

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-1506/2019

«12» сентября 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

<...>– представителя ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет» по доверенности;

<...>– представителя ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «Альт» и материалы жалобы № 042/07/3-1506/2019,

УСТАНОВИЛА:

04.09.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Альт» (Заявитель) на действия заказчика – ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет» (далее – Заказчик; КемГМУ), а также его закупочной комиссии, при проведении закупки посредством конкурса в электронной форме на выполнение работ по монтажу и пусконаладке системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в общежитии №4 ФГБОУ ВО КемГМУ Минздрава России, извещение о проведении которой было опубликовано 29.07.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31908145159 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, закупочной комиссией Заказчика необоснованно отказано ООО «Альт» в допуске к участию в Закупке.

Уведомлением от 06.09.2019 № 05/9098 рассмотрение жалобы ООО «Альт» было назначено на 12.09.2019 г. на 09 часов 30 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

В связи с тем, что ООО «Альт» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 42/07/3-1506/2019, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

11.09.2019 г. от Заказчика поступило возражение на жалобу ООО «Альт», а также материалы, касающиеся проведения Закупки. С вменяемыми Заявителем нарушениями при проведении Закупки Заказчик не согласен, поскольку ООО «Альт» не приложило к заявке на участие в Закупке документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от его имени (руководителя Заявителя). По той же причине Заказчик считает, что жалоба не подлежит рассмотрению в связи с несоответствием требованиям статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ и подлежит возврату Заявителю.

К заявке ООО «Альт» было приложено «Техническое предложение» которое не соответствует требованиям закупочной документации Закупки, что является основанием для отказа в допуске к участию в Закупке. В техническом задании в таблице 1 части 5 Конкурсной документации вместо конкретного показателя, установленного Заказчиком, Заявитель указал фразу «Значение показателя не может изменяться», отсутствует пункт 24 Таблицы 1 части 5 Конкурсной документации.

Указанные недостатки заявки ООО «Альт» на участие в Закупке подлежат квалификации как форма отказа Заявителя согласовать с Заказчиком условия договора, которые по заявлению последнего являются существенными условиями договора. Подробные пояснения представлены в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 5541 от 11.09.2019).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1506/2019, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

28.12.2018 заместителем Министра здравоохранения РФ<...> утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет» (далее – Положение).

Согласно пункту 1.1.1 Положения настоящее Положение разработано на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с целью регламентации закупочной деятельности Заказчика при осуществлении им закупок.

29.07.2019 г. на Официальном сайте и электронной площадке «РТС-тендер» (ЭП) размещено извещение о проведении Закупки и закупочная документация (номер извещения в ЕИС 31908145159; номер извещения на ЭП 998172).

Согласно указанным извещениям:

заказчик - КемГМУ;

форма проведения закупки – конкурс в электронной форме;

начальная (максимальная) цена - 3 589 474 руб.;

дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):

15.08.2019 г. в 09:00.

31.07.2019 г. на Официальном сайте и на ЭП КемГМУ опубликованы разъяснения на запрос, который был размещен 30.07.2019 г.

02.08.2019 г. на Официальном сайте и на ЭП Заказчик опубликовал разъяснения на два запроса, которые были размещены 31.07.2019 г.

По результатам рассмотрения запросов о разъяснении документации, Заказчик 05.08.2019 г. опубликовал новую редакцию документации, а также отдельный файл, содержащий перечень изменений, внесенных в документацию, согласно которому в документацию внесены следующие изменения:

в Приложении №1 - Рабочая документация №2018-21-ПС-СОУЭ, к ЧАСТИ 3 Конкурсной документации об открытом конкурсе в электронной форме №01ЭЛК19ВН - Техническое задание.

07.08.2019 г. на Официальном сайте и на ЭП Заказчик опубликовал разъяснения на запрос, который был размещен 02.08.2019 г.

По результатам рассмотрения запроса о разъяснении документации, Заказчик 09.08.2019 г. опубликовал новую редакцию документации.

В связи с публикацией изменений в документацию, дата и время окончания подачи заявок были изменены и указаны следующим образом: до 19.08.2019 г. в 09:00 (по местному времени заказчика).

19.08.2019 г. на Официальном сайте опубликован протокол от 19.08.2019 г. открытия доступа к заявкам на участие в Закупке, согласно которому на участие в Закупке были поданы заявки от следующих лиц:

ООО «Альт» ИНН 2460078240 – заявка подана 15.08.2019 г. в 06:30 (по московскому времени);

ООО «АйТи-Сервис-НК» ИНН 4217142537 – заявка подана 15.08.2019 г. в 12:09 (по московскому времени);

ООО «КСБ» ИНН 4205353808 – заявка подана 19.08.2019 г. в 04:56 (по московскому времени).

