

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-23/2020

10 января 2020г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу ООО «АйТи-Сервис-НК» (вх. № 16422э от 24.12.2019) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» при проведении закупки по выполнению подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации (№31908553563), в присутствии представителя ГАУ НСО «ЦСПСД «Семья» Улыбина Романа Борисовича (доверенность №б/н от 09.01.2020г.) и в отсутствие представителя ООО «АйТи-Сервис-НК», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «АйТи-Сервис-НК» (вх. № 16422э от 24.12.2019) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» при проведении закупки по выполнению подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации (№31908553563). Заявитель сообщает следующее.

20.12.2019 15:12 на ЕИС, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещен Протокол № 3 рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе. На основании данного протокола наша заявка по вторым частям была отклонена: В соответствии с пп.3.1 п.3.21 раздела 3 документации об электронном аукционе участник не предоставил копии актов выполненных работах к указанным в списке договорам подтверждающих исполнение договоров в полном объеме.

С отклонением Заявитель не согласен, вторая часть заявки соответствует в документации. Действия заказчика противоречат нормам Закона о контрактной системе, а именно: п 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ №223.

При рассмотрении пунктов на основании которых Заказчик отклонил ООО «АйТи-Сервис-НК» рассмотрели следующее:

Участник закупки предоставляет:

3.1 Справку об исполненных аналогичных договорах/контрактах не менее 3 (трех), с описанием аналогичных договоров как минимум за последние 2 года, с приложением копий заключенных договоров/контрактов (допускается копия первого и последнего листа договоров/контрактов), копий актов выполненных работах к указанным в списке договорам. При этом сумма каждого договора составляет (должна составлять) не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.

Однако Заказчик прописывает суть отклонения иную: В соответствии с пп.3.1 п.3.21 раздела 3 документации об электронном аукционе участник не предоставил копии актов выполненных работах к указанным в списке договорам подтверждающих исполнение договоров в полном объеме.

19.12.2019 21:23 (по московскому времени) Заказчик через ЭТП РТС-Тендер отправил дозапрос:

«Рассмотрев предоставленную вами документацию по закупке 1262967 на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре необходимо в срок до 20.12.2019 г. до 14:00 (время Новосибирское) предоставить нам недостающую информацию:

1. В соответствии с пп.г п.3.23 раздела 3 документации об электронном аукционе необходимо предоставить декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям.
2. В соответствии с пп.3.1 п.3.21 раздела 3 документации об электронном аукционе необходимо предоставить графические файлы наличия опыта выполнения подрядных работ: участник закупки предоставляет справку об исполненных аналогичных договорах/контрактах не менее 3 (трёх), с описанием аналогичных договоров/контрактов как минимум за последние 2 года, с приложением копий заключенных договоров/контрактов (допускается копия первого и последнего листа договоров/контрактов), копий актов выполненных работах к указанным в списке договорам. При этом сумма каждого договора составляет (должна составлять) не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.»

В соответствии с нужным сроком, Заявителем повторно было приложено к дозапросу три договора с актами выполненных работ. Однако заявка была все равно отклонена.

Посредством телефонной связи, Заказчик пояснил, что заявка была отклонена, за то, что сумма в договоре не совпадает с суммой актов выполненных работ. Однако такого требования заказчик не указывал в документации о закупке. КС-2 и КС-3 являются официальным документом выполнения работ. Работы могут закрываться частями. А так же, если в стоимость работ входит не только монтаж, но и проектирование и прочее, акты выполненных работ дробятся по суммам и для подобного деления закрытия работ не требуются какие – либо доп соглашения.

Жалоба ООО «АйТи-Сервис-НК» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАУ НСО «ЦСПСД «СЕМЬЯ» представило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №71э от 09.01.2020г.).

22.11.2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен аукцион в электронной форме на Выполнение подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре (извещение № 31908553563).

18.12.2019 года дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На участие в электронном аукционе было подано 8 заявок и в порядке, установленном в документации о закупке, аукционная комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе и признании участниками аукциона 8 заявок (протокол № 1 от 18.12.2019г.).

19.12.2019 г. состоялась процедура проведения электронного аукциона. Снижение начальной (максимальной) цены составило 33,6 %.

На основании протокола проведения электронного аукциона № 2 от 19.12.2019 г. были рассмотрены вторые части заявок участников аукциона. По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией были сделаны дозапросы информации для участников с порядковым номером 1 (ООО "ПАРАЛЛЕЛЬ БЕЗОПАСНОСТИ +"), с порядковым номером 5 (ООО "АЙТИ-СЕРВИС-НК"), с порядковым номером 8 (ООО "ПОЖСЕРВИСКОМПЛЕКТ"), с порядковым номером 6 (ООО "СВС").

На основании имеющихся данных, после истечения срока предоставления запрашиваемой информации, аукционной комиссией были подведены итоги проведения электронного аукциона и принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе только 4 заявок из 6 заявок участвовавших в процедуре торгов (протокол № 3 от 20.12.2019 г. подведения итогов электронного аукциона).

