер» 24.09.2014.

30.09.2014 проект государственного контракта был подписан со стороны ООО «ПасТер», а также приложено платежное поручение от 30.09.2014 № 1136 на сумму 33 578,00 рублей, подтверждающее перечисление обеспечения исполнения контракта в размере, несоответствующем предусмотренному Документацией об электронном аукционе (с разницей в 39 копеек).

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения

контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В тоже время, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил, что Государственное учреждение – Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на включении сведений об ООО «ПасТер» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, учитывая, что ООО «ПасТер» исполнило требование Закона о контрактной системе, подписав проект государственного контракта в установленный законом срок и представив обеспечение исполнения контракта в объеме с учетом округления суммы обеспечения до целых чисел (с незначительной разницей в 39 копеек), что подтверждается материалами дела, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что факт уклонения от заключения контракта не является очевидным, и обстоятельства дела не свидетельствуют о недобросовестности ООО «ПасТер».

Исходя из вышеизложенного, проанализировав представленные документы и материалы, Комиссия Управления, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным учреждением – «Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» об ООО «ПасТер» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Оператору электронной торговой площадки прекратить блокирование денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.