Согласно протоколу от 23.08.2019 г. рассмотрения заявок на участие в Закупке, размещенному на Официальном сайте 23.08.2019 г., Закупка признана несостоявшейся, в связи с тем, что ни один участник не был допущен к участию в конкурсе.

При этом Заявителю было отказано в допуске к участию в Закупке в связи со следующим:

1. Заявка участника не соответствует требованиям документации о закупке, а именно: ООО «Альт», в нарушение требований пункта 4.2.10 Части 2, Формы № 4 и инструкции по ее заполнению, содержащейся в Части 5 закупочной документации, не предоставил сведения о конкретных показателях товаров и материалов в Форме № 4.

2. Заявитель не предоставил документы, необходимые для участия в процедуре закупки, а именно: не предоставлен документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника Закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности).

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам:

1. Довод Заявителя о том, что ему было необоснованно отказано в допуске к участию в Закупке несостоятелен, в связи со следующим:

Согласно пункту 4.2.10 Части 2 закупочной документации 4.2. заявка на участие в Закупке должна содержать следующие обязательные для предоставления документы и формы: предложение участника Закупки о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках выполнения работ, конкретных показателях товаров и материалов, планируемых к использованию при выполнении работ. Вышеуказанное предложение должно быть предоставлено участником Конкурса в составе заявки на участие, и оформлено в соответствии с Формой № 4 и инструкцией по ее заполнению, установленной в Части 5 закупочной документации Закупки.

Форма № 4 Части 5 Конкурсной документации Закупки содержит необходимую к заполнению Таблицу № 1, содержащую требования к оборудованию и материалам, планируемых к применению при выполнении закупаемых работ.

Пунктами 8, 9 инструкции по заполнению Технического предложения (Форма № 4), также указано, что участник Закупки должен указать конкретные значения функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товара, планируемых к использованию при выполнении работ, в соответствии с требованиями Части 3 закупочной документации. Под конкретным показателем в соответствии с требованиями данной инструкции может пониматься как точное числовое (или другое) значение показателя товара, так и диапазон значений показателя, так и одновременно несколько показателей товара, удовлетворяющих потребностям Заказчика.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в определенных строках Таблицы 1 части 5 «Технического предложения» ООО «Альт» не содержится конкретных значений соответствующих показателей, что подтверждается и протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 23.08.2019.

Согласно пункту 2.9.2.8.2 Части 1 закупочной документации Заказчика по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и конкурсной документации обязана отказать участнику в допуске в случае если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или Положения о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Альт» было обоснованно отказано в допуске к участию в Закупке, и комиссия Заказчика по осуществлению конкурентных закупок, отказывая Заявителю в допуске к участию в Закупке, действовала в

соответствии с требованиями пункту 2.9.2.8.2 Части 1 Конкурсной документации и подпунктом 2 пункта 1.10.1 Положения.

2. Довод Заявителя о том, что ему было необоснованно отказано в допуске к участию в Закупке в связи с непредоставлением документа, подтверждающего полномочия лица осуществлять действия от имени участника Закупки необоснован, в связи со следующим:

установлено, что в составе заявки на участие в Закупке ООО «Альт» были, в том числе, представлены: копия приказа № 05 от 02.08.2018 г., в котором указано, что в соответствии с Решением № 08 от 02.08.2018 приступить к исполнению обязанностей генерального директора ООО «Альт» с 02.08.2018.

Однако в приказе не указано лицо (Ф.И.О), которое должно приступить к обязанностям. Также к заявке не приложено Решение № 08 от 02.08.2018.

В выписке из ЕГРЮЛ, приложенной в составе заявки от 06.08.2019 в п.103 указано решение № 01 от 29.08.2006, которое также не было приложено к заявке для подтверждения полномочий единоличного исполнительного органа Заявителя.

Согласно пункту 4.2.7 Части 2 закупочной документации заявка на участие в Закупке должна содержать обязательные для предоставления документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника Закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника Закупки действует иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок (при наличии) и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Альт» было обоснованно отказано в допуске к участию в Закупке, и комиссия Заказчика по осуществлению конкурентных закупок, отказывая Заявителю в допуске к участию в Закупке, действовала в соответствии с требованиями пункту 2.9.2.8.3 Части 1 Конкурсной документации и подпунктом 3 пункта 1.10.1 Положения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альт» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.