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с документацией о закупке, договор заключается с участником аукциона, который предложил наиболее низкую цену договора, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе – ООО «ПОЖСЕРВИСКОМПЛЕКТ» (порядковый номер заявки 8) с итоговой суммой договора на выполняемые работы 1 038 496,70 руб., с НДС. Согласно протоколу № 3 от 20.12.2019 г. подведения итогов электронного аукциона на Выполнение подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре (извещение № 31908553563) заявка на участие в аукционе ООО «ПОЖСЕРВИСКОМПЛЕКТ» предложившего наиболее низкую цену договора, признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

23.12.2019 г. участнику ООО «ПОЖСЕРВИСКОМПЛЕКТ» был направлен проект

договора, крайний срок подписания которого был установлен до 28.12.2019 г.

Участником ООО «ПОЖСЕРВИСКОМПЛЕКТ» в установленный законодательством срок 27.12.2019 года был подписан проект договора, и предоставлено обеспечение исполнения договора путем перечисления денежных средств по реквизитам, указанным в извещении, документации о закупке и представлением заказчику документов, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в размере, который предусмотрен извещением, документацией о закупке с учетом антидемпинговых мер.

Заявитель ООО «АйТи-Сервис-НК» (заявка участника с порядковым номером 5) в результате торгов предложило цену, соответствующую 6-му месту при определении результатов торгов (протокол № 2 и № 3) с итоговой суммой договора на выполняемые работы 1 283 359,00 руб., с НДС.

При рассмотрении второй части заявки данного участника аукциона аукционной комиссией было принято решение о дозпросе недостающей информации в связи с отсутствием части пунктов в декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленными документацией о закупке и о предоставлении информации в виде графических файлов в полном объеме подтверждающие наличие опыта выполнения подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, либо аналогичных подрядных работ установленными дополнительными требованиями документации о закупке (письмо-дозапрос прилагается).

ООО «АйТи-Сервис-НК» в ответ на дозапрос информации предоставило декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, соответствующую требованиям установленными документацией о закупке, но при проверке предоставленных договоров на их исполнение с учетом предоставленных актов выполненных работ, суммы договоров не закрывались суммами актов выполненных работ, т.е. в соответствии с установленными дополнительными требованиями к участникам закупки документации о проведении аукциона в электронной форме (пп.3.1 п.3.21 раздела 3 документации об электронном аукционе) Заказчиком было установлено требование в виде предоставления Справки об исполненных аналогичных договорах/контрактах не менее 3 (трех), с описанием аналогичных договоров как минимум за последние 2 года, с приложением копий заключенных договоров/контрактов (допускается копия первого и последнего листа договоров/контрактов), копий актов выполненных работ к указанным в списке договорам. При этом сумма каждого договора составляет (должна составлять) не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, а Участник не смог предоставить в полном объеме графические файлы актов выполненных работ, подтверждающих исполнение данных договоров в полном объеме.

В связи с этим фактом, аукционная комиссия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) признала вторую часть заявки Заявителя ООО «АйТи-Сервис-НК» не соответствующей требованиям документации об Аукционе, а именно: "В соответствии с пп.3.1 п.3.21 раздела 3 документации об электронном аукционе участник не предоставил копии актов выполненных работ к указанным в списке договорам подтверждающих исполнение договоров в полном объеме.»

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22.11.2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен аукцион в электронной форме на Выполнение подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре (извещение № 31908553563).

Согласно протоколу №3 от 20.12.2019 года заявка №5 (ООО «АйТи-Сервис-НК») отклонена на основании следующего: В соответствии с пп.3.1 п.3.21 раздела 3 документации об электронном аукционе участник не предоставил копии актов выполненных работах к указанным в списке договорам подтверждающих исполнение договоров в полном объеме.

В соответствии с пп. 3.1 п. 3.21 Документации о закупке участник должен предоставить справку об исполненных аналогичных договорах/контрактах не менее 3 (трех), с описанием аналогичных договоров как минимум за последние 2 года, с приложением копий заключенных договоров/контрактов (допускается копия первого и последнего листа договоров/контрактов), копий актов выполненных работах к указанным в списке договорам. При этом сумма каждого договора составляет (должна составлять) не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.

В заявке ООО «АйТи-Сервис-НК» присутствовало 2 полностью исполненных договора с суммой не менее 50% от начальной (максимальной) цены закупки (782 052,065).

Остальные представленные в составе заявки договора были либо на меньшую сумму, либо исполнены не в полном объеме. Кроме того, к 4 договорам не приложены акты по форме КС-2 или КС-3.

Таким образом, заявка ООО «АйТи-Сервис-НК», в нарушение пп. 3.1 п. 3.21 Документации о закупке, содержала только 2 соответствующих договора.

На основании изложенного, организатор торгов правомерно не допустил заявку ООО «АйТи-Сервис-НК».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АйТи-Сервис-НК» (вх. № 16422э от 24.12.2019) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» при проведении закупки по выполнению подрядных работ по капитальному ремонту (монтажу) системы охранно-пожарной сигнализации (№31908553563) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.